



ACTA XUNTA DE GOBERNO
SESIÓN ORDINARIA DE OITO DE XANEIRO DE DOUS MIL VINTE E UN
(ACTA NÚMERO 01)

Presidente:

D. José Tomé Roca

Sres. Deputados:

D^a. M^a. del Pilar García Porto

D. Pablo Rivera Capón

D. Roberto Fernández Rico

D. José Luís Raposo Magdalena

D^a. Mónica Freire Rancaño

Secretario:

D. José Antonio Mourelle Cillero

Interventora:

D^a. Gloria Baamonde Tomé

No Salón de Comisións do Pazo Provincial, sendo as once horas do día **oito de xaneiro de dous mil vinte e un**, baixo a Presidencia do titular do cargo, Ilmo. Sr. D. José Tomé Roca, reúnense as señoras e señores Deputados na marxe relacionados, co obxecto de celebrar, en primeira convocatoria, sesión ordinaria convocada para o efecto, para tratar os asuntos incluídos na Orde do Día regulamentariamente remitida, en virtude das facultades delegadas que lle confire á Xunta o artigo 59 do vixente Regulamento Orgánico desta Corporación.

Actúa de Secretario o Secretario Xeral Adxunto, D. José Antonio Mourelle Cillero, e asiste como Interventora D^a. Gloria Baamonde Tomé, Xefa do Servizo de Fiscalización.

Non asiste a Vicepresidenta, dona Tareixa Antía Ferreiro Tallón, a Sra. Deputada dona Mayra García Bermúdez, e o señor Deputado don Xosé María Arias Fernández.

1.- APROBACIÓN, SE PROCEDE, DA ACTA DA SESIÓN ORDINARIA CELEBRADA O DÍA TRINTA DE DECEMBRO DE DOUS MIL VINTE.

Por parte do Sr. Presidente pregúntase aos Sres. Deputados, membros da Xunta de Goberno, se teñen que formular algunha observación á acta da sesión ordinaria celebrada o día trinta de decembro de dous mil vinte que foi distribuída entre os mesmos; e ao non presentarse ningunha emenda, foi aprobada por unanimidade dos asistentes.

2.- PROPOSTA DE APROBACIÓN, SE PROCEDE, DO GASTO REFERENTE A SERVIZOS E/OU SUBMINISTRACIÓNS DE MATERIAL NON INVENTARIABLE.

Logo de ver a proposta da Presidencia, do seguinte teor:

“Visto o informe de data 23/12/2020, emitido polo Servizo de Contratación e Fomento, xunto co expediente da súa razón, que na parte súa bastante sinala: “(...)

Trasladáronse dende a Intervención Provincial a este Servizo, facturas polos conceptos e importes que de seguido se detallan:

EMPRESA	Nº FACTURA	DATA	IMPORTE	CONCEPTO	APLICACIÓN	ADO
Recambios Infra, S.L.	2020-M1673	31/01/2020	4.322,68€	Subministracións de materiais diversos para a reparación e mantemento dos vehículos e maquinaria do Parque Móbil 4.322,68€ 2020/FAC_01/000553	9201.22111	92020/2654
Recambios Infra, S.L.	2019-M22933	31/12/2019	-204.61€	ABONO	-	-
Inturasa-Pérez Rumbao, S.A.	FL1900646	18/11/2019	917,91€	Subministracións ao Parque Móbil, no mes de novembro de 2019 de materiais diversos para un camión 2020/FAC_01/003366	9201.22111	92020/9178



EMPRESA	Nº FACTURA	DATA	IMPORTE	CONCEPTO	APLICACIÓN	ADO
Ditram Automoción S.L.U.	EMIT12118072	13/09/2019	1.294,70€	Mantemento dun camión do Parque Móbil, realizado no mes de setembro do 2019. 2020/FAC_01/000591	9201.214	92020/9218
Doval Maquinaria, S.L.	V20 56	15/02/2020	313,68€+65,87€ IVE DEDUCIBLE	Subministración de materiais diversos para reparación e mantemento da Granxa Gaioso Castro GTM 2020/FAC_01/001761	4120.22111	92020/4187
TOTAL			6.710,23€			

Visto que constan:

As propias facturas relacionadas no punto anterior con dilixencia do Parque Móbil de que os servizos están prestados e as subministracións verificadas, precisando o “conforme” coa cantidade e o prezo, e conformadas pola Presidencia.

