



ACTA XUNTA DE GOBERNO
SESIÓN ORDINARIA DE TRINTA E UN DE XULLO DE DOUS MIL VINTE
(ACTA NÚMERO 21)

Presidente:

D. José Tomé Roca

Sres. Deputados:

D^a. Tareixa Antía Ferreiro Tallón

D^a. M^a. del Pilar García Porto

D. Pablo Rivera Capón

D. Roberto Fernández Rico

D. Xosé María Arias Fernández.

D. José Luís Raposo Magdalena

D^a. Mónica Freire Rancaño

Secretaria:

D^a. María Esther Álvarez Martínez

Interventora:

D^a. Rosa Abelleira Fernández

No Salón de Comisións do Pazo Provincial, sendo as once horas e vinte e cinco minutos do día **trinta e un de xullo de dous mil vinte**, baixo a Presidencia do titular do cargo, Ilmo. Sr. D. José Tomé Roca, reúnense as señoras e señores Deputados na marxe relacionados, co obxecto de celebrar, en primeira convocatoria, sesión ordinaria convocada para o efecto, para tratar os asuntos incluídos na Orde do Día regulamentariamente remitida, en virtude das facultades delegadas que lle confire á Xunta o artigo 59 do vixente Regulamento Orgánico desta Corporación.

Actúa de Secretaria D^a. María Esther Álvarez Martínez, e asiste como Interventora D^a. Rosa Abelleira Fernández.

Non asiste a Sra. Deputada D^a. Mayra García Bermúdez.

1.- APROBACIÓN, SE PROCEDE, DA ACTA DA SESIÓN ORDINARIA CELEBRADA O DÍA VINTE E CATRO DE XULLO DE DOUS MIL VINTE.

Por parte do Sr. Presidente pregúntase aos Sres. Deputados, membros da Xunta de Goberno, se teñen que formular algunha observación á acta da sesión ordinaria celebrada o día vinte e catro de xullo de dous mil vinte que foi distribuída entre os mesmos; e ao non presentarse ningunha emenda, foi aprobada por unanimidade dos asistentes.

2.- PROPOSTA DE APROBACIÓN, SE PROCEDE, DO PROCEDEMENTO DE ADXUDICACIÓN E DO PREGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES E DE PRESCRICIÓN TÉCNICAS PARA A CONTRATACIÓN DA SUBMINISTRACIÓN DE DIVERSO MATERIAL ELÉCTRICO PARA A SECCIÓN DE MANTEMENTO DA DEPUTACIÓN PROVINCIAL DE LUGO.

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Aos efectos de aprobación do expediente de contratación da subministración de diverso material eléctrico para a sección de mantemento da Deputación Provincial de Lugo, consta no mesmo:

Proposta de inicio de expediente de contratación e memoria xustificativa do contrato, con CSV:IV676X2SPJ42LTEMUJ7MDYQ774¹.

Prego de prescricións técnicas. IV66EXQZZ4G5ZHZ26MVQOEBTMY.

¹ Os códigos seguros de validación resultan accesibles na sede electrónica na dirección web: <https://etramite.deputacionlugo.org/verifirma-lugo/pages/verification-code.htm>



Informe de Intervención relativo á existencia e adecuación de crédito con CSV:
IV676GB2ZRZDZZO5QPQFJZICC4

Prego de cláusulas administrativas particulares con CSV:
IV677W3JNRZO3TUIUD7TGFIOAI.

Informe xurídico do Servizo de Contratación e Fomento, conformado pola Secretaria Xeral,
con CSV: IV676EK5DZXT7S75ZRXUGBHTEU e informe complementario
IV677W3PNB4PT3FTBRQG4V3VLY.

Á vista do exposto, remítese o expediente correspondente a dito contrato e propónse que,
polo órgano de contratación, se adopten os seguintes acordos:

1º.- Aprobar a contratación da subministración de diverso material eléctrico para a sección
de mantemento da Deputación Provincial de Lugo, cunha duración de un ano, prorrogable por
outro.

2º.- Aprobar o contido íntegro do expediente, incluídos os pregos de cláusulas
administrativas particulares e prescricións técnicas que rexerán na licitación do contrato sinalado
no parágrafo anterior, nos que se conteñen, de acordo co establecido na norma, e o informado no
expediente, os criterios de solvencia técnica e económica de xeito adecuado e proporcionado á
natureza da prestación, así como os criterios de puntuación, que se recollen de maior a menor
considerando a adecuación do criterio e a puntuación relativa outorgada a cada un deles para a
selección da mellor oferta calidade- prezo, e a satisfacción das necesidades que motivaron o
contrato; tendo a súa motivación na satisfacción do mandato de eficiencia no gasto público, e
redución dos prazos de entrega que permitan unha áxil resposta ás necesidades da unidade de
mantemento.

3º.- Aprobar e dispoñer o procedemento de adxudicación, que é o procedemento aberto
(con pluralidade de criterios de adxudicación), de acordo co establecido nos artigos 116.4 a) e
131.2 da LCSP, como procedemento ordinario de adxudicación, nos termos do artigo 131 da citada
lei, respectando os principios de igualdade, transparencia e libre competencia recollidos no artigo
132 da LCSP, de conformidade co previsto na normativa; dispoñer a apertura do mesmo, mediante
a inserción do correspondente anuncio no perfil do contratante da Deputación Provincial de Lugo

(Xunta de Goberno), aloxado na Plataforma de Contratación do Sector Público (www.contrataciondelestado.es).

4º.- Aprobar o gasto segundo o orzamento base de licitación deste contrato que ascende a 24. 200 euros. O orzamento base de licitación inclúe 4.200 euros en concepto de imposto sobre o valor engadido (IVE), na porcentaxe do 21%; importe que se engade aos 20.000 euros de base, de acordo co establecido no artigo 100.1 da LCSP,

O gasto financíase de acordo as seguintes anualidades:

Anualidade 2020 (5 meses) : 10.083,33 €

Anualidade 2021 (7 meses): 14.116,67 €

Existe consignación nas Aplicacións Orzamentarias correspondentes, do orzamento de gastos do 2020, pola cantidade de 10.083,33 €, para a anualidade 2020.

A Deputación adquire o compromiso, supeditado a dispoñibilidade orzamentaria e ao cumprimento dos principios de estabilidade orzamentaria e sostenibilidade financeira, de incluír nos orzamentos da anualidade 2021 as cantidades indicadas, nas aplicacións correspondentes do orzamento.

Os gastos plurianuais están sometidos ás limitacións establecidas no art. 174 do R.D. lexislativo 2/2004 de 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais e 79 a 88 do Decreto 500/1990 de 20 de abril, e régulanse na base nº 19 de execución do Orzamento xeral vixente, dos que se deducen os seguintes requisitos:

A execución do gasto debe iniciarse no propio exercicio.

As anualidades non excederán de 4 anos.

Contratos que non poden ser estipulados ou resulten antieconómicos por un ano.



Cúmprese os requisitos 2º e 3º e está previsto que o gasto se inicie no presente exercicio.”

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

3.- PROPOSTA DE APROBACIÓN, SE PROCEDE, DE APLICACIÓN DE REMANENTES PLAN ÚNICO 2019.

Primeiro.- *Escrito do Concello de Cervantes, solicitando a aplicación de remanentes producidos na adxudicación do investimento Nº 64-65 e 67 do Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019.*

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Visto o informe do Servizo de Contratación e Fomento, no que, entre outros se conteñen os seguintes extremos:

“En relación co escrito do Concello de Cervantes, no que solicita a aplicación de remanentes producidos na adxudicación de investimentos incluídos no Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019, infórmase o seguinte:

Polo Pleno da Deputación Provincial, na sesión ordinaria que tivo lugar o 26 de febreiro de 2019 acordouse a aprobación das Bases Reguladoras do Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019. Ditas Bases foron publicadas no BOP nº 052 do sábado 2 de marzo de 2019, fixándose nas mesmas, o prazo do 31 de outubro de 2019 para adxudicar e formalizar, de proceder, os contratos referentes aos investimentos incluídos no Plan.

Nas devanditas bases, concretamente na base 13ª, establécese “... os aforros producidos ou baixas obtidas nas licitacións poderán ser investidas por cada concello na mesma finalidade, e sempre que non supoña modificación orzamentaria (e dicir, con cargo ao mesmo programa de gasto que o investimento/actuación onde se producira a baixa), previa proposta do Concello ...”.

Segundo o establecido na base 18, “Unha vez adxudicados os investimentos, o concello deberá presentar nesta deputación, de forma individual para cada investimento, a seguinte documentación:

A certificación do acordo ou resolución de adxudicación do contrato ou do acordo de execución por administración. (Anexo III ou Anexo IV).

Declaración na que se indique o lugar exacto onde se prevé colocar o cartel identificativo do investimento...”.

O Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019 foi aprobado polo Pleno desta Deputación en sesión extraordinaria, en data 21/05/2019, figurando incluídas as obras que se sinalan e das cales se produce aforro ou remanente na adxudicación.

O concello indicado achegou os correspondentes anexos III ou IV, nos que se concretan as baixas producidas nas licitacións dos investimentos incluídos no Plan Único, a declaración responsable coas coordenadas UTM, así como solicitude de aplicación dos remanentes nas actuacións que se relacionan:

Concello de Cervantes

O Concello de Cervantes presentou Anexos III das obras incluídas no Plan Único, expresando os importes de baixas ou aforros que se indican a continuación, e en relación coas aplicacións orzamentarias detalladas pola intervención, e que se sinalan seguidamente:

CONCELLO	Nº	IDENTIFICACIÓN /DESCRIPCIÓN	APLICACIÓN ORZAMENTARIA DIPUTACIÓN	REMANENTE ACHEGA DEPUTACIÓN
CERVANTES	64	MELLORA DE ACCESOS A SANTA MARIÑA, P.K.0+00 A 2+480, INCLUIDO HONORARIOS	1531.76201	16.553,91 €
CERVANTES	65	MELLORA E PAVIMENTACION DE ACCESOS EN PIORNEDO, INCLUIDO HONORARIOS	1531.76201	274,06 €
CERVANTES	67	MELLORA E MANTENIMENTO DAS VÍAS DE ACCESO DENDE VILAR DE MOUROS O MONTE DA COSTA P.K. 0+000 A 1+200 (SAN PEDRO), DE FOLGUEIRA A DORNA P.K. 0+000 A 0+700 (DORNA), A VILASPASANTES, P.K. 0+000 A 0+090 E FERREIRADEVÉS P.K. 0+000 A 0+500 (VILASPASANTES), INCLUIDOS HONORARIOS	1531.76201	16.840,71 €



Así mesmo, por escrito de data 22/07/2020 e posterior aclaración, o concello solicita a aplicación destas baixas, e tendo en conta o sinalado na base 13 “ ... na mesma finalidade, e sempre que non supoña modificación orzamentaria, previa proposta do Concello...” nas seguintes actuacións relacionadas; constátase que a aplicación dos remanentes se destina á mesma finalidade que as actuacións inicialmente propostas e nas que se ten producido a baixa respectiva, polos importes e financiamento que se indican:

CONCELLO	Nº	IDENTIFICACIÓN /DESCRIPCIÓN	APLICACIÓN ORZAMENTARIA DIPUTACIÓN	ACHEGA CONCELLO	ACHEGA DEPUTACIÓN	TOTAL INVERTIMENTO
CERVANTES	REM	MELLORA E ACONDICIONAMENTO DE CAMIÑOS EN VILLAQUINTE, CHAO VILLARIN, PRADELA E ROBLEDO	1531.76201	54,90€	33.668,68€	33.723,58€

Tendo en conta a solicitude do sinalado concello, de ser vontade desta Corporación acceder ao solicitado, o órgano que deberá adoptar o devandito acordo é a Xunta de Goberno desta Deputación, de conformidade co establecido na base 13 das do Plan Único 2019, “... Os investimentos así financiados con cargo aos aforros ou baixas de licitación someteranse a aprobación da Xunta de Goberno da Deputación Provincial unha vez recibida e tramitada a proposta municipal ...”.

Polo que va dito, infórmase favorablemente a financiación do investimento identificado, polos importes indicados, con cargo aos aforros ou remanentes producidos na adxudicación de investimentos incluídos inicialmente polo Concello de Cervantes, no Plan Único 2019.

A vista do anterior, propónse que pola Xunta de Goberno se adopte o seguinte acordo:

1º.- Acceder ao solicitado pola Alcaldía do Concello de Cervantes e incluír como investimentos financiados con cargo aos remanentes producidos na adxudicación dos investimentos incluídos inicialmente, o investimento que deseguido se indica, debendo estar executado e xustificado nos prazos indicados inicialmente nas bases, co financiamento que se detalla:

CONCELLO	Nº	IDENTIFICACIÓN /DESCRIPCIÓN	APLICACIÓN ORZAMENTARIA DIPUTACIÓN	ACHEGA CONCELLO	ACHEGA DEPUTACIÓN	TOTAL INVERTIMENTO
CERVANTES	REM	MELLORA E ACONDICIONAMENTO DE CAMIÑOS EN VILLAQUINTE, CHAO VILLARIN, PRADELA E ROBLEDO	1531.76201	54,90€	33.668,68€	33.723,58€

2º.- Dar traslado da presente ao Concello indicado para ao seu coñecemento e aos efectos expresados.”

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

Segundo.- *Escrito do Concello de Baleira, solicitando a aplicación de remanentes producidos na adxudicación do investimento N° 17-18 do Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019.*

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Visto o informe do Servizo de Contratación e Fomento, no que, entre outros se conteñen os seguintes extremos:

“En relación co escrito do Concello de Baleira, no que solicita a aplicación de remanentes producidos na adxudicación de investimentos incluídos no Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019, infórmase o seguinte:

Polo Pleno da Deputación Provincial, na sesión ordinaria que tivo lugar o 26 de febreiro de 2019 acordouse a aprobación das Bases Reguladoras do Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019. Ditas Bases foron publicadas no BOP nº 052 do sábado 2 de marzo de 2019, fixándose nas mesmas, o prazo do 31 de outubro de 2019 para adxudicar e formalizar, de proceder, os contratos referentes aos investimentos incluídos no Plan.

Nas devanditas bases, concretamente na base 13ª, establécese “... os aforros producidos ou baixas obtidas nas licitacións poderán ser investidas por cada concello na mesma finalidade, e sempre que non supoña modificación orzamentaria (e dicir, con cargo ao mesmo programa de gasto que o investimento/actuación onde se producira a baixa), previa proposta do Concello ...”.



Segundo o establecido na base 18, “Unha vez adxudicados os investimentos, o concello deberá presentar nesta deputación, de forma individual para cada investimento, a seguinte documentación:

A certificación do acordo ou resolución de adxudicación do contrato ou do acordo de execución por administración. (Anexo III ou Anexo IV).

Declaración na que se indique o lugar exacto onde se prevee colocar o cartel identificativo do investimento...”

O Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019 foi aprobado polo Pleno desta Deputación en sesión extraordinaria, en data 21/05/2019, figurando incluídas as obras que se sinalan e das cales se produce aforro ou remanente na adxudicación.

O concello indicado achegou os correspondentes anexos III ou IV, nos que se concretan as baixas producidas nas licitacións dos investimentos incluídos no Plan Único, a declaración responsable coas coordenadas UTM, así como solicitude de aplicación dos remanentes nas actuacións que se relacionan:

Concello de Baleira

O Concello de Baleira presentou Anexos III das obras incluídas no Plan Único, expresando os importes de baixas ou aforros que se indican a continuación, e en relación coas aplicacións orzamentarias detalladas pola intervención, e que se sinalan seguidamente:

CONCELLO	Nº	IDENTIFICACIÓN /DESCRIPCIÓN	APLICACIÓN ORZAMENTARIA DIPUTACIÓN	REMANENTE ACHEGA DEPUTACIÓN
BALEIRA	17	ACONDICIONAMENTO E MELLORA DOS ACCESOS ÓS NÚCLEOS DE O CÁDAMO, O CANDÍN, E PENAS, P.K. 0+000 – 4+610, INCLUÍDO HONORARIOS	1531.76201	17.584,03€
BALEIRA	18	ACONDICIONAMENTO E MELLORA DE ACCESOS A VALINFOLGUEIRO E ALBAREDO, P.K. 0+000 -0+990, INCLUÍDO HONORARIOS	1531.76201	7.272,10€

Así mesmo, por escrito de data 16/07/2020, o concello solicita a aplicación destas baixas, e tendo en conta o sinalado na base 13 “ ... na mesma finalidade, e sempre que non supoña modificación orzamentaria, previa proposta do Concello...” nas seguintes actuacións relacionadas;

constátase que a aplicación dos remanentes se destina á mesma finalidade que as actuacións inicialmente propostas e nas que se ten producido a baixa respectiva, polos importes e financiamento que se indican:

CONCELLO	Nº	IDENTIFICACIÓN /DESCRIPCIÓN	APLICACIÓN ORZAMENTARIA DIPUTACIÓN	ACHEGA CONCELLO	ACHEGA DEPUTACIÓN	TOTAL INVERTIMENTO
BALEIRA	REM	PAVIMENTACIÓN DE ACCESOS AOS NÚCLEOS DE PENAS, SALGUEIRAS DE A LASTRA E A REBOLEIRA, INCLUIDO HONORARIOS	1531.76201	--	24.856,13€	24.856,13€

Tendo en conta a solicitude do sinalado concello, de ser vontade desta Corporación acceder ao solicitado, o órgano que deberá adoptar o devandito acordo é a Xunta de Goberno desta Deputación, de conformidade co establecido na base 13 das do Plan Único 2019, “... Os investimentos así financiados con cargo aos aforros ou baixas de licitación someteranse a aprobación da Xunta de Goberno da Deputación Provincial unha vez recibida e tramitada a proposta municipal ...”.