Declaracións responsables asinadas para cada unha das facturas relacionadas, en modelo normalizado, de que dita entidade ten plena capacidade de obrar e dispón de habilitación profesional necesaria para realizar as prestacións, de que non se atopa incurso na prohibición de contratar, de estar ao corrente no cumprimento das obrigas tributarias e coa seguridade social, de non ter débedas con esta Deputación, e de atoparse de alta no Imposto de Actividades Económicas nunha actividade acorde ás prestacións desenvolvidas.

Memorias Xustificativas do Adxunto ao Xefe do Parque Móbil, xustificando o incumprimento do procedemento xurídico administrativo e a necesidade de realización das prestacións.

Informes do Servizo de Contabilidade e Contas nos que se dí que existe consignación suficiente e axeitada nas aplicacións orzamentarias correspondentes para atender os gastos polos importes totais das facturas.

Informes deste Servizo, en relación coa necesidade de realización das prestacións incluídas en ditas facturas, incluíndo a xustificación da mesma, por parte do órgano de contratación.

Resolución da Presidencia de data 22/12/2020 levantando o reparo de Intervención e os seus efectos suspensivos en relación coas facturas anteriormente relacionadas.

Na proposta de decreto sobre discrepancias en relación co recoñecemento de obrigas do ano 2020 con nota de reparo do art. 216.2c) do TRLRFL, de data 18/12/2020, reflíctense os seguintes antecedentes:

No punto primeiro:

“1.- “Informe de intervención

Asunto: Recoñecemento de obrigas do ano 2019 e 2020, con nota de reparo do artigo 216.2.c) do TRLRFL, por omisión de requisitos e trámites esenciais:

O obxecto do presente informe refírese as facturas das empresas que seguidamente se relacionan:

EMPRESA	Nº FACTURA	DATA	IMPORTE	CONCEPTO	APLICACIÓN	ADO
Recambios Infra, S.L.	2020-M1673	31/01/2020	4.322,68€	Subministracións de materiais diversos para a reparación e mantemento dos vehículos e maquinaria do Parque Móbil 4.322,68€ 2020/FAC_01/000553	9201.22111	92020/2654
Recambios Infra, S.L.	2019-M22933	31/12/2019	-204,61€	ABONO	-	-
Inturasa-Pérez Rumbao, S.A.	FL1900646	18/11/2019	917,91€	Subministracións ao Parque Móbil, no mes de novembro de 2019 de materiais diversos para un camión 2020/FAC_01/003366	9201.22111	92020/9178
Ditram Automoción S.L.U.	EMIT12118072	13/09/2019	1.294,70€	Mantemento dun camión do Parque Móbil, realizado no mes de setembro do 2019. 2020/FAC_01/000591	9201.214	92020/9218
Doval Maquinaria, S.L.	V20 56	15/02/2020	313,68€+65,87€ IVE DEDUCIBLE	Subministración de materiais diversos para reparación e mantemento da Granxa Gaioso Castro GTM 2020/FAC_01/001761	4120.22111	92020/4187
TOTAL			6.710,23€			

Logo de ver as facturas debidamente conformadas, e informe do Parque Móbil, e do Servizo de Contratación e Fomento, que achegan cas facturas, e así como efectuada a comprobación por parte desta Intervención de que a mesma non consta aprobada na contabilidade Provincial.



A que subscribe, en exercicio da función de fiscalización do artigo 4.1.a) do R.D.128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime Xurídico dos Funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, emite o seguinte informe:

1. En relación os gastos que foron realizados no exercicio 2019, existía crédito dispoñible suficiente, segundo informe do Xefe de Servizo de Contabilidade e Contas, que se achega, constando na Memoria Xustificativa da unidade administrativa competente para a tramitación dos mesmos, que non existe impedimento ou limitación algunha a esta aplicación do gasto en relación coas restantes necesidades e atención de partida durante todo ano en curso

2.Existe consignación adecuada e suficiente no vixente Orzamento Xeral na aplicación que se indica na relación anterior, polo importe total de 6.710,23 euros.

3. Segundo o artigo 214 do RD Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais, (en adiante TRLRFL), a función interventora ten por obxecto entre outros, fiscalizar todos os actos das entidades locais que dean lugar ao recoñecemento e liquidación de obrigas e gastos de contido económico e os pagos que de aqueles se deriven, co fin de que a xestión se axuste ás disposicións aplicables en cada caso.

Polo exposto, e segundo os artigos 215 a 217 TRLRFL, artigos 14 e 15 do RD 424/2017, de 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entidades do Sector Público Local, (en adiante RD 424/2017), e base nº 36 de execución do orzamento, a que subscribe pon de manifesto nota de reparo de acordo co disposto no artigo 216.2.c) do TRLRFL, con efectos suspensivos, por desconformidade na tramitación dos gastos que se reflicten nas facturas obxecto de informe, en canto supoñen gastos realizados sen os trámites de consignación orzamentaria previa, aínda que a teñen, sen fiscalización previa e omitir outros requisitos e trámites esenciais dos procedementos de contratación ao non ter cobertura como contrato menor por ser gastos periódicos e repetitivos de duración superior ao ano, incumprindo o artigo 29.8 da Lei 9/2017 do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, en consecuencia, falta procedemento de contratación e aplicación das regras contidas na citada normativa contractual, ase como incumprimento da normativa orzamentaria por carecer da autorización e compromiso previo ao recoñecemento ou

liquidación da obriga, segundo os artigos 184 do TRLRFL, 54, 56 e 58 do RD500/90 do 2 de abril, polo tanto incumprindo requisitos esenciais os efectos do artigo 216.2.c) do TRLRFL, tal como recolle a base 36 de execución do orzamento 2020, considerando requisitos ou tramites esenciais os extremos a verificar en réxeme de requisitos básicos e adicionais aprobados polo Pleno, en aplicación do artigo 13 do Rd 424/2017.

Segundo o artigo 217 do TRLRFL e 14 e 15 do Rd 424/2017, cando o órgano ao que afecte o reparo non este de acordo con este, plantexará ó Presidente da entidade local unha discrepancia no prazo de 15 días, esta deberá ser motivada, por escrito, con cita dos preceptos legais en que sustente o seu criterio.

Resolta a discrepancia poderase continuar coa tramitación do expediente, deixando constancia en todo caso, da adecuación ao criterio fixado na resolución correspondente o, no seu caso, á motivación para a non aplicación dos criterios establecidos polo órgano de control. A resolución da discrepancia e indelegable, deberá recaer no prazo de 15 días, sendo executiva.

Informase, por recomendación do Consello de Contas, no relativo as consecuencias e responsabilidades das autoridades e persoal ao servizo das Administracións Públicas, que derivan da realización de gastos sen consignación orzamentaria e da vulneración total ou parcial do procedemento de contratación, a aplicación do disposto na Disposición Adicional 28 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do sector público “Responsabilidade das autoridades e do persoal ao servizo das Administracións Públicas” e artigos 28 e 30 da Lei 19/2013, de 9 de decembro, de transparencia, acceso a información pública e bo goberno, sobre infraccións e sancións.

De acordo co artigo 218.3 do TRLRFL o órgano interventor remitirá anualmente ao Tribunal de Contas todas as resolucións e acordos adoptados polo Presidente da Entidade Local e polo Pleno contrarios os reparos formulados.”

No punto segundo:



2.- “Informe da unidade xestora relativo ao informe de intervención de data 14 de decembro de 2020, sobre recoñecemento de obrigas con nota de reparo do ART. 216.2.c) DO TRLRFL.

En relación coas facturas seguintes:

EMPRESA	Nº FACTURA	DATA	IMPORTE	CONCEPTO	APLICACIÓN	ADO
Recambios Infra, S.L.	2020-M1673	31/01/2020	4.322,68€	Subministracións de materiais diversos para a reparación e mantemento dos vehículos e maquinaria do Parque Móbil 4.322,68€ 2020/FAC_01/000553	9201.22111	92020/2654
Recambios Infra, S.L.	2019-M22933	31/12/2019	-204,61€	ABONO	-	-
Inturasa-Pérez Rumbao, S.A.	FL1900646	18/11/2019	917,91€	Subministracións ao Parque Móbil, no mes de novembro de 2019 de materiais diversos para un camión 2020/FAC_01/003366	9201.22111	92020/9178
Ditram Automoción S.L.U.	EMIT12118072	13/09/2019	1.294,70€	Mantemento dun camión do Parque Móbil, realizado no mes de setembro do 2019. 2020/FAC_01/000591	9201.214	92020/9218
Doval Maquinaria, S.L.	V20 56	15/02/2020	313,68€+65,87€ IVE DEDUCIBLE	Subministración de materiais diversos para reparación e mantemento da Granxa Gaiosio Castro GTM 2020/FAC_01/001761	4120.22111	92020/4187
TOTAL			6.710,23€			

Procede informar:

1º.- Son certos os datos expresados no informe emitido pola Intervención Provincial de data 14 de decembro de 2020.

2º.- Non obstante os motivos polos cales se realizaron as prestacións son os seguintes:

Debido a que está en trámite un contrato para subministro de materiais para o mantemento e reparación dos vehículos e maquinaria do Parque Móbil e Granxa Gaiosio Castro, así como que os subministros eran urxentes para poder seguir traballando en boas condicións, foi necesario validar a factura.