Polo que va dito, infórmase favorablemente a financiación do investimento identificado, polos importes indicados, con cargo aos aforros ou remanentes producidos na adxudicación de investimentos incluídos inicialmente polo Concello de Baleira, no Plan Único 2019.

A vista do anterior, proponse que pola Xunta de Goberno se adopte o seguinte acordo:

1º.- Acceder ao solicitado pola Alcaldía do Concello de Baleira e incluír como investimentos financiados con cargo aos remanentes producidos na adxudicación dos investimentos incluídos inicialmente, o investimento que deseguido se indica, debendo estar executado e xustificado nos prazos indicados inicialmente nas bases, co financiamento que se detalla:

CONCELLO	Nº	IDENTIFICACIÓN /DESCRIPCIÓN	APLICACIÓN ORZAMENTARIA DIPUTACIÓN	ACHEGA CONCELLO	ACHEGA DEPUTACIÓN	TOTAL INVERTIMENTO
BALEIRA	REM	PAVIMENTACIÓN DE ACCESOS AOS NÚCLEOS DE PENAS, SALGUEIRAS DE A LASTRA E A REBOLEIRA, INCLUIDO HONORARIOS	1531.76201	--	24.856,13€	24.856,13€

2º.- Dar traslado da presente ao Concello indicado para ao seu coñecemento e aos efectos expresados.”



A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

Terceiro.- *Escrito do Concello de Pedrafita do Cebreiro, solicitando a aplicación de remanentes producidos na adxudicación do investimento Nº 231 do Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019.*

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Visto o informe do Servizo de Contratación e Fomento, no que, entre outros se conteñen os seguintes extremos:

“En relación co escrito do Concello de Pedrafita do Cebreiro, no que solicita a aplicación de remanentes producidos na adxudicación de investimentos incluídos no Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019, infórmase o seguinte:

Polo Pleno da Deputación Provincial, na sesión ordinaria que tivo lugar o 26 de febreiro de 2019 acordouse a aprobación das Bases Reguladoras do Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019. Ditas Bases foron publicadas no BOP nº 052 do sábado 2 de marzo de 2019, fixándose nas mesmas, o prazo do 31 de outubro de 2019 para adxudicar e formalizar, de proceder, os contratos referentes aos investimentos incluídos no Plan.

Nas devanditas bases, concretamente na base 13ª, establécese “... os aforros producidos ou baixas obtidas nas licitacións poderán ser investidas por cada concello na mesma finalidade, e sempre que non supoña modificación orzamentaria (e dicir, con cargo ao mesmo programa de gasto que o investimento/actuación onde se producira a baixa), previa proposta do Concello ...”.

Segundo o establecido na base 18, “Unha vez adxudicados os investimentos, o concello deberá presentar nesta deputación, de forma individual para cada investimento, a seguinte documentación:

A certificación do acordo ou resolución de adxudicación do contrato ou do acordo de execución por administración. (Anexo III ou Anexo IV).

Declaración na que se indique o lugar exacto onde se prevee colocar o cartel identificativo do investimento...”.

O Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019 foi aprobado polo Pleno desta Deputación en sesión extraordinaria, en data 21/05/2019, figurando incluídas as obras que se sinalan e das cales se produce aforro ou remanente na adxudicación.

O concello indicado achegou os correspondentes anexos III ou IV, nos que se concretan as baixas producidas nas licitacións dos investimentos incluídos no Plan Único, a declaración responsable coas coordenadas UTM, así como solicitude de aplicación dos remanentes nas actuacións que se relacionan:

Concello de Pedrafita do Cebreiro

O Concello de Pedrafita do Cebreiro presentou Anexos III das obras incluídas no Plan Único, expresando os importes de baixas ou aforros que se indican a continuación, e en relación coas aplicacións orzamentarias detalladas pola intervención, e que se sinalan seguidamente:

CONCELLO	Nº	IDENTIFICACIÓN /DESCRIPCIÓN	APLICACIÓN ORZAMENTARIA DIPUTACIÓN	REMANENTE ACHEGA DEPUTACIÓN
PEDRAFITA DO CEBREIRO	231	MELLORA DO PAVIMENTO EN LOUZARELA, INCLÚÍDO HONORARIOS	1531.76201	11.272,17€

Así mesmo, por escrito de data 24/07/2020, o concello solicita a aplicación destas baixas, e tendo en conta o sinalado na base 13 “ ... na mesma finalidade, e sempre que non supoña modificación orzamentaria, previa proposta do Concello...” nas seguintes actuacións relacionadas; conséntase que a aplicación dos remanentes se destina á mesma finalidade que as actuacións inicialmente propostas e nas que se ten producido a baixa respectiva, polos importes e financiamento que se indican:



CONCELLO	Nº	IDENTIFICACIÓN /DESCRIPCIÓN	APLICACIÓN ORZAMENTARIA DIPUTACIÓN	ACHEGA CONCELLO	ACHEGA DEPUTACIÓN	TOTAL INVERSIÓN
PEDRAFITA DO CEBREIRO	REM	PAVIMENTACIÓN DE ACCESO A CELEIRO	1531.76201	--	11.272,17€	11.272,17€

Tendo en conta a solicitude do sinalado concello, de ser vontade desta Corporación acceder ao solicitado, o órgano que deberá adoptar o devandito acordo é a Xunta de Goberno desta Deputación, de conformidade co establecido na base 13 das do Plan Único 2019, “... Os investimentos así financiados con cargo aos aforros ou baixas de licitación someteranse a aprobación da Xunta de Goberno da Deputación Provincial unha vez recibida e tramitada a proposta municipal ...”.

Polo que va dito, infórmase favorablemente a financiación do investimento identificado, polos importes indicados, con cargo aos aforros ou remanentes producidos na adxudicación de investimentos incluídos inicialmente polo Concello de Pedrafita do Cebreiro, no Plan Único 2019.

A vista do anterior, propónse que pola Xunta de Goberno se adopte o seguinte acordo:

1º.- Acceder ao solicitado pola Alcaldía do Concello de Pedrafita do Cebreiro e incluír como investimentos financiados con cargo aos remanentes producidos na adxudicación dos investimentos incluídos inicialmente, o investimento que deseguido se indica, debendo estar executado e xustificado nos prazos indicados inicialmente nas bases, co financiamento que se detalla:

CONCELLO	Nº	IDENTIFICACIÓN /DESCRIPCIÓN	APLICACIÓN ORZAMENTARIA DIPUTACIÓN	ACHEGA CONCELLO	ACHEGA DEPUTACIÓN	TOTAL INVERSIÓN
PEDRAFITA DO CEBREIRO	REM	PAVIMENTACIÓN DE ACCESO A CELEIRO	1531.76201	--	11.272,17€	11.272,17€

2º.- Dar traslado da presente ao Concello indicado para ao seu coñecemento e aos efectos expresados.”

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

Cuarto.- *Escrito do Concello de Folgoso do Courel, solicitando a aplicación de remanentes producidos na adxudicación do investimento Nº 97-99 do Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019.*

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Visto o informe do Servizo de Contratación e Fomento, no que, entre outros se conteñen os seguintes extremos:

“En relación co escrito do Concello de Folgoso do Courel, no que solicita a aplicación de remanentes producidos na adxudicación de investimentos incluídos no Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019, infórmase o seguinte:

Polo Pleno da Deputación Provincial, na sesión ordinaria que tivo lugar o 26 de febreiro de 2019 acordouse a aprobación das Bases Reguladoras do Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019. Ditas Bases foron publicadas no BOP nº 052 do sábado 2 de marzo de 2019, fixándose nas mesmas, o prazo do 31 de outubro de 2019 para adxudicar e formalizar, de proceder, os contratos referentes aos investimentos incluídos no Plan.

Nas devanditas bases, concretamente na base 13ª, establécese “... os aforros producidos ou baixas obtidas nas licitacións poderán ser investidas por cada concello na mesma finalidade, e sempre que non supoña modificación orzamentaria (e dicir, con cargo ao mesmo programa de gasto que o investimento/actuación onde se producira a baixa), previa proposta do Concello ...”.

Segundo o establecido na base 18, “Unha vez adxudicados os investimentos, o concello deberá presentar nesta deputación, de forma individual para cada investimento, a seguinte documentación:



A certificación do acordo ou resolución de adxudicación do contrato ou do acordo de execución por administración. (Anexo III ou Anexo IV).

Declaración na que se indique o lugar exacto onde se prevee colocar o cartel identificativo do investimento...”.

O Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019 foi aprobado polo Pleno desta Deputación en sesión extraordinaria, en data 21/05/2019, figurando incluídas as obras que se sinalan e das cales se produce aforro ou remanente na adxudicación.

O concello indicado achegou os correspondentes anexos III ou IV, nos que se concretan as baixas producidas nas licitacións dos investimentos incluídos no Plan Único, a declaración responsable coas coordenadas UTM, así como solicitude de aplicación dos remanentes nas actuacións que se relacionan:

Concello de Folgoso do Courel

O Concello de Folgoso do Courel presentou Anexos III das obras incluídas no Plan Único, expresando os importes de baixas ou aforros que se indican a continuación, e en relación coas aplicacións orzamentarias detalladas pola intervención, e que se sinalan seguidamente:

CONCELLO	Nº	IDENTIFICACIÓN /DESCRIPCIÓN	APLICACIÓN ORZAMENTARIA DIPUTACIÓN	REMANENTE ACHEGA DEPUTACIÓN
FOLGOSO DO COUREL	97	MELLORA DE ACCESO A PEIDRAFITA E MOREDA, INCLUÍDO HONORARIOS	1531.76201	1.149,50€
FOLGOSO DO COUREL	99	REPARACIÓN DE DEPÓSITOS DE AUGA EN FROXÁN E SEOANE, INCLUÍDO HONORARIOS	1610.76201	2.117,55€

Así mesmo, por escrito de data 28/07/2020, o concello solicita a aplicación destas baixas, e tendo en conta o sinalado na base 13 “ ... na mesma finalidade, e sempre que non supoña modificación orzamentaria, previa proposta do Concello...” para o aboamento de liquidacións destas obras; constátase que a aplicación dos remanentes se destina á mesma finalidade que as actuacións inicialmente propostas e nas que se ten producido a baixa respectiva, polos importes e financiamento que se indican:

CONCELLO	Nº	IDENTIFICACIÓN /DESCRIPCIÓN	APLICACIÓN ORZAMENTARIA DIPUTACIÓN	ACHEGA CONCELLO	ACHEGA DEPUTACIÓN	TOTAL INVERSTIMENTO
FOLGOSO DO COUREL	REM	LIQUIDACIÓN DE MELLORA DE ACCESO A PEIDRAFITA E MOREDA, INCLUÍDO HONORARIOS	1531.76201	--	1.149,50€	1.149,50€
FOLGOSO DO COUREL	REM	LIQUIDACIÓN DE REPARACIÓN DE DEPÓSITOS DE AUGA EN FROXÁN E SEOANE, INCLUÍDO HONORARIOS	1610.76201	--	2.117,50€	2.117,50€

Ademais, na base 19 indícase “...Se para a execución dos investimentos xorde a necesidade de modificar o proxecto da obra, o concello deberá tramitar o correspondente expediente de acordo co establecido na Lei 9/2017, do 8 de novembro, -LCSP-, e redactar un proxecto modificado que deberá ser aprobado polo concello e pola Xunta de Goberno da Deputación. Se o investimento xa está adxudicado, deberá contar coa conformidade do contratista adxudicatario, así como co informe favorable da Secretaría municipal, e no caso de que exista incremento do seu orzamento, deberá contar tamén cun informe favorable da Intervención do concello.

Calquera incremento que se derive da modificación do contrato, de certificacións finais e liquidacións ou de outro concepto deberá ser financiado integramente polo concello, salvo aquelas modificacións, certificacións finais ou liquidacións, legalmente tramitadas, que se produzan na execución de contratos en cuxa licitación se produciran baixas imputables á achega da Deputación, en cuxo caso poderán ser imputables á achega da Deputación ata o importe inicial comprometido, previa solicitude do Concello e aprobación pola Xunta de Goberno desta Deputación”.

Tendo en conta a solicitude do sinalado concello, de ser vontade desta Corporación acceder ao solicitado, o órgano que deberá adoptar o devandito acordo é a Xunta de Goberno desta Deputación, de conformidade co establecido na base 13 das do Plan Único 2019, “... Os investimentos así financiados con cargo aos aforros ou baixas de licitación someteranse a aprobación da Xunta de Goberno da Deputación Provincial unha vez recibida e tramitada a proposta municipal ...”.

Polo que va dito, infórmase favorablemente a financiación do investimento identificado, polos importes indicados, con cargo aos aforros ou remanentes producidos na adxudicación de investimentos incluídos inicialmente polo Concello de Folgoso do Courel, no Plan Único 2019.



A vista do anterior, proponse que pola Xunta de Goberno se adopte o seguinte acordo:

1º.- Acceder ao solicitado pola Alcaldía do Concello de Folgoso do Courel e incluír como investimentos financiados con cargo aos remanentes producidos na adxudicación dos investimentos incluídos inicialmente, o investimento que deseguido se indica, nomeadamente as liquidacións das obras sinaladas, debendo estar executado e xustificado nos prazos indicados inicialmente nas bases, co financiamento que se detalla:

CONCELLO	Nº	IDENTIFICACIÓN /DESCRIPCIÓN	APLICACIÓN ORZAMENTARIA DIPUTACIÓN	ACHEGA CONCELLO	ACHEGA DEPUTACIÓN	TOTAL INVESTIMENTO
FOLGOSO DO COUREL	REM	LIQUIDACIÓN DE MELLORA DE ACCESO A PEIDRAFITA E MOREDA, INCLÚIDO HONORARIOS	1531.76201	--	1.149,50€	1.149,50€
FOLGOSO DO COUREL	REM	LIQUIDACIÓN DE REPARACIÓN DE DEPÓSITOS DE AUGA EN FROXÁN E SEOANE, INCLÚIDO HONORARIOS	1610.76201	--	2.117,50€	2.117,50€

2º.- Dar traslado da presente ao Concello indicado para ao seu coñecemento e aos efectos expresados.”

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

Quinto.- *Escrito do Concello de Foz, solicitando unha modificación do proxecto de investimento incluído no Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019.*

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

Visto o informe do Servizo de Contratación e Fomento, no que, entre outros se conteñen os seguintes extremos:

“En relación cos escritos da Alcaldía do Concello de Foz, no que solicita unha modificación do proxecto dos investimentos incluídos no Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019, infórmase o seguinte:

Polo Pleno da Deputación Provincial, na sesión ordinaria que tivo lugar o 26 de febreiro de 2019 acordouse a aprobación das Bases Reguladoras do Plan Único de Cooperación cos Concellos

2019. Ditas Bases foron publicadas no BOP nº 052 do sábado 2 de marzo de 2019, fixándose, na base 18, o prazo do 31 de outubro de 2019 para adxudicar e formalizar, de proceder, os contratos referentes ás actuacións incluídas no Plan.

O Plan Único de Cooperación cos Concellos 2019 foi aprobado polo Pleno desta Deputación, en sesión extraordinaria celebrada en data 21 de maio de 2019, figurando incluído o investimento que se sinalan e se pretenden modificar.

Por acordo da Xunta de Goberno de data 26-06-2020, foi aprobada modificación ao Plan Único 2019 no relativo ao Concello de Foz, de xeito que todos os investimentos quedaron incluídos nun so, sendo licitados e adxudicados en 2 lotes, segundo consta na documentación achegada polo Concello, e producíndose os seguintes remanentes:

CONCELLO	Nº	INVESTIMENTO	APLICA. ORZ.		ACHEGA CONCELLO	ACHEGA DEPUTACIÓN	TOTAL	BAIXA
FOZ	107	ACONDICIONAMENTO DE CAMIÑOS EN ALEMPARTE-VILAMOR (CANGAS), CABANAS-LAMALLADA E APEADERO-CARPACIDE (NOIS), BARGADO-LOUSADA (FAZOURO), RIO – O CARMEN (VILARONTE) E SANTA CILLA	1531.76201	LOTE 1:	11.412,60	104.134,31€	115.546,91€	41.148,10€
				LOTE 2:	--	89.017,80€	89.017,80€	33.377,08€

A Alcaldía do Concello de Foz solicita, a través de escrito de data 27/07/2020, unha modificación do proxecto dos investimentos incluídos no Plan Único, concretamente a obra nº 107: Acondicionamento de camiños en Alemparte-Vilamor (Cangas), Cabanas-Lamallada e apeadero-Carpacide (Nois), Bargado-Lousada (Fazouro), Rio – O Carmen (Vilaronte) e Santa Cilla, así como a financiación deste modificado cos remanentes producidos, ao que acompaña proxecto reformado e que de ser aprobado pola Xunta de Goberno a modificación solicitada, quedarían incluídas no Plan Único 2019 da maneira que se indica:

CONCELLO	Nº	INVESTIMENTO	APLICA. ORZ.		ACHEGA CONCELLO	ACHEGA DEPUTACIÓN	TOTAL	AUMENTO MODIFICADO	TOTAL INC. MODIFI.
FOZ	107	ACONDICIONAMENTO DE CAMIÑOS EN ALEMPARTE-VILAMOR (CANGAS), CABANAS-LAMALLADA E APEADERO-CARPACIDE (NOIS), BARGADO-LOUSADA (FAZOURO), RIO – O CARMEN (VILARONTE) E SANTA CILLA	1531.76201	LOTE 1:	11.412,60	104.134,31€	115.546,91€	11.486,29€	127.033,20€
				LOTE 2:	--	89.017,80€	89.017,80€	8.850,73€	97.868,53€
				TOTAL	11.412,60€	193.152,11 €	204.564,71 €	20.337,02 €	224.901,73 €

Coa solicitude achégase proxecto modificado, no que se argumentan sucintamente as modificacións interesadas, e achégase aprobación do proxecto polo Concello e informe de



intervención ao haber un incremento do orzamento, e a expensas da concesión dos remanentes para o financiamento do dito modificado. O proxecto execútase no mesmo ámbito de actuación, unicamente aumenta o custo total do mesmo como consecuencia do antedito modificado. O Concello é o órgano de contratación polo que deberá respectar a lexislación en materia de modificación de contratos.