O período do aludido subministro foi setembro, novembro e decembro de 2019, xaneiro e febreiro de 2020.

A cantidade a aboar á empresa ascende a 6.710,23 euros (IVE incluído).

Garantías: Debido ás características da prestación realizada, non procede a existencia de garantía.

A valoración corresponde ás estritamente necesarias para a prestación do subministro, e os prezos aplicados son os habituais do mercado.

A unidade administrativa, ao ser un gasto de imputación ao orzamento do exercicio do ano 2020, informa de que non existe impedimento ou limitación algunha a esta aplicación do gasto en relación coas restantes necesidades e atención da partida durante todo o ano en curso.

En base ao exposto propónse:

O levantamento do reparo valorado pola Intervención Provincial en data 14 de decembro de 2020 e o aboamento das facturas citadas anteriormente.”

Consideracións

Levantado o reparo, o recoñecemento das obrigas facturadas debería continuar a tramitación do procedemento correspondente segundo o establecido nas bases de execución do orzamento para situacións ou eventualidades, como a que nos ocupa.

Xa que existe unha prestación cuxa necesidade foi xustificada pola unidade xestora e da que consta a súa realización e que resulta fonte de obrigas a doutrina do enriquecemento inxusto, aplicada de xeito pacífico en materia contractual en supostos de prestacións realizadas en semellantes supostos ós analizados, isto é, derivadas aquelas de contratos cuxo prazo de duración rematou (cítanse a título de exemplo a STS de 30-10-1989, RJ 1989, 7396; e Sentenza 203/2011 do 3 de marzo do TSXG, JUR/2011/156734).



Entendemos aplicable dita figura ó ter percibido esta administración vantaxe derivada da entrega dunha cousa ou a recepción dun servizo; e producíndose ao mesmo tempo un empobrecemento do terceiro, que pretende a satisfacción ou contraprestación recíproca, constando asimesmo documentada a efectiva realización dunha subministración ou prestación dun servizo.

A estes efectos, reiterar, que no expediente están xustificadas por empregados públicos as prestacións e as condicións nas que se desenvolven.

En calquera caso, o Servizo de Contratación e Fomento é alleo ás decisións que motivaron as prestacións na condicións descritas, sinalando mediante a presente o procedemento a seguir cando se dan situacións como as que nos ocupan e o órgano competente.

Compre recordar ó centro xestor dando traslado do acordo que se adopte con respecto a presente, que se deben minimizar os supostos nos que se incorre na irregularidade que motiva o reparo que unha vez levantado conserva os efectos previstos na base 20.4 de execución do orzamento desta deputación para o ano 2020.

A factura relacionada neste informe, é obxecto de tramitación, aplicando analóxicamente (artigo 4.1 do Código Civil) a Base de Execución Nº 20 e concordantes do Orzamento desta Deputación para o ano 2020, coas mesmas condicións económicas e prestacións que no último contrato.

A competencia para a súa aprobación corresponderá á Xunta de Goberno dentro da Deputación Provincial que resulta ser o órgano de contratación, unha vez levantados os reparos suspensivos da Intervención Provincial formulados consonte ao establecido no artigo 216.2.c do TRLFL, en aplicación do artigo 217.1 do mesmo texto legal.

Dita atribución competencial, se produce considerando o carácter anual das prestacións e o carácter repetitivo das mesmas, as facturas non son susceptibles de tramitarse como contrato menor, unido a que as prestacións que reflicten se corresponden con procedementos de licitación naquela época en fase de adxudicación/ou sen formalizar o contrato ou a acta de inicio, cuxa competencia é da Xunta de Goberno.

Neste senso, o Regulamento Orgánico da Deputación Provincial de Lugo, publicado no B.O.P. de Lugo Nº 202 do 3 de setembro de 2020, establece no artigo 59 as atribucións da Xunta de Goberno, Adxudicar todos os contratos de obras, servizos, subministracións e xestión de servizos públicos, especiais e privados, de contía superior á determinada para contratos menores e cuxa competencia non estea reservada ao Pleno da Corporación.

Así mesmo a competencia sobre contratos alcanzará a aprobación do gasto, a interpretación, modificación, suspensión e a súa resolución, agás cando se trate de indemnizacións cuxa competencia lle corresponderá ao órgano orixinariamente competente.

Conclusión

Por todo o exposto, coas matizacións e consideracións formuladas ao longo deste informe, existindo saldo dispoñible no exercicio de referencia segundo o xa mencionado informe do Servizo de Contabilidade e Contas, e existindo consignación orzamentaria axeitada e suficiente consonte co informe de intervención invocado, para facer fronte aos gastos propostos, tratándose de gastos realizados no exercicio orzamentario de 2020, e xustificados por analoxía os requisitos fixados na Base 20 das BEO de aplicación, considerando a interdicción do enriquecemento inxusto, poderase tomar acordo pola Xunta de Goberno, de aprobación das prestacións executadas propias dun contrato administrativo de servizos e subministrados, o recoñecemento das obrigas e o pagamento da seguinte factura, en virtude do principio do enriquecemento inxusto:

EMPRESA	Nº FACTURA	DATA	IMPORTE	CONCEPTO	APLICACIÓN	ADO
Recambios Infra, S.L.	2020-M1673	31/01/2020	4.322,68€	Subministracións de materiais diversos para a reparación e mantemento dos vehículos e maquinaria do Parque Móbil 4.322,68€2020/FAC_01/000553	9201.22111	92020/2654
Recambios Infra, S.L.	2019-M22933	31/12/2019	-204.61€	ABONO	-	-
Inturasa-Pérez Rumbao, S.A.	FL1900646	18/11/2019	917,91€	Subministracións ao Parque Móbil, no mes de novembro de 2019 de materiais diversos para un camión.2020/FAC_01/003366	9201.22111	92020/9178
Ditram Automoción S.L.U.	EMIT12118072	13/09/2019	1.294,70€	Mantemento dun camión do Parque Móbil, realizado no mes de setembro do 2019. 2020/FAC_01/000591	9201.214	92020/9218
Doval Maquinaria, S.L.	V20 56	15/02/2020	313,68€+65,87€ IVE DEDUCIBLE	Subministración de materiais diversos para reparación e mantemento da Granxa Gaioso Castro GTM 2020/FAC_01/001761	4120.22111	92020/4187
TOTAL			6.710,23€			



Así mesmo, darase traslado deste acordo, ó Centro Xestor.

(...).”

Por canto antecede, propónse que pola Xunta de Goberno se adopte o seguinte acordo:

1º.- Aprobado as prestacións executadas, propias dun contrato administrativo de servizos, recoñecer as obrigas e o pagamento das seguintes facturas emitidas por Recambios Infra, S.L. , Inturasa- Pérez Rumbao, S.A., Ditrám Automación S.L.U, e Doval Maquinaria, S.L. por un importe total de 6.710,23 €:

EMPRESA	Nº FACTURA	DATA	IMPORTE	CONCEPTO	APLICACIÓN	ADO
Recambios Infra, S.L.	2020-M1673	31/01/2020	4.322,68€	Subministracións de materiais diversos para a reparación e mantemento dos vehículos e maquinaria do Parque Móbil 4.322.68€ 2020/FAC_01/000553	9201.22111	92020/2654
Recambios Infra, S.L.	2019-M22933	31/12/2019	-204.61€	ABONO	-	-
Inturasa- Pérez Rumbao, S.A.	FL1900646	18/11/2019	917,91€	Subministracións ao Parque Móbil, no mes de novembro de 2019 de materiais diversos para un camión 2020/FAC_01/003366	9201.22111	92020/9178
Ditrám Automoción S.L.U.	EMIT12118072	13/09/2019	1.294,70€	Mantemento dun camión do Parque Móbil, realizado no mes de setembro do 2019. 2020/FAC_01/000591	9201.214	92020/9218
Doval Maquinaria, S.L.	V20 56	15/02/2020	313,68€+65,87€ IVE DEDUCIBLE	Subministración de materiais diversos para reparación e mantemento da Granxa Gaioso Castro GTM 2020/FAC_01/001761	4120.22111	92020/4187
TOTAL			6.710,23€			

2º.- Dar traslado deste acordo á unidade xestora”.

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada.

3.- PROPOSTA DE ADXUDICACIÓN, SE PROCEDE, DA CONTRATACIÓN DO SERVIZO DE MANTEMENTO E EVOLUTIVOS DAS APLICACIÓNS DE ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA DA DEPUTACIÓN DE LUGO.

Téndose detectado unha aparente discrepancia na formulación da oferta do criterio de horas de consultoría, respecto da formulación en horas ou prezos unitarios, a Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda deixar o asunto sobre a mesa para mellor estudo, remitando o asunto á mesa de contratación.

4.- COMUNICACIÓNS DA PRESIDENCIA.

Non se presentan.

5.- ROGOS E PREGUNTAS REGULAMENTARIAMENTE FORMULADOS.

Non se formulan polos señores deputados

E non habendo máis asuntos de que tratar, o Presidente levanta a sesión, sendo as once horas e quince minutos do día de referencia, de todo o cal eu, o Secretario, certifico.