Nas bases do Plan Único, concretamente na base 13ª, establécese “... os aforros producidos ou baixas obtidas nas licitacións poderán ser investidas por cada concello na mesma finalidade, e sempre que non supoña modificación orzamentaria (e dicir, con cargo ao mesmo programa de gasto que o investimento/actuación onde se producira a baixa), previa proposta do Concello ...”.

Ademais, na base 19 indícase “...Se para a execución dos investimentos xorde a necesidade de modificar o proxecto da obra, o concello deberá tramitar o correspondente expediente de acordo co establecido na Lei 9/2017, do 8 de novembro, -LCSP-, e redactar un proxecto modificado que deberá ser aprobado polo concello e pola Xunta de Goberno da Deputación. Se o investimento xa está adxudicado, deberá contar coa conformidade do contratista adxudicatario, así como co informe favorable da Secretaría municipal, e no caso de que exista incremento do seu orzamento, deberá contar tamén cun informe favorable da Intervención do concello.

Calquera incremento que se derive da modificación do contrato, de certificacións finais e liquidacións ou de outro concepto deberá ser financiado integramente polo concello, salvo aquelas modificacións, certificacións finais ou liquidacións, legalmente tramitadas, que se produzan na execución de contratos en cuxa licitación se produciran baixas imputables á achega da Deputación, en cuxo caso poderán ser imputables á achega da Deputación ata o importe inicial comprometido, previa solicitude do Concello e aprobación pola Xunta de Goberno desta Deputación”.

A Deputación ten como atribución principal a cooperación cos Concellos. A proposta formulada polo Concello, en exercicio da súa autonomía responde aos plans e programas previstos nas bases reitoras, e respectan os diferentes límites cuantitativos establecidos nas propias bases. Quere dicirse que esta actuación, se fora proposta antes da aprobación do propio Plan, serían aceptada. Acceder ao solicitado contribúe a efectividade da cooperación da entidade provincial cos concellos da provincia, respectando a súa autonomía e necesidades.

Tendo en conta a solicitude do concello, incorporada ao expediente, de ser vontade desta Corporación acceder ao solicitado, o órgano que deberá adoptar o devandito acordo é Xunta de Goberno, como así se indica na base 19 das Bases Reguladoras do Plan Provincial Único 2019, que precisa “...Se para a execución dos investimentos xorde a necesidade de modificar o proxecto da obra, o concello deberá tramitar o correspondente expediente de acordo co establecido na Lei 9/2017, do 8 de novembro, -LCSP-, e redactar un proxecto modificado que deberá ser aprobado polo concello e pola Xunta de Goberno da Deputación (...)”.

Polo que vai dito, informase favorablemente a modificación do proxecto dos investimentos relativos ao Concello de Foz que se sinala, así como a aplicación de remanentes para o financiamento do devandito investimento e que queda incluídos no Plan Único 2019 nos termos indicados.

A vista do anterior, esta Presidencia propón que pola Xunta de Goberno se adopte o seguinte acordo:

1º.- Acceder ao solicitado pola Alcaldía do Concello de Foz, e en consecuencia:

Aprobar a modificación do proxecto da actuación indicada.

Financiar o importe (aumento) do proxecto modificado con cargo aos remanentes producidos na adxudicación, nos seguinte termos:

CONCELLO	Nº	INVESTIMENTO: (MODIFICADO)	APLICA. ORZ.		ACHEGA CONCELLO	ACHEGA DEPUTACIÓN	TOTAL	AUMENTO MODIFICADO (Deputación)	TOTAL INC. MODIFI.
FOZ	107	ACONDICIONAMENTO DE CAMIÑOS EN ALEMPARTE-VILAMOR (CANGAS), CABANAS-LAMALLADA E APEADERO-CARPACIDE (NOIS), BARGADO-LOUSADA (FAZOURO), RIO – O CARMEN (VILARONTE) E SANTA CILLA	1531.76201	LOTE 1:	11.412,60	104.134,31€	115.546,91€	11.486,29€	127.033,20€
				LOTE 2:	--	89.017,80€	89.017,80€	8.850,73€	97.868,53€
				TOTAL	11.412,60€	193.152,11 €	204.564,71 €	20.337,02 €	224.901,73 €

2º.- Dar traslado do presente ao Concello solicitante para ao seu coñecemento, significándolle que os investimentos deberán de estar executados e xustificados nas datas establecidas nas bases do Plan Único ou nos acordos de concesións das prórrogas, de ser o caso.”



A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

4.- PROPOSTA DE APROBACIÓN, SE PROCEDE, DE GASTO REFERENTE A SERVICIOS E/OU SUBMINISTRACIONES DE MATERIAL NON INVENTARIABLE.

Primeira.- *Recoñecemento da obriga e pago das facturas correspondentes ó subministro de áridos a empregar en tratamentos superficiais executados polo parque móbil da Deputación de Lugo.*

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Visto o informe de data 27/07/2020, emitido polo Servizo de Contratación e Fomento, xunto co expediente da súa razón, que na parte súa bastante sinala:

“(…)

Antecedentes

Trasladouse dende a Intervención Provincial a este Servizo, factura polo concepto e importe que de seguido se detallan:

ACREEDOR	Nº FACTURA	DATA DA FACTURA	REXISTRO		IMPORTE	CONCEPTO
			EXPTE GTM	NÚMERO REXISTRO FACT.		
CANPESA	B822	31/10/2019	2020/FAC_01/000695	2019/4671 OPA 220190039538	8.770,23€	Subministración no mes de outubro do 2019, de áridos. Lote 2. Zona centro
CANPESA	B9811	31/12/2019	2020/FAC_01/001105	F/2020/1820	438,62€	Subministración áridos no mes de decembro de 2019, de áridos. Lote 1. Zona norte
CANPESA	B9812	31/12/2019	2020/FAC_01/001106	F/2020/1821	1.456,44€	Subministración áridos no mes de decembro de 2019, de áridos. Lote 2. Zona centro
CANPESA	Rect-B-980	31/12/2019	2020/FAC_01/001104	F/2020/1819	2.153,25€	Subministración áridos no mes de decembro de 2019, de áridos. Lote 3. Zona sur
TOTAL					12.818,54€	

Visto que consta:

As facturas relacionadas no punto anterior, con dilixencia do Xefe do Parque Móbil, de que as subministracións están verificadas, precisando o “conforme” coa cantidade e o prezo, e conformada polo Presidente (P.D. Decreto 24/07/2019. O Deputado Delegado de Promoción Económica e Social. Pablo Rivera Capón).

Declaración responsable asinada en data 12/03/2020 polo representante de “Canteira do Penedo, S.A.”, en modelo normalizado, de que dita entidade ten plena capacidade de obrar e dispón da habilitación profesional necesaria para realizar as prestacións, de que non se atopa incurso na prohibición de contratar, de estar ao corrente no cumprimento das obrigas tributarias e coa Seguridade Social, de non ter débedas con esta Deputación, e de atoparse de alta no Imposto de Actividades Económicas nunha actividade acorde ás prestacións desenvolvidas.

Memoria xustificativa do Parque Móbil, para cada unha das facturas relacionadas, nas que se xustifica o incumprimento do procedemento xurídico administrativo do seguinte xeito:

No caso da factura B822, informe de 03/06/2020, no que manifesta: “Debido a que sobrepasouse o gasto estimado no Lote II no contrato para subministro de áridos ca empresa Canpesa e que o próximo contrato non entra en vigor ata o mes de xaneiro do 2020, e dado que o subministro deste material é necesario para a reparación de vías, e que a falta deste subministro implicaría parar toda a maquinaria e persoal deste Servizo, procede validar a factura”.

No caso da factura B9811, informe de 25/06/2020, no que manifesta: “Debido a que no mes de outubro rematou o contrato para subministro de áridos ca empresa Canpesa e que o próximo contrato non entra en vigor ata o mes de xaneiro de 2020, e dado que o subministro deste material é necesario para a reparación de vías, e que a falta deste subministro implicaría parar toda a maquinaria deste servizo, procede validar a factura. A isto hai que engadir a necesidade de realizar as reparacións nas estradas para poder garantir a seguridade das mesmas. Os subministros realizáronse para as reparacións das vías de Vilalba e Meira (zona 1)”.



No caso da factura B9812, informe de 25/06/2020, no que manifesta: “Debido a que no mes de outubro rematou o contrato para subministro de áridos ca empresa Canpesa e que o próximo contrato non entra en vigor ata o mes de xaneiro de 2020, e dado que o subministro deste material é necesario para a reparación de vías, e que a falta deste subministro implicaría parar toda a maquinaria deste servizo, procede validar a factura. A isto hai que engadir a necesidade de realizar as reparacións nas estradas para poder garantir a seguridade das mesmas. Os subministros realizáronse para as reparacións das vías de Navia de Suarna e Láncara (zona 2)”.

No caso da factura Rect-B982, informe de 25/06/2020, no que manifesta: “Debido a que no mes de outubro rematou o contrato para subministro de áridos ca empresa Canpesa e que o próximo contrato non entra en vigor ata o mes de xaneiro de 2020, e dado que o subministro deste material é necesario para a reparación de vías, e que a falta deste subministro implicaría parar toda a maquinaria deste servizo, procede validar a factura. A isto hai que engadir a necesidade de realizar as reparacións nas estradas para poder garantir a seguridade das mesmas. Os subministros realizáronse para as reparacións das vías de Monforte e Samos (zona 3)”.

Así mesmo, en ditas memorias, tamén se di o seguinte:

“(…).

Debido ás características da prestación realizada, non procede a existencia de garantía.

A valoración corresponde á estritamente necesarias para a prestación do subministro, e os prezos aplicados son os habituais do mercado.

A unidade administrativa, ao ser un gasto de imputación ao orzamento do exercicio 2020, informa de que non existe impedimento ou limitación algunha a esta aplicación do gasto en relación coas restantes necesidades e atención da partida durante todo o ano en curso.”

Resolución da Presidencia de data 22/07/2020, levantando o reparo de Intervención e os seus efectos suspensivos.

Na proposta de decreto sobre discrepancias en relación co recoñecemento de obrigas do ano 2019 con nota de reparo do art. 216.2c) do TRLRFL, de data 30/05/2020, reflíctense os seguintes antecedentes:

“(…)

“Informe de intervención (de data 8/07/2020)

Asunto: Asunto: Recoñecemento de obrigas do ano 2019, con nota de reparo do artigo 216.2.c) do TRLRFL, por omisión de requisitos e trámites esenciais.

O obxecto do presente informe refírese á facturas da empresa CANPESA que seguidamente se relaciona:

Nº FACTURA	DATA	IMPORTE	MES SUBMINISTRO	APLICACIÓN	ADO
B822 GTM 2020/FAC- 01/000695	31/12/2019	8.770,23	Subministración no mes de outubro do 2019, de áridos. Lote 2. Zona centro	9201.210	92020/299
SUMA		8.770,23			

Logo de ver as facturas debidamente conformadas, e informe do Parque Móbil e do Servizo de Contratación e Fomento, que achegan ca factura, e así como efectuada a comprobación por parte desta Intervención de que a mesma non consta aprobada na contabilidade Provincial.

A que subscribe, en exercicio da función de fiscalización do artigo 4.1.a) do R.D. 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime Xurídico dos Funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, emite o seguinte informe:

Os gastos foron realizados no exercicio 2018, no que existía crédito dispoñible suficiente, segundo informe do Xefe de Servizo de Contabilidade e Contas, que se achega, constando na Memoria Xustificativa da unidade administrativa competente para a tramitación dos mesmos, que



non existe impedimento ou limitación algunha a esta aplicación do gasto en relación coas restantes necesidades e atención de partida durante todo o ano en curso.

Existe consignación adecuada e suficiente no vixente Orzamento Xeral na aplicación que se indica na relación anterior, polo importe de 8.770,23 €.

Segundo o artigo 214 do RD Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais, (en adiante TRLRFL), a función interventora ten por obxecto entre outros, fiscalizar todos os actos das entidades locais que dean lugar ao recoñecemento e liquidación de obrigas e gastos de contido económico e os pagos que de aqueles se deriven, co fin de que a xestión se axuste ás disposicións aplicables en cada caso.

Polo exposto, e segundo os artigos 215 a 217 TRLRFL, artigos 14 e 15 do RD 424/2017, de 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entidades do Sector Público Local, (en adiante RD 424/2017), e base nº 36 de execución do orzamento, a que subscribe pon de manifesto nota de reparo de acordo co disposto no artigo 216.2.c) do TRLRFL, con efectos suspensivos, por desconformidade na tramitación dos gastos que se reflicten na factura obxecto de informe, en canto supoñen gastos realizados sen os trámites de consignación orzamentaria previa, aínda que a teñen, sen fiscalización previa e omitir outros requisitos e trámites esenciais dos procedementos de contratación ao non ter cobertura como contrato menor por ser gastos periódicos e repetitivos de duración superior ao ano e por superar as contías do contrato menor, incumprindo o artigo 29.8 e 118 da Lei 9/2017 do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, en consecuencia, falta procedemento de contratación e aplicación das regras contidas na citada normativa contractual, ase como incumprimento da normativa orzamentaria por carecer da autorización e compromiso previo ao recoñecemento ou liquidación da obriga, segundo os artigos 184 do TRLRFL, 54, 56 e 58 do RD500/90 do 2 de abril, polo tanto incumprindo requisitos esenciais os efectos do artigo 216.2.c) do TRLRFL, tal como recolle a base 36 de execución do orzamento 2020, considerando requisitos ou tramites esenciais os extremos a verificar en réxime de requisitos básicos e adicionais aprobados polo Pleno, en aplicación do artigo 13 do Rd 424/2017.

Segundo o artigo 217 do TRLRFL e 14 e 15 do Rd 424/2017, cando o órgano ao que afecte o reparo non este de acordo con este, plantexará ó Presidente da entidade local unha discrepancia no prazo de 15 días, esta deberá ser motivada, por escrito, con cita dos preceptos legais en que sustente o seu criterio.

Resolta a discrepancia poderase continuar coa tramitación do expediente, deixando constancia en todo caso, da adecuación ao criterio fixado na resolución correspondente o, no seu caso, á motivación para a non aplicación dos criterios establecidos polo órgano de control. A resolución da discrepancia e indelegable, deberá recaer no prazo de 15 días, sendo executiva.

Infórmase, por recomendación do Consello de Contas, no relativo as consecuencias e responsabilidades das autoridades e persoal ao servizo das Administracións Públicas, que derivan da realización de gastos sen consignación orzamentaria e da vulneración total ou parcial do procedemento de contratación, a aplicación do disposto na Disposición Adicional 28 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do sector público “Responsabilidade das autoridades e do persoal ao servizo das Administracións Públicas” e artigos 28 e 30 da Lei 19/2013, de 9 de decembro, de transparencia, acceso a información pública e bo goberno, sobre infraccións e sancións.

De acordo co artigo 218.3 do TRLRFL o órgano interventor remitirá anualmente ao Tribunal de Contas todas as resolucións e acordos adoptados polo Presidente da Entidade Local e polo Pleno contrarios os reparos formulados.

Asinado dixitalmente. a interventora, Rosa Abelleira Fernández,,

Informe da unidade xestora relativo ao informe de intervención de data 8 de xullo de 2020, sobre recoñecemento de obrigacións con nota de reparo do art. 216.2c) do TRLRFL.

En relación coa facturación seguinte:

ACREDITORES	Nº FACTURA	DATA	IMPORTE	APLICACIÓN
CANTEIRA DO PENEDO, SA	B822	31/10/19	8.770,23	9201.210



Procede informar:

Son certos os datos expresados no informe emitido pola Intervención Provincial de data 8 de xullo de 2020.

Non obstante os motivos polos cales se realizaron as prestacións/subministracións son os seguintes:

Debido a que o subministro destes materiais é indispensable para o funcionamento deste Servizo, foi necesario validar a factura.

O período de realización do aludido servizo foi outubro de 2019.

A cantidade a aboar á empresa ascende a 8.770,23 euros (IVE incluído).

Garantías: Debido ás características da prestación realizada, non procede a existencia de garantía.

A valoración corresponde ás estritamente necesarias para a prestación do servizo, e os prezos aplicados son os habituais do mercado.

A unidade administrativa, ao ser un gasto de imputación ao orzamento do exercicio do ano 2020, informa de que non existe impedimento ou limitación algunha a esta aplicación do gasto en relación coas restantes necesidades e atención da partida durante todo o ano en curso.

En base ao exposto proponse:

O levantamento do reparo valorado pola Intervención Provincial en data 8 de xullo de 2020 e o aboamento da factura B-822.

(data da sinatura: 16/07/2020)

“Informe de intervención (de data 15/07/2020)

Asunto: Asunto: Recoñecemento de obrigas do ano 2019, con nota de reparo do artigo 216.2.c) do TRLRFL, por omisión de requisitos e trámites esenciais.

O obxecto do presente informe refírese á facturas da empresa CANPESA que seguidamente se relaciona:

Nº FACTURA	DATA	IMPORTE	MES SUBMINISTRO	APLICACIÓN	ADO
B9811 GTM 2020/FAC-01/001105	31/12/2019	438,62	Subministración áridos no mes de decembro de 2019, de áridos. Lote 1. Zona norte	9201.210	92020/3702
B9812 GTM 2020/FAC-01/001106	31/12/2019	1.456,44	Subministración áridos no mes de decembro de 2019, de áridos. Lote 2. Zona centro	9201.210	92020/3703
Rect-B- 980 GTM 2020/FAC-01/001104	31/12/2019	2.153,25	Subministración áridos no mes de decembro de 2019, de áridos. Lote 3. Zona sur	9201.210	92020/3701
SUMA	4.048,31				

Logo de ver as facturas debidamente conformadas, e informe do Parque Móbil e do Servizo de Contratación e Fomento, que achegan ca factura, e así como efectuada a comprobación por parte desta Intervención de que a mesma non consta aprobada na contabilidade Provincial.

A que subscribe, en exercicio da función de fiscalización do artigo 4.1.a) do R.D. 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime Xurídico dos Funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, emite o seguinte informe:

Os gastos foron realizados no exercicio 2019, no que existía crédito dispoñible suficiente, segundo informe do Xefe de Servizo de Contabilidade e Contas, que se achega, constando na Memoria Xustificativa da unidade administrativa competente para a tramitación dos mesmos, que non existe impedimento ou limitación algunha a esta aplicación do gasto en relación coas restantes necesidades e atención de partida durante todo o ano en curso.

Existe consignación adecuada e suficiente no vixente Orzamento Xeral na aplicación que se indica na relación anterior, polo importe de 4.048,31 €.



Segundo o artigo 214 do RD Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais, (en adiante TRLRFL), a función interventora ten por obxecto entre outros, fiscalizar todos os actos das entidades locais que dean lugar ao recoñecemento e liquidación de obrigas e gastos de contido económico e os pagos que de aqueles se deriven, co fin de que a xestión se axuste ás disposicións aplicables en cada caso.

Polo exposto, e segundo os artigos 215 a 217 TRLRFL, artigos 14 e 15 do RD 424/2017, de 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entidades do Sector Público Local, (en adiante RD 424/2017), e base nº 36 de execución do orzamento, a que subscribe pon de manifesto nota de reparo de acordo co disposto no artigo 216.2.c) do TRLRFL, con efectos suspensivos, por desconformidade na tramitación dos gastos que se reflicten na factura obxecto de informe, en canto supoñen gastos realizados sen os trámites de consignación orzamentaria previa, aínda que a teñen, sen fiscalización previa e omitir outros requisitos e trámites esenciais dos procedementos de contratación ao non ter cobertura como contrato menor por ser gastos periódicos e repetitivos de duración superior ao ano e por superar as contías do contrato menor, incumprindo o artigo 29.8 e 118 da Lei 9/2017 do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, en consecuencia, falta procedemento de contratación e aplicación das regras contidas na citada normativa contractual, ase como incumprimento da normativa orzamentaria por carecer da autorización e compromiso previo ao recoñecemento ou liquidación da obriga, segundo os artigos 184 do TRLRFL, 54, 56 e 58 do RD500/90 do 2 de abril, polo tanto incumprindo requisitos esenciais os efectos do artigo 216.2.c) do TRLRFL, tal como recolle a base 36 de execución do orzamento 2020, considerando requisitos ou tramites esenciais os extremos a verificar en réxime de requisitos básicos e adicionais aprobados polo Pleno, en aplicación do artigo 13 do Rd 424/2017.

Segundo o artigo 217 do TRLRFL e 14 e 15 do Rd 424/2017, cando o órgano ao que afecte o reparo non este de acordo con este, plantexará ó Presidente da entidade local unha discrepancia no prazo de 15 días, esta deberá ser motivada, por escrito, con cita dos preceptos legais en que sustente o seu criterio.

Resolta a discrepancia poderase continuar coa tramitación do expediente, deixando constancia en todo caso, da adecuación ao criterio fixado na resolución correspondente o, no seu caso, á motivación para a non aplicación dos criterios establecidos polo órgano de control. A resolución da discrepancia e indelegable, deberá recaer no prazo de 15 días, sendo executiva.

Infórmase, por recomendación do Consello de Contas, no relativo as consecuencias e responsabilidades das autoridades e persoal ao servizo das Administracións Públicas, que derivan da realización de gastos sen consignación orzamentaria e da vulneración total ou parcial do procedemento de contratación, a aplicación do disposto na Disposición Adicional 28 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do sector público “Responsabilidade das autoridades e do persoal ao servizo das Administracións Públicas” e artigos 28 e 30 da Lei 19/2013, de 9 de decembro, de transparencia, acceso a información pública e bo goberno, sobre infraccións e sancións.

De acordo co artigo 218.3 do TRLRFL o órgano interventor remitirá anualmente ao Tribunal de Contas todas as resolucións e acordos adoptados polo Presidente da Entidade Local e polo Pleno contrarios os reparos formulados.

Asinado dixitalmente. a interventora, Rosa Abelleira Fernández,,

Informe da unidade xestora relativo ao informe de intervención de data 15 de xullo de 2020, sobre recoñecemento de obrigacións con nota de reparo do art. 216.2c) do TRLRFL.

En relación coa facturación seguinte:

ACREDITORES	Nº FACTURA	DATA	IMPORTE	APLICACIÓN
CANTEIRA DO PENEDO, SA	B9811	31/12/2019	438,62	9201.210
CANTEIRA DO PENEDO, SA	B9812	31/12/2019	1.456,44	9201.210
CANTEIRA DO PENEDO, SA	Rect-B-980	31/12/2019	2.153,25	9201.210
SUMA			4.048,31	

Procede informar:



Son certos os datos expresados no informe emitido pola Intervención Provincial de data 15 de xullo de 2020.

Non obstante os motivos polos cales se realizaron as prestacións/subministracións son os seguintes:

Debido a que o subministro destes materiais é indispensable para o funcionamento deste Servizo, foi necesario validar a factura.

O período de realización do aludido servizo foi decembro de 2019.

A cantidade a aboar á empresa ascende a 4.048,31 € euros (IVE incluído).

Garantías: Debido ás características da prestación realizada, non procede a existencia de garantía.

A valoración corresponde ás estritamente necesarias para a prestación do servizo, e os prezos aplicados son os habituais do mercado.

A unidade administrativa, ao ser un gasto de imputación ao orzamento do exercicio do ano 2020, informa de que non existe impedimento ou limitación algunha a esta aplicación do gasto en relación coas restantes necesidades e atención da partida durante todo o ano en curso.

En base ao exposto proponse:

O levantamento do reparo valorado pola Intervención Provincial en data 15 de xullo de 2020 e o aboamento da factura B-9811, B-9812 e Rect-B-980.

(data da sinatura: 15/07/2020)

(...)

Consideracións

En informe deste Servizo de data 10/06/2020, en relación coa factura B822, explicitábase que analizados os arquivos existentes neste Servizo, constátase que existía prórroga do contrato en vigor no momento da realización das prestacións, pero segundo manifesta o propio servizo non existe saldo suficiente que ampare ditas facturas.

En informe deste Servizo de data 13/07/2020, en relación coas facturas B9811, B9812 e Rect-B-980, explicitase que analizados os arquivos existentes neste Servizo, constátase que non existían contratos en vigor no momento dos subministros incluídas na factura.

De modo que, levantado o reparo, o recoñecemento das obrigas facturadas debería tramitarse por este procedemento específico, establecido nas bases de execución do orzamento para situacións ou eventualidades, como a que nos ocupa.

Xa que existe unha prestación cuxa necesidade foi xustificada pola unidade xestora e da que consta a súa realización, e que resulta fonte de obrigas a doutrina do enriquecemento inxusto, aplicada de xeito pacífico en materia contractual en supostos de prestacións realizadas en semellantes supostos ós analizados, isto é, derivadas aquelas de contratos cuxo prazo de duración rematou (cítanse a título de exemplo a STS de 30-10-1989, RJ 1989, 7396; e Sentenza 203/2011 do 3 de marzo do TSXG, JUR/2011/156734).

Entendemos aplicable dita figura ó ter percibido esta administración vantaxe derivada da entrega dunha cousa ou a recepción dun servizo; e producíndose ao mesmo tempo un empobrecemento do terceiro, que pretende a satisfacción ou contraprestación recíproca, constando así mesmo documentada a efectiva realización dunha subministración ou prestación dun servizo.

A estes efectos, reiterar, que no expediente están xustificadas por empregados públicos as prestacións e as condicións nas que se desenvolven, idénticas as do último contrato adxudicado antes da realización das mesmas.



En calquera caso, o Servizo de Contratación e Fomento é alleo ás decisións que motivaron as prestacións nas condicións descritas, sinalando mediante a presente o procedemento a seguir cando se dan situacións como as que nos ocupan e o órgano competente.

Compre recordar ó centro xestor dando traslado do acordo que se adopte con respecto a presente, que se deben minimizar os supostos nos que se incorre na irregularidade que motiva o reparo que unha vez levantado conserva os efectos previstos na base 20.4 de execución do orzamento desta Deputación para o ano 2020.

As facturas relacionada neste informe, son obxecto de tramitación, aplicando analóxicamente (artigo 4.1 do Código Civil) a Base de Execución Nº 20 e concordantes do Orzamento desta Deputación para o ano 2020, coas mesmas condicións económicas e prestacións que no último contrato.

A competencia para a súa aprobación corresponderá á Xunta de Goberno dentro da Deputación Provincial que resulta ser o órgano de contratación, unha vez levantados os reparos suspensivos da Intervención Provincial formulados consonte ao establecido no artigo 216.2.c do TRLFL, en aplicación do artigo 217.1 do mesmo texto legal.

Dita atribución competencial, se produce considerando o carácter anual das prestacións e o carácter repetitivo das mesmas, as facturas non son susceptibles de tramitarse como contrato menor, unido a que as prestacións que reflicten se corresponden con procedementos de licitación naquela época en fase de adxudicación/ou sen formalizar o contrato ou a acta de inicio, cuxa competencia é da Xunta de Goberno.

Neste senso, o Regulamento Orgánico da Deputación Provincial de Lugo, publicado no B.O.P. de Lugo Nº 056 do 10 de marzo de 2011, establece no artigo 59 as atribucións da Xunta de Goberno, adxudicar todos os contratos de obras, servizos, subministracións e xestión de servizos públicos, especiais e privados, de contía superior á determinada para contratos menores e cuxa competencia non estea reservada ao Pleno da Corporación.

Así mesmo a competencia sobre contratos alcanzará a aprobación do gasto, a interpretación, modificación, suspensión e a súa resolución, agás cando se trate de indemnizacións cuxa competencia lle corresponderá ao órgano orixinariamente competente.

Conclusión

Por todo o exposto, coas matizacións e consideracións formuladas ao longo deste informe, existindo saldo dispoñible no exercicio de referencia segundo os xa mencionados informes do Servizo de Contabilidade e Contas, e existindo consignación orzamentaria axeitada e suficiente consonte cos informes de intervención invocados, para facer fronte aos gastos propostos, tratándose de gastos realizados no exercicio orzamentario de 2019, e xustificados por analoxía os requisitos fixados na Base 20 das BEO de aplicación, considerando a interdicción do enriquecemento inxusto, poderase tomar acordo pola Xunta de Goberno, de aprobación das prestacións executadas propias dun contrato administrativo de subministros, o recoñecemento das obrigas e o pagamento das seguintes facturas, en virtude do principio do enriquecemento inxusto:

Nº FACTURA	DATA	IMPORTE	MES SUBMINISTRO	GTM	APLICACIÓN	ADO
B822	31/10/2019	8.770,23€	OUTUBRO 2019	2020/FAC_01/000695	9201.210	92020/2997
B9811	31/12/2019	438,62€	DECEMBRO 2019	2020/FAC_01/001105	9201.210	92020/3702
B9812	31/12/2019	1.456,44€	DECEMBRO 2019	2020/FAC_01/001106	9201.210	92020/3703
Rect-B- 980	31/12/2019	2.153,25€	DECEMBRO 2019	2020/FAC_01/001104	9201.210	92020/3701
SUMA		12.818,54€				

Así mesmo, darase traslado deste acordo, ó Centro Xestor.

(...).”

Por canto antecede, propónse que pola Xunta de Goberno se adopte o seguinte acordo:

1º.- Aprobado as prestacións executadas, propias dun contrato administrativo de subministros, recoñecer as obrigas e o pagamento das seguintes facturas emitidas por Canteira do Penedo, S.A. relacionadas en cadro xunto:



Nº FACTURA	DATA	IMPORTE	MES SUBMINISTRO	GTM	APLICACIÓN	ADO
B822	31/10/2019	8.770,23€	OUTUBRO 2019	2020/FAC_01/000695	9201.210	92020/2997
B9811	31/12/2019	438,62€	DECEMBRO 2019	2020/FAC_01/001105	9201.210	92020/3702
B9812	31/12/2019	1.456,44€	DECEMBRO 2019	2020/FAC_01/001106	9201.210	92020/3703
Rect-B- 980	31/12/2019	2.153,25€	DECEMBRO 2019	2020/FAC_01/001104	9201.210	92020/3701
SUMA		12.818,54€				

2º.- Dar traslado deste acordo á unidade xestora.”

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

Segunda.- *Recoñecemento da obriga e pago das facturas correspondentes a subministracións para a Granxa Gayoso Castro.*

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Visto o informe de data 28/07/2020, emitido polo Servizo de Contratación e Fomento, xunto co expediente da súa razón, que na parte súa bastante sinala:

“(…)

Trasládáronse dende a Intervención Provincial a este Servizo, facturas polos conceptos e importes que de seguido se detallan:

Nº DE FACTURA	DATA DE EMISIÓN	REXISTRO DE FACTURAS ENTRADA		CONCEPTO	IMPORTE
		DATA	Nº		
A/668	31/07/2019	05/08/2019	17.735	Subministración á Granxa Gayoso Castro, o día 31/07/2019, dun grifo flotador con boyas.	14,11 €
A/908	26/10/2019	31/10/2019	2020RPE024031	Subministración á Granxa Gayoso Castro, dende o 9 ao 22 de outubro do 2019, dun deshumidificador, manguera, abrazadeira e bota purofort.	378,40 €
TOTAL					392,51 €

Visto que consta:

As propias facturas con Rexistro de Entrada de Facturas e con dilixencia da Dirección da Granxa Gayoso Castro de que os servizos están realizados, precisando o conforme coa cantidade e o prezo, e á súa vez, conformadas as facturas polo Deputado Delegado da Área de Recursos Sostibles.

Declaración responsable asinada en data 15/04/2020, polo representante “Máis Fogar, S.L.”, en modelo normalizado, de que dita entidade ten plena capacidade de obrar e dispón de habilitación profesional necesaria para realizar as prestacións, de que non se atopa incurso na prohibición de contratar, de estar ao corrente no cumprimento das obrigas tributarias e coa seguridade social, de non ter débedas con esta Deputación, e de atoparse de alta no Imposto de Actividades Económicas nunha actividade acorde ás prestacións desenvolvidas.

Memorias Xustificativas do Director da Granxa Provincial Gayoso Castro, de datas 11/03/2020 e 18/05/2020, xustificando o incumprimento do procedemento xurídico administrativo e a necesidade de realización das prestacións.

Informe deste Servizo, de data 25/06/2020, en relación coa necesidade de realización das prestacións incluídas en ditas facturas, incluíndo a xustificación da mesma, por parte do órgano de contratación.

Informes do Servizo de Contabilidade e Contas de data 09/04/2020, en relación coa existencia de saldo dispoñible no exercicio de procedencia.

Resolución da Presidencia de data 15/07/2020 levantando o reparo de Intervención e os seus efectos suspensivos en relación coas facturas anteriormente relacionadas.

Na proposta de decreto sobre discrepancias en relación co recoñecemento de obrigas do ano 2019 con nota de reparo do art. 216.2c) do TRLRFL, de data 10/07/2020, reflíctense os seguintes antecedentes:



No punto primeiro:

“(…)

Asunto: Recoñecemento de obrigas do ano 2019, con nota de reparo do artigo 216.2c) do TRLRFL, por omisión de requisitos e trámites esenciais:

O obxecto do presente informe refírese a facturas da empresa Máis Fogar, S.L. que seguidamente se relacionan:

Nº FACTURA	DATA	IMPORTE	CONCEPTO	APLICACIÓN	ADO
A/668 GTM 2020/FAC- 01/000314	31/07/2019	14,11	Subministración a Granxa, o día 31/07/2019, dun grifo flotador con boyas	4120.212	92020/2314
A/908 GTM 2020/FAC- 01/000316	26/10/2019	378,40	Subministración a Granxa Gayoso, dende o 9 ao 22 de outubro de 2019, dun deshumidificador, manguera, abrazadeira e bota purofort	4120.623	92020/2316
SUMA		392,51			

Logo de ver a factura debidamente conformada, e informe do Director da Granxa Provincial Gayoso Castro, e do Servizo de Contratación e Fomento, que achegan ca factura, e así como efectuada a comprobación por parte desta Intervención de que a mesma non consta aprobada na contabilidade Provincial.

A que subscribe, en exercicio da función de fiscalización do artigo 4.1a) do R.D. 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime Xurídico dos Funcionarios da Administración Local con habilitación de carácter nacional, emite o seguinte informe:

Os gastos foron realizados no exercicio 2019, no que existía crédito dispoñible suficiente, segundo informe do Xefe de Servizo de Contabilidade e Contas, que se achega, constando na Memoria Xustificativa da unidade administrativa competente para a tramitación dos mesmos, que non existe impedimento ou limitación algunha a esta aplicación do gasto en relación coas restantes necesidades e atención de partida durante todo ano en curso.

Existe consignación adecuada e suficiente no vixente Orzamento Xeral na aplicación que se indica na relación anterior, polo importe total de 392,51 euros.

Segundo o artigo 214 do RD Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais (en adiante TRLRFL), a función interventora ten por obxecto entre outros, fiscalizar todos os actos das entidades locais que dean lugar ao recoñecemento e liquidación de obrigas e gastos de contido económico e os pagos que de aqueles se deriven, co fin de que a xestión se axuste ás disposicións aplicable en cada caso.

Polo exposto, e segundo os artigos 215 a 217 TRLRFL, artigos 14 e 15 do RD 424/2017, de 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entidades do Sector Público Local (en adiante RD 424/2017), e base nº 36 de execución do orzamento, a que subscribe pon de manifesto nota de reparo de acordo co disposto no artigo 216.2c) do TRLRFL, con efectos suspensivos, por desconformidade na tramitación dos gastos que se reflicten na factura obxecto de informe, en canto supoñen gastos realizados sen os trámites de consignación orzamentaria previa, aínda que a teñen, sen fiscalización previa e omitir outros requisitos e trámites esenciais dos procedementos de contratación ao non ter cobertura como contrato menor por ser gastos periódicos e repetitivos de duración superior ao ano, incumprindo o artigo 29.8 da Lei 9/2017 do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, en consecuencia, falta procedemento de contratación e aplicación das regras contidas na citada normativa contractual, ase como incumprimento da normativa orzamentaria por carecer da autorización e compromiso previo ao recoñecemento ou liquidación da obriga, segundo os artigos 184 do TRLRFL, 54, 56 e 58 do RD 500/90 do 2 de abril, polo tanto incumprindo requisitos esenciais ós efectos do artigo 216.2c) do TRLRFL, tal como recolle a base 36 de execución do orzamento 2020, considerando requisitos ou trámites esenciais os extremos a verificar en réxime de requisitos básicos e adicionais aprobados polo Pleno, en aplicación do artigo 13 do RD 424/2017.

Segundo o artigo 217 do TRLRFL e 14 15 do RD 424/2017, cando o órgano ao que afecte o reparo non este de acordo con este, plantexará ó Presidente da entidade local unha discrepancia no prazo de 15 días, esta deberá ser motivada, por escrito, con cita dos preceptos legais en que sustente o seu criterio.



Resolta a discrepancia poderase continuar coa tramitación do expediente, deixando constancia en todo caso, da adecuación ao criterio fixado na resolución correspondente ou, no seu caso, á motivación para a non aplicación dos criterios establecidos polo órgano de control. A resolución da discrepancia e indelegable, deberá recaer no prazo de 15 días, sendo executiva.

Infórmase, por recomendación do Consello de Contas, no relativo ás consecuencias e responsabilidades das autoridades e persoal ao servizo das Administracións Públicas, que derivan da realización de gastos sen consignación orzamentaria e da vulneración total ou parcial do procedemento de contratación, a aplicación do disposto na Disposición Adicional 28 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do sector público “Responsabilidade das autoridades e do persoal ao servizo das Administracións Públicas”, e artigos 28 e 30 da Lei 19/2013, de 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, sobre infraccións e sancións.

De acordo co artigo 218.3 do TRLRFL o órgano interventor remitirá anualmente ao Tribunal de Contas todas as resolucións e acordos adoptados polo Presidente da Entidade Local e polo Pleno contrarios ós reparos formulados.”

“Informe da unidade xestora relativo ao informe de intervención de data 26 de xuño do 2020, sobre recoñecemento de obrigacións con nota de reparo do art. 216.2c) do TRLRFL.

En relación coa factura seguinte:

Nº FACTURA	DATA	IMPORTE	CONCEPTO	APLICACIÓN	ADO
A/668 GTM 2020/FAC- 01/000314	31/07/2019	14,11	Subministración a Granxa, o día 31/07/2019, dun grifo flotador con boya	4120.212	92020/2314
A/908 GTM 2020/FAC- 01/000316	26/10/2019	378,40	Subministración a Granxa Gayoso, dende o 9 ao 22 de outubro de 2019, dun deshumidificador, manguera, abrazadeira e bota purofort	4120.623	92020/2316
SUMA		392,51			

Procede informar:

Son certos os datos expresados no informe emitido pola Intervención Provincial de data 26 de Xuño de 2020.

Non obstante os motivos polos cales se realizaron as prestacións son os seguintes:

As subministracións eran absolutamente imprescindibles para garantir que os animais da Granxa Gayoso tivesen acceso a auga no bebedeiro e para eliminar as humidades existentes no Centro de Transformación de Granxa Gayoso Castro.

O período de realización do aludido servizo foi xullo e outubro de 2019.

A cantidade a aboar á empresa ascende a 392,51 euros (IVE incluído).

Debido ás características da prestación realizada, non procede a existencia de garantía.

A valoración corresponde ás estritamente necesarias para a prestación do servizo, e os prezos aplicados son os habituais do mercado.

A unidade administrativa, ao ser un gasto de imputación ao orzamento do exercicio do ano 2020, informa de que non existe impedimento ou limitación algunha a esta aplicación do gasto en relación coas restantes necesidades e atención da partida durante todo o ano en curso.”

Consideracións

Levantado o reparo, o recoñecemento das obrigas facturadas debería continuar a tramitación do procedemento correspondente segundo o establecido nas bases de execución do orzamento para situacións ou eventualidades, como a que nos ocupa.

Xa que existe unha prestación cuxa necesidade foi xustificada pola unidade xestora e da que consta a súa realización e que resulta fonte de obrigas a doutrina do enriquecemento inxusto, aplicada de xeito pacífico en materia contractual en supostos de prestacións realizadas en semellantes supostos ós analizados, isto é, derivadas aquelas de contratos cuxo prazo de duración



rematou (cítanse a título de exemplo a STS de 30-10-1989, RJ 1989, 7396; e Sentenza 203/2011 do 3 de marzo do TSXG, JUR/2011/156734).

Entendemos aplicable dita figura ó ter percibido esta administración vantaxe derivada da entrega dunha cousa ou a recepción dun servizo; e producíndose ao mesmo tempo un empobrecemento do terceiro, que pretende a satisfacción ou contraprestación recíproca, constando así mesmo documentada a efectiva realización dunha subministración ou prestación dun servizo.

A estes efectos, reiterar, que no expediente están xustificadas por empregados públicos as prestacións e as condicións nas que se desenvolven.

En calquera caso, o Servizo de Contratación e Fomento é alleo ás decisións que motivaron as prestacións na condicións descritas, sinalando mediante a presente o procedemento a seguir cando se dan situacións como as que nos ocupan e o órgano competente.

Compre recordar ó centro xestor dando traslado do acordo que se adopte con respecto a presente, que se deben minimizar os supostos nos que se incorre na irregularidade que motiva o reparo que unha vez levantado conserva os efectos previstos na base 20.4 de execución do orzamento desta deputación para o ano 2020.

As facturas relacionadas neste informe, son obxecto de tramitación, aplicando analóxicamente (artigo 4.1 do Código Civil) a Base de Execución Nº 20 e concordantes do Orzamento desta Deputación para o ano 2020, coas mesmas condicións económicas e prestacións que no último contrato.

A competencia para a súa aprobación corresponderá á Xunta de Goberno dentro da Deputación Provincial que resulta ser o órgano de contratación, unha vez levantados os reparos suspensivos da Intervención Provincial formulados consonte ao establecido no artigo 216.2.c do TRLFL, en aplicación do artigo 217.1 do mesmo texto legal.

Dita atribución competencial, se produce considerando o carácter anual das prestacións e o carácter repetitivo das mesmas, as facturas non son susceptibles de tramitarse como contrato

menor, unido a que as prestacións que reflicten se corresponden con procedementos de licitación naquela época en fase de adxudicación/ou sen formalizar o contrato ou a acta de inicio, cuxa competencia é da Xunta de Goberno.

Neste senso, o Regulamento Orgánico da Deputación Provincial de Lugo, publicado no B.O.P. de Lugo Nº 056 do 10 de marzo de 2011, establece no artigo 59 as atribucións da Xunta de Goberno, Adxudicar todos os contratos de obras, servizos, subministracións e xestión de servizos públicos, especiais e privados, de contía superior á determinada para contratos menores e cuxa competencia non estea reservada ao Pleno da Corporación.

Así mesmo a competencia sobre contratos alcanzará a aprobación do gasto, a interpretación, modificación, suspensión e a súa resolución, agás cando se trate de indemnizacións cuxa competencia lle corresponderá ao órgano orixinariamente competente.

Conclusión

Por todo o exposto, coas matizacións e consideracións formuladas ao longo deste informe, existindo saldo dispoñible nos exercicios de referencia segundo os xa mencionados informes do Servizo de Contabilidade e Contas, e existindo consignación orzamentaria axeitada e suficiente consonte cos informes de intervención invocados, para facer fronte aos gastos propostos, tratándose de gastos realizados no exercicio orzamentario de 2019, e xustificados por analoxía os requisitos fixados na Base 20 das BEO de aplicación, considerando a interdicción do enriquecemento inxusto, poderase tomar acordo pola Xunta de Goberno, de aprobación das prestacións executadas propias dun contrato administrativo de servizos, o recoñecemento das obrigas e o pagamento das seguintes facturas, en virtude do principio do enriquecemento inxusto:

Nº DE FACTURA	DATA DE EMISIÓN	CONCEPTO	IMPORTE
A/668	31/07/2019	Subministración á Granxa Gayoso Castro, o día 31/07/2019, dun grifo flotador con boya.	14,11 €
A/908	26/10/2019	Subministración á Granxa Gayoso Castro, dende o 9 ao 22 de outubro do 2019, dun deshumidificador, manguera, abrazadeira e bota purofort.	378,40 €
TOTAL			392,51€



Así mesmo, darase traslado deste acordo, ó Centro Xestor.

Tal é o que se informa sobre este particular, con sometemento a calquera outro criterio mellor fundado en dereito. (...).”

Por canto antecede, propónse que pola Xunta de Goberno se adopte o seguinte acordo:

1º.- Aprobación das prestacións executadas, propias dun contrato administrativo de servizos, recoñecer as obrigas e o pagamento das seguintes facturas emitidas por Máis Fogar. S.L., por un importe total de 392,51 €:

Nº DE FACTURA	DATA DE EMISIÓN	CONCEPTO	IMPORTE
A/668	31/07/2019	Subministración á Granxa Gayoso Castro, o día 31/07/2019, dun grifo flotador con boya.	14,11 €
A/908	26/10/2019	Subministración á Granxa Gayoso Castro, dende o 9 ao 22 de outubro do 2019, dun deshumidificador, manguera, abrazadeira e bota purofort.	378,40 €
TOTAL			392,51€

2º.- Dar traslado deste acordo á unidade xestora.”

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

Terceira.- *Recoñecemento da obriga e pago das facturas correspondentes a subministracións de medicamentos veterinarios e material funxible sanitario para os animais da Granxa Gayoso Castro.*

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Visto o informe de data 27/07/2020, emitido polo Servizo de Contratación e Fomento, xunto co expediente da súa razón, que na parte súa bastante sinala:

“(...

Trasládóronse dende a Intervención Provincial a este Servizo, facturas polos conceptos e importes que de seguido se detallan:

Nº DE FACTURA	DATA DE EMISIÓN	REXISTRO DE FACTURAS ENTRADA		CONCEPTO	IMPORTE
		DATA	Nº		
12FV-10996	30/11/2019	09/01/2020	2020RPE000485	Subministración no mes de Novembro do ano 2019, de material funxible sanitario para a Granxa Gayoso Castro.	10,84 €
12FV-10997	30/11/2019	09/01/2020	2020RPE000487	Subministración no mes de Novembro do ano 2019, de material funxible sanitario para a Granxa Gayoso Castro.	124,08 €
12FV-10998	30/11/2019	09/01/2020	2020RPE000483	Subministración no mes de Novembro do ano 2019, de medicamentos veterinarios para a Granxa Gayoso Castro.	235,30 €
12FV-11098	31/12/2019	09/01/2020	2020RPE000477	Subministración no mes de Decembro do ano 2019, de medicamentos veterinarios para a Granxa Gayoso Castro.	172,96 €
12FV-11099	31/12/2019	09/01/2020	2020RPE000474	Subministración no mes de Decembro do ano 2019, de material funxible sanitario para a Granxa Gayoso Castro.	518,62 €
TOTAL					1.061,80 €

Visto que consta:

As propias facturas con Rexistro de Entrada de Facturas e con dilixencia da Dirección da Granxa Gayoso Castro de que os servizos están realizados, precisando o conforme coa cantidade e o prezo, e á súa vez, conformadas as facturas polo Deputado Delegado da Área de Recursos Sostibles.

Declaración responsable asinada en data 07/04/2020, polo representante “Ecoagro Castro, S.L.”, en modelo normalizado, de que dita entidade ten plena capacidade de obrar e dispón de habilitación profesional necesaria para realizar as prestacións, de que non se atopa incurso na prohibición de contratar, de estar ao corrente no cumprimento das obrigas tributarias e coa seguridade social, de non ter débedas con esta Deputación, e de atoparse de alta no Imposto de Actividades Económicas nunha actividade acorde ás prestacións desenvolvidas.

Memorias Xustificativas do Director da Granxa Provincial Gayoso Castro, de datas 22/05/2020 e 26/05/2020 e 03/07/2020, xustificando nesta última o incumprimento do procedemento xurídico administrativo e a necesidade de realización das prestacións.



Informe deste Servizo, de data 13/07/2020, en relación coa necesidade de realización das prestacións incluídas en ditas facturas, incluíndo a xustificación da mesma, por parte do órgano de contratación.

Informes do Servizo de Contabilidade e Contas de data 22/05/2020, en relación coa existencia de saldo dispoñible no exercicio de procedencia.

Resolución da Presidencia de data 22/07/2020 levantando o reparo de Intervención e os seus efectos suspensivos en relación coas facturas anteriormente relacionadas.

Na proposta de decreto sobre discrepancias en relación co recoñecemento de obrigas do ano 2019 con nota de reparo do art. 216.2c) do TRLRFL, de data 16/07/2020, reflíctense os seguintes antecedentes:

No punto primeiro: “(...)

“Informe de intervención

Asunto: Recoñecemento de obrigas do ano 2019, con nota de reparo do artigo 216.2.c) do TRLRFL, por omisión de requisitos e trámites esenciais:

O obxecto do presente informe refírese a facturas da empresa Ecoagro Castro, S.L. que seguidamente se relacionan:

Nº FACTURA	DATA	IMPORTE	CONCEPTO	APLICACIÓN	ADO
12FV-10996 2020/FAC-01/000908	30/11/2019	8,96+1,88(IVE deducible) 10,84	Subministración no mes de novembro do ano 2019, de material funxible sanitario para a Granxa Gayoso Castro	4120.22106	92020/3022
12FV-10997 2020/FAC-01/000909	30/11/2019	111,01+13,07(IVE deducible) 124,08	Subministración no mes de novembro do ano 2019, de material funxible sanitario para a Granxa Gayoso Castro	4120.22106	92020/3023
12FV-10998 2020/FAC-01/000910	30/11/2019	210,33+24,97(IVE deducible) 235,30	Subministración no mes de novembro do ano 2019, de medicamentos veterinarios para a Granxa Gayoso Castro	4120.22106	92020/3025
12FV-11098 2020/FAC-01/000911	31/12/2019	157,14+15,82(IVE deducible) 172,96	Subministración no mes de decembro do ano 2019, de medicamentos veterinarios para a Granxa Gayoso Castro	4120.22106	92020/3027
12FV-11099 2020/FAC-01/000913	31/12/2019	444,35+74,27 (IVE deducible) 518,62	Subministración no mes de decembro do ano 2019, de material funxible sanitario para a Granxa Gayoso Castro	4120.22106	92020/3033
TOTAL 1.061,80					

Logo de ver a factura debidamente conformada, e informe do Director da Granxa Provincial Gayoso Castro, e do Servizo de Contratación e Fomento, que achegan cas facturas, e así como efectuada a comprobación por parte desta Intervención de que a mesma non consta aprobada na contabilidade Provincial.

A que subscribe, en exercicio da función de fiscalización do artigo 4.1.a) do R.D.128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime Xurídico dos Funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, emite o seguinte informe:

Os gastos foron realizados no exercicio 2019, no que existía crédito dispoñible suficiente, segundo informe do Xefe de Servizo de Contabilidade e Contas, que se achega, constando na Memoria Xustificativa da unidade administrativa competente para a tramitación dos mesmos, que non existe impedimento ou limitación algunha a esta aplicación do gasto en relación coas restantes necesidades e atención de partida durante todo ano en curso.

Existe consignación adecuada e suficiente no vixente Orzamento Xeral na aplicación que se indica na relación anterior, polo importe total de 1.061,80 euros.

Segundo o artigo 214 do RD Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais, (en adiante TRLRFL), a función interventora ten por obxecto entre outros, fiscalizar todos os actos das entidades locais que dean lugar ao recoñecemento e liquidación de obrigas e gastos de contido económico e os pagos que de aqueles se deriven, co fin de que a xestión se axuste ás disposicións aplicables en cada caso.

Polo exposto, e segundo os artigos 215 a 217 TRLRFL, artigos 14 e 15 do RD 424/2017, de 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entidades do Sector Público Local, (en adiante RD 424/2017), e base nº 36 de execución do orzamento, a que subscribe pon de manifesto nota de reparo de acordo co disposto no artigo 216.2.c) do TRLRFL, con efectos suspensivos, por desconformidade na tramitación dos gastos que se reflicten nas facturas obxecto de informe, en canto supoñen gastos realizados sen os trámites de consignación orzamentaria



previa, aínda que a teñen, sen fiscalización previa e omitir outros requisitos e trámites esenciais dos procedementos de contratación ao non ter cobertura como contrato menor por ser gastos periódicos e repetitivos de duración superior ao ano, incumprindo o artigo 29.8 da Lei 9/2017 do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, en consecuencia, falta procedemento de contratación e aplicación das regras contidas na citada normativa contractual, ase como incumprimento da normativa orzamentaria por carecer da autorización e compromiso previo ao recoñecemento ou liquidación da obriga, segundo os artigos 184 do TRLRFL, 54, 56 e 58 do RD500/90 do 2 de abril, polo tanto incumprindo requisitos esenciais os efectos do artigo 216.2.c) do TRLRFL, tal como recolle a base 36 de execución do orzamento 2020, considerando requisitos ou tramites esenciais os extremos a verificar en réxeme de requisitos básicos e adicionais aprobados polo Pleno, en aplicación do artigo 13 do Rd 424/2017.

Segundo o artigo 217 do TRLRFL e 14 e 15 do Rd 424/2017, cando o órgano ao que afecte o reparo non este de acordo con este, plantexará ó Presidente da entidade local unha discrepancia no prazo de 15 días, esta deberá ser motivada, por escrito, con cita dos preceptos legais en que sustente o seu criterio.

Resolta a discrepancia poderase continuar coa tramitación do expediente, deixando constancia en todo caso, da adecuación ao criterio fixado na resolución correspondente o, no seu caso, á motivación para a non aplicación dos criterios establecidos polo órgano de control. A resolución da discrepancia e indelegable, deberá recaer no prazo de 15 días, sendo executiva.

Infórmase, por recomendación do Consello de Contas, no relativo as consecuencias e responsabilidades das autoridades e persoal ao servizo das Administracións Públicas, que derivan da realización de gastos sen consignación orzamentaria e da vulneración total ou parcial do procedemento de contratación, a aplicación do disposto na Disposición Adicional 28 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do sector público “Responsabilidade das autoridades e do persoal ao servizo das Administracións Públicas” e artigos 28 e 30 da Lei 19/2013, de 9 de decembro, de transparencia, acceso a información pública e bo goberno, sobre infraccións e sancións.

De acordo co artigo 218.3 do TRLRFL o órgano interventor remitirá anualmente ao Tribunal de Contas todas as resolucións e acordos adoptados polo Presidente da Entidade Local e polo Pleno contrarios os reparos formulados.”

No punto segundo da Proposta de decreto:

“Informe da unidade xestora relativo ao informe de intervención de data 14 de xullo do 2020, sobre recoñecemento de obrigas con nota de reparo do art. 216.2.c) do TRLRFL.

En relación coas facturas emitidas por Ecoagro Castro S.L, con números de factura, datas das mesmas e importes que se reflexan no cadro que se inclúe debaixo e un importe total de 1.061,80€, correspondentes a subministro de medicamentos e material funxible sanitario a Granxa Gayoso Castro nos meses de novembro e decembro de 2019 :

Nº DE FACTURA	DATA	IMPORTE	CONCEPTO	APLICACIÓN	ADO
12FV-10996 GTM2020/FAC-01/000908	30/11/2019	8,96+1,88(IVE deducible) 10,84	Subministración no mes de novembro do ano 2019, de material funxible sanitario para a Granxa Gayoso Castro.	4120.22106	92020/3022
12FV-10997 GTM2020/FAC-01/000909	30/11/2019	111,01+13,07(IVE deducible) 124,08	Subministración no mes de novembro do ano 2019, de material funxible sanitario para a Granxa Gayoso Castro.	4120.22106	92020/3023
12FV-10998 GTM2020/FAC-01/000910	30/11/2019	210,33+24,97(IVE deducible) 235,30	Subministración no mes de novembro do ano 2019, de medicamentos veterinarios para a Granxa Gayoso Castro.	4120.22106	92020/3025
12FV-11098 GTM2020/FAC-01/000911	31/12/2019	157,14+15,82(IVE deducible) 172,96	Subministración no mes de decembro do ano 2019, de medicamentos veterinarios para a Granxa Gayoso Castro.	4120.22106	92020/3027
12FV-11099 GTM2020/FAC-01/000913	31/12/2019	444,35+74,27(IVE deducible) 518,62	Subministración no mes de decembro do ano 2019, de material funxible sanitario para a Granxa Gayoso Castro.	4120.22106	92020/3033
TOTAL		1061,80			

Procede informar:

Son certos os datos expresados no informe emitido pola Intervención Provincial de data 14 de xullo de 2020.

Non obstante os motivos polos cales se realizaron as prestacións son os seguintes:



Os medicamentos veterinarios son necesarios para garantir a saúde dos animais, e/ou a produción dos mesmos así como para cumprir coas normas de benestar animal nas explotacións e o material funxible sanitario e imprescindible para poder aplicar os medicamentos e para cumprir coas normas hixiénico- sanitarias obrigatorias na explotación.

Polo tanto ao non terse aprobado o gasto proposto en novembro e decembro de 2019, e ao ser necesarias para garantir a saúde e benestar dos animais de acordo a normativa vixente nas explotacións e manter as condición hixiénico- sanitarias esixidas pola normativa vixente, é polo que se realizaron as prestacións.

O período de realización dos aludidos servizos foi o seguinte:

NÚMERO FACTURA	IMPORTE	CONCEPTO: PERÍODO
12FV-10996 GTM2020/FAC-01/000343	10,84€	Subministración no mes de novembro do ano 2019 de material funxible sanitario para a Granja Gayoso Castro
12FV-10997 GTM2020/FAC-01/000344	124,08€	Subministración no mes de novembro do ano 2019 de material funxible sanitario para a Granja Gayoso Castro
12FV-10998 GTM2020/FAC-01/000345	235,30€	Subministración no mes de novembro do ano 2019 de medicamentos veterinarios para a Granja Gayoso Castro
12FV-11098 GTM2020/FAC-01/000346	172,96€	Subministración no mes de decembro do ano 2019 de medicamentos veterinarios para a Granja Gayoso Castro
12FV-11099 GTM2020/FAC-01/000347	518,62€	Subministración no mes de decembro do ano 2019 de material funxible sanitario para a Granja Gayoso Castro

A cantidade a aboar á empresa ascende a 1.061,80 euros (IVE incluído).

Garantías: Debido ás características da prestación realizada, non procede a existencia de garantía.

A valoración corresponde ás estritamente necesarias para a prestación dos servizos, e os prezos aplicados son os habituais do mercado.

A unidade administrativa, ao ser un gasto de imputación ao orzamento do exercicio do ano 2020, informa de que non existe impedimento ou limitación algunha a esta aplicación do gasto en relación coas restantes necesidades e atención da partida durante todo o ano en curso.”

Consideracións

Levantado o reparo, o recoñecemento das obrigas facturadas debería continuar a tramitación do procedemento correspondente segundo o establecido nas bases de execución do orzamento para situacións ou eventualidades, como a que nos ocupa.

Xa que existe unha prestación cuxa necesidade foi xustificada pola unidade xestora e da que consta a súa realización e que resulta fonte de obrigas a doutrina do enriquecemento inxusto, aplicada de xeito pacífico en materia contractual en supostos de prestacións realizadas en semellantes supostos ós analizados, isto é, derivadas aquelas de contratos cuxo prazo de duración rematou (cítanse a título de exemplo a STS de 30-10-1989, RJ 1989, 7396; e Sentenza 203/2011 do 3 de marzo do TSXG, JUR/2011/156734).

Entendemos aplicable dita figura ó ter percibido esta administración vantaxe derivada da entrega dunha cousa ou a recepción dun servizo; e producíndose ao mesmo tempo un empobrecemento do terceiro, que pretende a satisfacción ou contraprestación recíproca, constando así mesmo documentada a efectiva realización dunha subministración ou prestación dun servizo.

A estes efectos, reiterar, que no expediente están xustificadas por empregados públicos as prestacións e as condicións nas que se desenvolven.

En calquera caso, o Servizo de Contratación e Fomento é alleo ás decisións que motivaron as prestacións na condicións descritas, sinalando mediante a presente o procedemento a seguir cando se dan situacións como as que nos ocupan e o órgano competente.

Compre recordar ó centro xestor dando traslado do acordo que se adopte con respecto a presente, que se deben minimizar os supostos nos que se incorre na irregularidade que motiva o reparo que unha vez levantado conserva os efectos previstos na base 20.4 de execución do orzamento desta deputación para o ano 2020.



As facturas relacionadas neste informe, son obxecto de tramitación, aplicando analóxicamente (artigo 4.1 do Código Civil) a Base de Execución Nº 20 e concordantes do Orzamento desta Deputación para o ano 2020, coas mesmas condicións económicas e prestacións que no último contrato.

A competencia para a súa aprobación corresponderá á Xunta de Goberno dentro da Deputación Provincial que resulta ser o órgano de contratación, unha vez levantados os reparos suspensivos da Intervención Provincial formulados consonte ao establecido no artigo 216.2.c do TRLFL, en aplicación do artigo 217.1 do mesmo texto legal.

Dita atribución competencial, se produce considerando o carácter anual das prestacións e o carácter repetitivo das mesmas, as facturas non son susceptibles de tramitarse como contrato menor, unido a que as prestacións que reflicten se corresponden con procedementos de licitación naquela época en fase de adxudicación/ou sen formalizar o contrato ou a acta de inicio, cuxa competencia é da Xunta de Goberno.

Neste senso, o Regulamento Orgánico da Deputación Provincial de Lugo, publicado no B.O.P. de Lugo Nº 056 do 10 de marzo de 2011, establece no artigo 59 as atribucións da Xunta de Goberno, Adxudicar todos os contratos de obras, servizos, subministracións e xestión de servizos públicos, especiais e privados, de contía superior á determinada para contratos menores e cuxa competencia non estea reservada ao Pleno da Corporación.

Así mesmo a competencia sobre contratos alcanzará a aprobación do gasto, a interpretación, modificación, suspensión e a súa resolución, agás cando se trate de indemnizacións cuxa competencia lle corresponderá ao órgano orixinariamente competente.

Conclusión

Por todo o exposto, coas matizacións e consideracións formuladas ao longo deste informe, existindo saldo dispoñible nos exercicios de referencia segundo os xa mencionados informes do Servizo de Contabilidade e Contas, e existindo consignación orzamentaria axeitada e suficiente consonte cos informes de intervención invocados, para facer fronte aos gastos propostos, tratándose

de gastos realizados no exercicio orzamentario de 2019, e xustificados por analoxía os requisitos fixados na Base 20 das BEO de aplicación, considerando a interdicción do enriquecemento inxusto, poderase tomar acordo pola Xunta de Goberno, de aprobación das prestacións executadas propias dun contrato administrativo de servizos, o recoñecemento das obrigas e o pagamento das seguintes facturas, en virtude do principio do enriquecemento inxusto:

Nº DE FACTURA	DATA DE EMISIÓN	CONCEPTO	IMPORTE
12FV-10996	30/11/2019	Subministración no mes de novembro do ano 2019, de material funxible sanitario para a Granxa Gayoso Castro.	10,84 €
12FV-10997	30/11/2019	Subministración no mes de novembro do ano 2019, de material funxible sanitario para a Granxa Gayoso Castro.	124,08 €
12FV-10998	30/11/2019	Subministración no mes de novembro do ano 2019, de medicamentos veterinarios para a Granxa Gayoso Castro.	235,30 €
12FV-11098	31/12/2019	Subministración no mes de decembro do ano 2019, de medicamentos veterinarios para a Granxa Gayoso Castro.	172,96 €
12FV-11099	31/12/2019	Subministración no mes de decembro do ano 2019, de material funxible sanitario para a Granxa Gayoso Castro.	518,62 €
TOTAL			1.061,80 €

Así mesmo, darase traslado deste acordo, ó Centro Xestor.

Tal é o que se informa sobre este particular, con sometemento a calquera outro criterio mellor fundado en dereito. (...).”

2º.- Dar traslado deste acordo á unidade xestora.”

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

5.- PROPOSTA DE APROBACIÓN, SE PROCEDE, DE APROBACIÓN E MODIFICACIÓN DE CONVENIOS INTERADMINISTRATIVOS.

Primeiro.- *Modificación do convenio interadministrativo de cooperación entre a Deputación de Lugo e o Concello de Outeiro de Rei para a execución de fins comúns consistentes en: apertura de tramo viario para ordenación de mobilidade no casco urbano de Outeiro de Rei.*



Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Visto o informe do Servizo de Contratación e Fomento, relativo á modificación ao convenio interadministrativo entre a Deputación Provincial de Lugo e o concello de Outeiro de Rei, coa finalidade común de colaborar na execución de fins comúns consistentes en: Apertura de tramo viario para ordenación de mobilidade no casco urbano de Outeiro de Rei que dispón o seguinte:

“En relación co asunto de referencia procede emitir o seguinte informe:

Antecedentes de feito:

A Deputación mediante acordo adoptado pola Xunta de Goberno, en sesión celebrada con data 20/12/2019, prestou aprobación ao convenio interadministrativo entre a Excma. Deputación Provincial de Lugo e o Concello de Outeiro de Rei coa finalidade común de colaborar para a execución de fins comúns consistentes en: Apertura de tramo viario para ordenación de mobilidade no casco urbano de Outeiro de Rei

En data 27-12-2019 asinouse o convenio interadministrativo entre a Deputación Provincial de Lugo e o Concello de Outeiro de Rei no que entre outros se recollía na cláusula primeira, relativa ao obxecto:

“(…)

Para acadar estes obxectivos compartidos, ambas administracións comprométense a realizalos seguintes investimentos e actividades:

INVESTIMENTO:	ACHEGA DEPUTACIÓN	ACHEGA CONCELLO
APERTURA DE TRAMO VIARIO PARA ORDENACIÓN DE MOBILIDADE NO CASCO URBANO DE OUTEIRO DE REI	175.802,18€	20.000,00
TOTAL	195.802,18€	

Así mesmo, entre outros, se recolle na cláusula terceira, relativa as obrigas do Concello de Outeiro de Rei:

“(…)

e) Executar os investimentos relacionados obxecto deste convenio, na data límite do 31 de agosto de 2020”.

(…)”

Don José Pardo Lombao, Alcalde do Concello de Outeiro de Rei achega a Deputación de Lugo escrito debidamente asinado, de data 22/07/2020, a través do que manifesta “...existe un remanente de 48.441,46 euros dos cales 28.441,46 corresponde ao financiamento provincial ...” así como “... unha prórroga de tres meses para a execución e xustificación dos investimentos...”.

Fundamentos de dereito:

O artigo 111 do Real Decreto Lexislativo 781/86 de 18 de abril, do texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local, sinala que “as Entidades Locais poderán concertar os contratos, pactos ou condicións que teñan por conveniente, sempre que non sexan contrarios ao interese público, ó ordenamento xurídico ou ós principios de boa administración, e deberán cumprilos a teor dos mesmos, sen prexuízo das prerrogativas establecidas, no seu caso, a favor de ditas Entidades”.

O artigo 47 da Lei 40/2015, de 1 de outubro, do Réxime Xurídico do Sector Público, sinala a definición de convenios, establecendo que “son convenios os acordos con efectos xurídicos adoptados polas Administracións Públicas, os organismos públicos e entidades de dereito público vinculados ou dependentes ou as Universidades públicas entre si ou con suxeitos de dereito privado para un fin común.



Os convenios non poderán ter por obxecto prestacións propias dos contratos. En tal caso, a súa natureza e réxime xurídico axustarase ao previsto na lexislación de contratos do sector público”

(...)

Este mesmo artigo 47 sinala os tipos de convenios, ao establecer “Os convenios que subscriban as Administracións Públicas, os organismos públicos e as entidades de dereito público vinculados ou dependentes e as universidades públicas, deberán corresponder a algún dos seguintes tipos:

Convenios interadministrativos, asinados entre dúas ou mais Administracións públicas, ou ben entre dous ou mais organismos públicos ou entidades de dereito público vinculadas ou dependentes de distintas administracións públicas... (...).”

En canto aos requisitos de validez e eficacia dos convenios, o artigo 48 da amentada Lei 40/2015, establece “1. As Administracións Públicas poderán subscribir convenios con suxeito de dereito público e privado, sen que elo poida supoñer cesión de titularidade ou competencia; (...); 3. A subscrición de convenios deberá mellorar a eficiencia da xestión pública, facilitar a utilización conxunta de medios e servizos públicos, contribuír a realización de actividades de utilidade pública e cumprir coa lexislación de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira; (...); 5. Os convenios que inclúan compromisos financeiros deberán ser financeiramente sostibles, debendo quen os subscriban, ter capacidade para financiar os asumidos durante a vixencia do convenio; 6. As aportacións financeiras que se comprometan a facer os asinantes non poderán ser superiores aos gastos derivados da execución do convenio; (...); 8.- Os convenios perfecciónanse pola prestación do consentimento das partes. (...)”

En canto ao contido dos convenios, o artigo 49 de Lei 40/2015, concreta o contido dos mesmos, que se cumpre neste suposto.

O capítulo VI da LRSP non se aplica ás encomendas de xestión, nen tampouco aos acordos de terminación convencional de procedementos administrativos.

A relación de cooperación interadministrativa coa administración municipal como aparello técnico-administrativo manexado na proposta e o convenio analizado, ten cabida nos principios xerais de actuación e funcionamento do sector público, nas súas relacións, establecendo no art. 3.1.k da Lei 40/2015, do 01 de outubro que “as administracións públicas, deberán respectar na súa actuación e relacións os principios de cooperación, colaboración e coordinación entre as Administracións Públicas”; ademais resulta coherente cos principios que rexen as relacións interadministrativas tal e como se prevé no artigo 140 da mesma Lei, citando no seu apartado 1.a) “lealdade institucional” e concretando no artigo 141, na súa letra d) que consecuentemente aquelas deberán “Prestar, no ámbito propio, a asistencia activas que as outras administracións puideran recabar para o eficaz exercicio das súas competencias”.

Ademais, conforme aos artigos 143 e 144 desta mesma Lei 40/2015, “ 1. As administracións cooperarán ao servizo do interese xeral podendo acordar de maneira voluntaria a forma de exercer as súas respectivas competencias que mellor sirva a este principio. 2. A Formalización de relacións de cooperación requirirá a aceptación expresa das partes, formulada en acordos dos órganos de cooperación ou en convenios. (...). 2. Nos convenios e acordos nos que se formalice a cooperación preveranse as condicións e compromisos que asumen as partes que os subscriben. 3. Cada Administración pública manterá actualizado un rexistro electrónico dos órganos de cooperación nos que participe e de convenios que subscriba”.

Na idea de potenciar a colaboración e cooperación entre as administracións públicas para a satisfacción dos intereses xerais nun sistema multinivel de poder público e por ende con intereses, obxectivos e fins comúns, a Lei 5/2014, do 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sostibilidade da administración local, precisa no seu artigo 3.3 que “non se entenderán como o exercicio de novas competencias, (...), f) a colaboración entre administracións entendida como o traballo en común para solventar os problemas comúns que poidan formularse alen do concreto reparto competencial entre os distintos sectores da acción pública de acordo co ar. 193.2 da Lei 5/1997” –LALGA-, precepto este que regula a colaboración entre as administracións públicas autonómicas, e tamén o auxilio administrativo do art. 193.4 da LALGA conceptualizado legalmente como o deber que teñen tódalas



administracións de prestarlle apoio e asistencia activa as demais para que estas poidan exercer axeitadamente as súas competencias.

O artigo 30 do RDL 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o Texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local, sinala:

“1.- A Deputación cooperará á efectividade dos servizos municipais, preferentemente dos obrigatorios, aplicando a tal fin: a) medios económicos propios da mesma que se asignen; b) subvencións ou axudas financeiras que conceda o estado ou CCAA; c) (...)

2.- A cooperación poderá ser total ou parcial, segundo aconsellen as circunstancias económicas dos Municipios interesados

3.- Os servizos a que debe alcanzar a cooperación serán, en todo caso, os relacionados como mínimos no artigo 26 da Lei 7/1985, de 2 de abril

(...)

6.- As formas de cooperación serán: (...) h) Subscrición de convenios administrativos; (...)

O convenio implementa unha acción pública colaborativa, con mecanismos horizontais como unha manifestación da lóxica evolución do Estado prestacional ao Estado relacional, enfocado a desenvolver prestacións á cidadanía, mediante unha actuación adecuada e sumando esforzos administrativos, ben para acadar un resultado ou unha actividade. Neste suposto e dada a natureza das actuacións promovidas, fundamentalmente resultados concretos de mobilidade no casco urbano de Outeiro de Rei.

Ademais, estas determinacións cadran co previsto na Lei de desenvolvemento sustentable do medio rural (Lei 45/2007, do 13 de decembro), artigos 2, 3, 34 e concordantes sobre obxectivos, definición do medio rural e financiamento polas administracións públicas das medidas de desenvolvemento do medio rural.

Son fins propios e específicos da Provincia garantir os principios de solidariedade e equilibrio intermunicipais, no marco da política económica e social (art. 31.2 LBRL). De acordo co establecido no artigo 36 LBRL modificado pola LRSAL unha competencia propia da Deputación é

“a cooperación no fomento do desenvolvemento económico e social e na planificación no territorio provincial, de acordo coas competencias das demais Administracións Públicas neste ámbito”.

No mesmo senso se pronuncia o artigo 109 da Lei de Administracións Local de Galicia, ao sinalar que “é competencia propia da Deputación, en calquera caso, en xeral, o fomento e a administración dos intereses peculiares da provincia”, subliñando que as competencias propias das Deputacións son ademais das atribuídas polas leis do Estado, as asignadas no mesmo concepto polas lei das Comunidades Autónomas (artigo 36.1 LBRL na súa vixente redacción). Entre as competencias das Deputacións Provinciais, o artigo 36 da citada LBRL sinala: “(...), b) Asistencia e cooperación xurídica, económica e técnica aos Municipios, especialmente os de menor capacidade económica e de xestión; (...), d) A cooperación no fomento do desenvolvemento económico e social e na planificación no territorio provincial, de acordo coas competencias das demais Administracións Públicas neste ámbito. (...)”.

A cooperación da Deputación Provincial cos concellos atribúese directamente polo ordenamento xurídico como unha competencia propia (cooperación competencial), aínda así a súa formalización require o consentimento da outra parte (o concello) para evitar que por medio da técnica de cooperación se limite a autonomía e o libre exercicio das funcións municipais.

O municipio de Outeiro de Rei é unha entidade local básica con personalidade xurídica e plena capacidade para o cumprimento dos seus fins, que no seu labor de procura dunha mellora na calidade de vida dos cidadáns, promove actividades e presta servizos públicos que contribúen a satisfacer as necesidades e aspiracións da comunidade veciñal; exercendo as competencias que lle atribúe como propias o Art. 25 da LBRL, na súa vixente redacción, e nos termos da lexislación do Estado e Autonómica, entre as que enumera “a) Urbanismo: planeamento, xestión, execución ...; b) Medio ambiente urbano: parques, xardíns públicos, xestión residuos sólidos urbanos ...; c) Abastecemento de auga potable a domicilio ...; d) A infraestrutura viaria e outros equipamentos da súa titularidade; (...)”.

O artigo 26 da Lei 7/85, de 2 abril, de Bases de réxime local, establece que “os Municipios deberá prestar en todo caso: alumeadado público, abastecemento domiciliario de auga potable,



saneamento, accesos a núcleos de poboación, pavimentación das vías públicas; b) Nos municipios con poboación superior a 5.000 habitantes: parque público, biblioteca pública e tratamento de refugallo. O apartado 2 deste mesmo artigo 26, sinala: “nos municipios con poboación inferior á 20.000 habitantes será a Deputación Provincial ou entidade equivalente a que coordinará a prestación dos seguintes servizos: a) Recollida e tratamento de residuos; b) Abastecemento de auga potable a domicilio e evacuación e tratamento de augas residuais; c) limpeza viaria; d) acceso aos núcleos de poboación; e) pavimentación de vías urbanas; (...)”.

En canto á mellora viaria, ademais: a Lei 8/2013, de 28 de xuño, de estradas de Galicia, establece no seu artigo 1 o obxecto, sinalando “ten por obxecto regular o dominio público viario nas redes de estradas de titularidade Autonómica de Galicia ou das entidades locais do seu ámbito territorial, e establecer os procesos de planificación, proxección, construción, financiamento, explotación, uso e protección de aquel e os mecanismos que permitan coordinar a actuación das distintas administracións titulares”. Do mesmo xeito, o artigo 9.3 desta mesma Lei sinala en canto a titularidade das estradas “... as de titularidade das respectivas entidades locais compoñen a súa correspondente rede de estradas”. É de ter en conta o establecido nos artigos 30.1.c en canto ao financiamento das actuacións, “mediante procedementos de colaboración con outras administracións públicas, sociedades ou entes públicos, con outros organismos locais, nacionais ou internacionais, ou con particulares” e 33.6 da amentada Lei, “correspóndelle aos Concellos a conservación e mantemento de todos os elementos que, estando situados no dominio público viario, non formen parte da estrada nin dos seus elementos funcionais, e lles sirvan a aqueles para exercer as súas competencias propias”.

Neste mesmo senso debe terse en conta o Decreto 66/2016, do 26 de maio, polo que se aproba o Regulamento xeral de estradas de Galicia, e en concreto o establecido no artigo 18 – cambios de titularidade-; artigo 76.2 –procedementos de colaboración- “(...), c) Instalación, ás súas expensas e polos seus propios medios, de elementos funcionais ou equipamentos complementarios da estrada, tales como mobiliario urbano e calquera outro similar, (...); artigo 77 –convenios de colaboración- e artigo 85 –dirección e inspección da explotación-.

A estes efectos, lembrar como a STC 41/2016, de 3 marzo, interpreta o artigo 25 da LBRL (reformado pola LRSAL), declarando que as Leis das comunidades autónomas poden atribuír competencias propias aos Concellos ao igual que outras leis estatais sectoriais.

O Concello de Outeiro de Rei, segundo o establecido no convenio, prevese que sexa o órgano de contratación; na licitación do contrato ou contratos e na súa execución, deberá respectarse polo mesmo a lexislación contractual e sectorial de aplicación, segundo as esixencias propias da súa natureza consonte as esixencias legais para cada investimento, sendo responsabilidade dese Concello tanto a obtención de autorizacións e licencias como o cumprimento dos condicionantes técnicos e legais para a execución do investimento e das actuacións sinaladas; así como a dispoñibilidade dos terreos necesarios para a execución das obras, recepción, conservación e mantemento e posta en funcionamento, tal e como se especifica no convenio interadministrativo obxecto deste informe. Naturalmente cabe a execución directa das prestacións polo propio Concello, a través de medios propios non personificados, de acordo co previsto no artigo 30 da LCSP.

Sinalar que o convenio interadministrativo se configura como unha relación xurídica bilateral voluntaria, na que concorren competencias e fins comúns a todas as entidades, tanto pola causa, como polos fins e mesmo o seu ámbito, entendendo que a colaboración horizontal interadministrativa contribúe eficazmente á satisfacción dun fin público compartido, colaboración admitida tanto pola lexislación do réxime local estatal e autonómico, como polo artigo 12.4 da Directiva 2014/24, UE, do Parlamento Europeo, segundo se recolle na guía de colaboración pública horizontal (público – público), da lexislación xurídica xeral da Xunta de Galicia.

A potestade de auto organización e este sistema de cooperación horizontal desenvólvese mais polo miúdo na Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público e incorporación das directivas, en tanto que ambas administracións participantes actúan coa finalidade de garantir os servizos públicos que lles incumben.

A subscrición desta modificación do convenio mellora a eficiencia na xestión pública, contribúe á utilización conxunta de medios e servizos públicos, etc., e ademais encádrase no deber



de colaboración e asistencia e cooperación xurídica, económica e técnica aos concellos sinalada no artigo 36 da Lei 7/85 , de Bases de réxime local.

O concello de Outeiro de Rei será titular e responsable da posta en uso e mantemento do resultado da cooperación como previsión a incorporar ao convenio interadministrativo de acordo co previsto no artigo 49 da LRXSP.

A presente modificación ao convenio, non lle é de aplicación a Lei de Contratos do Sector Público á vista do disposto no artigo 6 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014, que sinala que “quedan excluídos do ámbito da presente Lei os convenios, cuxo contido non estea comprendido no dos contratos regulados nesta Lei ou en normas administrativas especiais celebradas entre si pola Administración Xeral do Estado, (...), entidades locais, (...)”, precepto que se complementa con artigo 31 da propia LCSP relativo á potestade de auto organización e a cooperación pública horizontal. As entidades participantes non deben ter vocación de mercado; o convenio debe promover unha cooperación para garantir que servizos públicos que lles incumben, se presten de modo que se logren os obxectivos que teñen en común e que o desenvolvemento da cooperación se guíe unicamente por consideracións relacionadas co interese público.

Nestes supostos de colaboración entre administracións públicas, con contraprestacións entre os beneficiarios ou que as administracións que os subscriben ostentan competencias compartidas de execución (ademais de actuar “*conveniendi causa*”), no é de aplicación a lexislación xeral de subvencións, sen prexuízo de tomala como marco de referencia na xustificación dos fondos, de conformidade co establecido no artigo 2.4 do RD 887/2006, do 21 de xullo, polo que se aproba o RXLS e demais normativa de concordante aplicación. A terse en conta para a CCAA de Galicia o artigo 2.3 do Decreto 11/2009, do 8 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento Xeral da Lei de subvencións de Galicia (Lei 9/2007), que aínda que non resulta aplicable ás EELL, pode tomarse como referencia.

Sobre a modificación interesada, o artigo 49 da lei 40/2015, de 01 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, xa que se refire ao contido dos convenios e no seu apartado 2 establece

que “en cualquier momento antes de la finalización del plazo previsto para la vigencia del convenio, los firmantes podrán acordar unánimamente su prórroga por un período de hasta cuatro años adicionales o su extinción”.

Xa que logo, a cláusula quinta do dito convenio precisa que a súa vixencia comezará no momento da súa sinatura, e en todo caso a súa vixencia concluirá no momento en que por parte da Deputación se proceda á aprobación e pagamento da conta xustificativa, que deberá efectuarse antes do 31-12-2020, data na que, salvo prórroga previamente acordada, se extinguirá o convenio por vencemento do prazo.

En consecuencia o convenio neste momento está vixente, e as partes poden modificar, mediando acordo de vontade, algunha das súas determinacións; neste senso o artigo 49 letra g) da Lei 40/2015, prevé que os convenios entre administracións estipulen o réxime de modificación, se non existe regulación, requírese o acordo unánime dos asinantes. Neste caso prevese na cláusula sexta do convenio a modificación.

E dado que na data actual está pendente o cumprimento dos compromisos e obrigas asumidos no mesmo, e non existe vontade das partes en declarar a súa extinción, faise necesario a súa modificación. O convenio non esta en ningunha das situacións de extinción do mesmo, de acordo co clausulado do mesmo, non se afecta a dereitos de terceiros e a súa modificación redunda no interese xeral buscado polas partes con este convenio.

Ademais, o concello dentro do prazo de vixencia solicitou a aplicación de remanentes, por importe de 28.441,46€, para a execución de Mellora da rúa Jesús Redondo Candal para ordenación da mobilidade no casco urbán de Outeiro de Rei”, cun orzamento de 48.242,98 €, e sendo financiado o importe restante da execución (19.801,52 €) con fondos propios do concello, así como unha ampliación do prazo para a execución e xustificación dos investimentos ata o 30 de novembro de 2020.



En canto ao órgano competente sinalar que segundo o artigo 59, apartado 18 do Regulamento Orgánico da Deputación Provincial de Lugo, publicado no BOP nº 56 de data 10 de marzo de 2011, trátase dunha atribución que corresponde á Xunta de Goberno, atendendo ao importe económico do convenio.

Así pois a proposta de modificación do convenio é axustada á regulamentación específica que se contempla nos artigos referidos, polo que se informa favorablemente .

Por todo o exposto proponse que pola Xunta de Goberno de adopte o seguinte acordo:

Aprobar a modificación, autorizando a aplicación dos remanentes producidos na licitación do investimento Apertura de tramo viario para ordenación de mobilidade no casco urbano de Outeiro de Rei, que ascenden a 28.441,46 €, segundo indica o Concello, incluído no convenio interadministrativo asinado entre a Excm. Deputación Provincial de Lugo e o concello de Outeiro de Rei, de xeito que quede incluído en dito convenio o investimento Mellora da rúa Jesús Redondo Candal para ordenación da movilidade no casco urbán de Outeiro de Rei”, cun orzamento de 48.242,98 €, e cunha achega da Deputación de 28.441,46 € e sendo financiado o importe restante da execución (19.801,52 €) con fondos propios do concello, así como a ampliación do prazo de execución e xustificación dos investimentos ata o 30 de novembro de 2020, e que se recolle en addenda ao convenio.”

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

Segundo.- *Convenio interadministrativo de cooperación entre a Deputación de Lugo e o Concello de Meira coa finalidade común de colaborar na execución de obras de mellora de accesibilidade da casa consistorial de Meira.*

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Visto o informe – proposta do Servizo de Contratación e Fomento, relativo ao convenio interadministrativo de cooperación entre a Deputación Provincial de Lugo e o Concello de Meira,

coa finalidade común de colaborar na Execución de obras de mellora de accesibilidade da casa consistorial de Meira que dispón o seguinte:

“En relación co asunto de referencia procede emitir o seguinte informe:

Antecedentes de feito:

Proposta de borrador de convenio interadministrativo entre a Deputación Provincial de Lugo e o concello de Meira.

D. Antonio De Dios Álvarez, Alcalde do Concello de Meira achega escrito de solicitude de relación interadministrativa (público-público); de data 27-07-2020, ao que acompaña declaración responsable de estar ao corrente no cumprimento das obrigas tributarias, da Seguridade Social e da Facenda Autonómica impostas polas disposicións vixentes así como de non ter débedas con esta Deputación en período executivo, así como memoria valorada para a realización conxunta entre o Concello de Meira e a Deputación de Lugo, das actuacións de: Execución de obras de mellora de accesibilidade da casa consistorial de Meira nas que conflúen os respectivos títulos competenciais, para satisfacer demandas veciñais de xeito eficiente. Na memoria explícanse os fins e obxectivos perseguidos cos investimentos que se articulan neste convenio.

Este Convenio ten por obxecto establecer as bases da relación interadministrativa de cooperación entre o Concello de Meira e a Deputación Provincial de Lugo en exercicio dunha competencia compartida, para acadar o obxectivo de executar os fins comúns de: Execución de obras de mellora de accesibilidade da casa consistorial de Meira. Esta acción colaborativa non conforma prestacións propias dos contratos, regulados na lexislación de contratos do sector público ou en normas administrativas especiais, comprometéndose a realizar os seguintes investimentos:

INVESTIMENTO:	ACHEGA DEPUTACIÓN	ACHEGA CONCELLO
EXECUCIÓN DE OBRAS DE MELLORA DE ACCESIBILIDADE DA CASA CONSISTORIAL DE MEIRA	69.000,00€	3.905,80€
TOTAL	72.905,80€	



O concello de Meira achegará os proxectos técnicos; e, no seu caso, memorias técnicas necesarias para a execución das obras, segundo proceda legalmente; así mesmo encargarse da dirección de obra e dirección de execución e coordinación de seguridade e saúde nas actuacións do presente convenio que o requiran normativamente. O Concello aportará tódolos terreos precisos, permisos e autorizacións das obras ou actuacións, para a súa correcta execución e financiará o importe que reste, e resulte necesario para dar cumprimento ao fin común, e de interese público, perseguido; comprometéndose a recibir a obra, aperturala, mantela e dar o servizo á veciñanza que destinataria, segundo a natureza e destino dos investimentos obxecto desta acción colaborativa.

Fundamentos de dereito:

O artigo 111 do Real Decreto Lexislativo 781/86 de 18 de abril, do texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local, sinala que “as Entidades Locais poderán concertar os contratos, pactos ou condicións que teñan por conveniente, sempre que non sexan contrarios ao interese público, ó ordenamento xurídico ou ós principios de boa administración, e deberán cumprilos a teor dos mesmos, sen prexuízo das prerrogativas establecidas, no seu caso, a favor de ditas Entidades”.

O artigo 47 da Lei 40/2015, de 1 de outubro, do Réxime Xurídico do Sector Público, sinala a definición de convenios, establecendo que “son convenios os acordos con efectos xurídicos adoptados polas Administracións Públicas, os organismos públicos e entidades de dereito público vinculados ou dependentes ou as Universidades públicas entre si ou con suxeitos de dereito privado para un fin común.

Os convenios non poderán ter por obxecto prestacións propias dos contratos. En tal caso, a súa natureza e réxime xurídico axustarase ao previsto na lexislación de contratos do sector público”.

(...)

Este mesmo artigo 47 sinala os tipos de convenios, ao establecer “Os convenios que subscriban as Administracións Públicas, os organismos públicos e as entidades de dereito público

vinculados ou dependentes e as universidades públicas, deberán corresponder a algún dos seguintes tipos:

Convenios interadministrativos, asinados entre dúas ou mais Administracións públicas, ou ben entre dous ou mais organismos públicos ou entidades de dereito público vinculadas ou dependentes de distintas administracións públicas... (...).”

En canto aos requisitos de validez e eficacia dos convenios, o artigo 48 da amentada Lei 40/2015, establece “1. As Administracións Públicas poderán subscribir convenios con suxeito de dereito público e privado, sen que elo poida supoñer cesión de titularidade ou competencia; (...); 3. A subscrición de convenios deberá mellorar a eficiencia da xestión pública, facilitar a utilización conxunta de medios e servizos públicos, contribuír a realización de actividades de utilidade pública e cumprir coa lexislación de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira; (...); 5. Os convenios que inclúan compromisos financeiros deberán ser financeiramente sostibles, debendo quen os subscriban, ter capacidade para financiar os asumidos durante a vixencia do convenio; 6. As aportacións financeiras que se comprometan a facer os asinantes non poderán ser superiores aos gastos derivados da execución do convenio; (...); 8.- Os convenios perfecciónanse pola prestación do consentimento das partes. (...)”

En canto ao contido dos convenios, o artigo 49 de Lei 40/2015, sinala que “deberán incluír, polo menos:

Suxeitos que subscriben o convenio e a capacidade xurídica con que actúa cada unha das partes.

A competencia na que se fundamente a actuación da Administración Pública.

O obxecto do convenio e actuacións a realizar por cada suxeito para o seu cumprimento, indicando, no seu caso, a titularidade do resultado obtido.



Obrigas e compromisos económicos asumidos por cada unha das partes , se os houbera, indicando a súa distribución temporal por anualidades e a súa imputación concreta ao orzamento, de acordo co previsto na lexislacións orzamentaria.

Consecuencias aplicables no caso de incumprimentos das obrigas e compromisos asumidos por cada unha das partes, e no seu caso os criterios para determinar a posible sanción por incumprimento.

Mecanismos de seguimento, vixilancia e control da execución do convenio e dos compromisos adquiridos polos asinantes.

Réxime de modificación do convenio.

Prazo de vixencia do convenio, tendo en conta:

Os convenios deberán ter unha duración determinada, que non poderá ser superior a catro anos, salvo que por norma se prevea un prazo superior.

En calquera momento, antes de finalizar o prazo previsto, os asinantes poderán acordar de forma unánime a súa prórroga por un período de ata catro anos adicionais ou a súa extinción.

(...)"

O capítulo VI da LRSP non se aplica ás encomendas de xestión, nin tampouco aos acordos de terminación convencional de procedementos administrativos.

A relación de cooperación interadministrativa, coa administración municipal, como aparello técnico-administrativo (acción colaborativa) manexado na proposta e no convenio analizado, ten cabida nos principios xerais de actuación e funcionamento do sector público, nas súas relacións, establecendo no art. 3.1.k da Lai 40/2015, do 01 de outubro que “as administracións públicas, deberán respectar na súa actuación e relacións os principios de cooperación, colaboración e coordinación entre as Administracións Públicas”; ademais resulta coherente cos principios que

rexen as relacións interadministrativas tal e como se prevé no artigo 140 da mesma Lei, citando no seu apartado 1.a) “lealdade institucional” e concretando no artigo 141, na súa letra d) que consecuentemente aquelas deberán “Prestar, no ámbito propio, a asistencia activa que as outras administracións puideran recabar para o eficaz exercicio das súas competencias”. Estas relacións interadministrativas enraízan no título III da citada LRXSP.

Na idea de potenciar a colaboración e cooperación entre as administracións públicas para a satisfacción dos intereses xerais nun sistema multinivel de poder público e por ende con intereses, obxectivos e fins comúns, a Lei 5/2014, do 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sostibilidade da administración local, precisa no seu artigo 3.3 que “non se entenderán como o exercicio de novas competencias, (...), f) a colaboración entre administracións entendida como o traballo en común para solventar os problemas comúns que poidan formularse alen do concreto reparto competencial entre os distintos sectores da acción pública de acordo co ar. 193.2 da Lei 5/1997” –LALGA-; precepto este que regula a colaboración entre as administracións públicas autonómicas, e tamén o auxilio administrativo do art. 193.4 da LALGA conceptuado legalmente como o deber que teñen tódalas administracións de prestarlle apoio e asistencia activa as demais para que estas poidan exercer axeitadamente as súas competencias.

O artigo 30 do RDL 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o Texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local, sinala:

“1.- A Deputación cooperará á efectividade dos servizos municipais, preferentemente dos obrigatorios, aplicando a tal fin: a) medios económicos propios da mesma que se asignen; b) subvencións ou axudas financeiras que conceda o estado ou CCAA; c) (...)

2.- A cooperación poderá ser total ou parcial, segundo aconsellen as circunstancias económicas dos Municipios interesados

3.- Os servizos a que debe alcanzar a cooperación serán, en todo caso, os relacionados como mínimos no artigo 26 da Lei 7/1985, de 2 de abril

(...)

6.- As formas de cooperación serán: (...) h) Subscrición de convenios administrativos; (...)”



O convenio implementa unha acción pública colaborativa, con mecanismos horizontais como unha manifestación da lóxica evolución do Estado prestacional ao Estado relacional, enfocado a desenvolver prestacións á cidadanía, mediante unha actuación adecuada e sumando esforzos administrativos, ben para acadar un resultado ou unha actividade. Neste suposto e dada a natureza das actuacións promovidas, fundamentalmente resultados concretos de supresión de barreiras arquitectónicas e mellora de accesibilidade na casa consistorial.

Ademais, estas determinacións cadran co previsto na Lei de desenvolvemento sustentable do medio rural (Lei 45/2007, do 13 de decembro), artigos 2, 3, 34 e concordantes sobre obxectivos, definición do medio rural e financiamento polas administracións públicas das medidas de desenvolvemento do medio rural.

Son fins propios e específicos da Provincia garantir os principios de solidariedade e equilibrio intermunicipais, no marco da política económica e social (art. 31.2 LBRL). De acordo co establecido no artigo 36 LBRL modificado pola LRSAL unha competencia propia da Deputación é “a cooperación no fomento do desenvolvemento económico e social e na planificación no territorio provincial, de acordo coas competencias das demais Administracións Públicas neste ámbito”. No mesmo senso se pronuncia o artigo 109 da Lei de Administracións Local de Galicia, ao sinalar que “é competencia propia da Deputación, en calquera caso, en xeral, o fomento e a administración dos intereses peculiares da provincia”, subliñando que as competencias propias das Deputacións son ademais das atribuídas polas leis do Estado, as asignadas no mesmo concepto polas leis das Comunidades Autónomas (artigo 36.1 LBRL na súa vixente redacción). Entre as competencias das Deputacións Provinciais, o artigo 36 da citada LBRL sinala: “(...), b) Asistencia e cooperación xurídica, económica e técnica aos Municipios, especialmente os de menor capacidade económica e de xestión; (...), d) A cooperación no fomento do desenvolvemento económico e social e na planificación no territorio provincial, de acordo coas competencias das demais Administracións Públicas neste ámbito. (...)”.

A cooperación da Deputación Provincial, cos concellos, atribúese directamente polo ordenamento xurídico como unha competencia propia (cooperación competencial), aínda así a súa formalización require o consentimento da outra parte (o concello) para evitar que por medio da técnica de cooperación se limite a autonomía e o libre exercicio das funcións municipais.

O municipio de Meira é unha entidade local básica con personalidade xurídica e plena capacidade para o cumprimento dos seus fins, que no seu labor de procura dunha mellora na calidade de vida dos cidadáns, promove actividades e presta servizos públicos que contribúen a satisfacer as necesidades e aspiracións da comunidade veciñal; exercendo as competencias que lle atribúe como propias o Art. 25 da LBRL, na súa vixente redacción, e nos termos da lexislación do Estado e Autonómica, entre as que enumera “a) Urbanismo: planeamento, xestión, execución ...; b) Medio ambiente urbano: parques, xardíns públicos, xestión residuos sólidos urbanos ...; c) Abastecemento de auga potable a domicilio ...; d) A infraestrutura viaria e outros equipamentos da súa titularidade; (...)

O artigo 26 da Lei 7/85, de 2 abril, de Bases de réxime local, establece que “os Municipios deberá prestar en todo caso: alumeadado público, abastecemento domiciliario de auga potable, saneamento, accesos a núcleos de poboación, pavimentación das vías públicas; b) Nos municipios con poboación superior a 5.000 habitantes: parque público, biblioteca pública e tratamento de refugallo”. O apartado 2 deste mesmo artigo 26, sinala: “nos municipios con poboación inferior á 20.000 habitantes será a Deputación Provincial ou entidade equivalente a que coordinará a prestación dos seguintes servizos: a) Recollida e tratamento de residuos; b) Abastecemento de auga potable a domicilio e evacuación e tratamento de augas residuais; c) limpeza viaria; d) acceso aos núcleos de poboación; e) pavimentación de vías urbanas; (...)”

A estes efectos, lembrar como a STC 41/2016, de 3 marzo, interpreta o artigo 25 da LBRL (reformado pola LRSAL), declarando que as Leis das comunidades autónomas poden atribuír competencias propias aos Concellos ao igual que outras leis estatais sectoriais.

O Concello de Meira, segundo o establecido no convenio, prevese que sexa o órgano de contratación; na licitación do contrato ou contratos e na súa execución, deberá respectarse polo mesmo a lexislación contractual e sectorial de aplicación , segundo as esixencias propias da súa natureza consonte as esixencias legais para cada investimento, sendo responsabilidade dese Concello tanto a obtención de autorizacións e licencias como o cumprimento dos condicionantes técnicos e legais para a execución do investimento e das actuacións sinaladas; así como a dispoñibilidade dos terreos necesarios para a execución das obras, recepción, conservación e



mantemento e posta en funcionamento, tal e como se especifica no convenio interadministrativo obxecto deste informe. Naturalmente cabe a execución directa das prestacións polo propio Concello, a través de medios propios non personificados, de acordo co previsto no artigo 30 da LCSP.

Sinalar que o convenio interadministrativo se configura como unha relación xurídica bilateral voluntaria, na que concorren competencias e fins comúns a todas as entidades, tanto pola causa, como polos fins e mesmo o seu ámbito, entendendo que a cooperación horizontal interadministrativa contribúe eficazmente á satisfacción dun fin público compartido, colaboración admitida tanto pola lexislación do réxime local estatal e autonómico, como polo artigo 12.4 da Directiva 2014/24, UE, do Parlamento Europeo e do Consello, segundo se recolle na guía de colaboración pública horizontal (público – público), da asesoría xurídica xeral da Xunta de Galicia; e na actualidade asumido e regulado no artigo 31 da LCSP/2017 ao referirse ás potestades de auto organización e sistemas de cooperación vertical e horizontal.

Así, para a consecución do fin común perseguido por ambas administracións, sen vocación de mercado, que é a dotación aos veciños do Concello de MEIRA, da Provincia e da cidadanía en xeral das actuacións sinaladas, establécese esta relación bilateral de colaboración e cooperación (acción pública colaborativa) guiadas unicamente por consideracións de interese público, na que se inclúe a seguinte previsión de financiamento e compromisos:

ANUALIDADE	DEPUTACIÓN PROVINCIAL DE LUGO	CONCELLO DE MEIRA
2020	69.000,00€	3.905,80€

Concello de Meira: As obrigas de facer e no seu caso achegas complementarias relacionadas no Convenio interadministrativo obxecto deste informe.

Esta relación interadministrativa de cooperación enmarcarase, xa que logo, na estrutura dunhas administracións ordenadas para remover os obstáculos que impidan ou dificultan que a igualdade e liberdade dos individuos e dos grupos en que se integran sexan reais e efectivos, especialmente acaído nunha provincia de dinámicas demográficas rurais e poboación envellecida, mellorando os servizos e prestacións dirixidas a cidadanía e equipamentos.

A subscrición deste convenio mellora a eficiencia na xestión pública, contribúe á utilización conxunta de medios e servizos públicos, etc., e ademais encádrase no deber de colaboración e asistencia e cooperación xurídica, económica e técnica aos concellos sinalada no artigo 36 da Lei 7/85, de Bases de réxime local. Neste sentido, o propio artigo 57 da LBRL da preferencia á subscrición de convenios, antes que a outras técnicas de cooperación como os consorcios, como un instrumento eficaz na asignación de recursos públicos. No convenio inclúese o cadro orzamentario e de financiamento con cargo a anualidade 2020.

O concello de Meira será titular e responsable da posta en uso e mantemento do resultado da cooperación como previsión a incorporar ao convenio interadministrativo de acordo co previsto no artigo 49 da LRXSP.

Ao presente convenio non lle é de aplicación a Lei de Contratos do Sector Público á vista do disposto no artigo 6 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014, que sinala que “quedan excluídos do ámbito da presente Lei os convenios, cuxo contido non estea comprendido no dos contratos regulados nesta Lei ou en normas administrativas especiais celebradas entre si pola Administración Xeral do Estado, (...), entidades locais, (...)”, precepto que se complementa con artigo 31 da propia LCSP relativo á potestade de auto organización e a cooperación pública horizontal. As entidades participantes non deben ter vocación de mercado; o convenio debe promover unha cooperación para garantir que servizos públicos que lles incumben, se presten de modo que se logren os obxectivos que teñen en común e que o desenvolvemento da cooperación se guíe unicamente por consideracións relacionadas co interese público.

Nestes supostos de relación interadministrativa de cooperación entre administracións públicas, con contraprestacións entre os beneficiarios ou que as administracións que os subscriben ostentan competencias compartidas de execución (ademais de actuar “*conveniendi causa*”), non é de aplicación a lexislación xeral de subvencións, sen prexuízo de tomala como marco de referencia na xustificación dos fondos, de conformidade co establecido no artigo 2.4 do RD 887/2006, do 21



de xullo, polo que se aproba o RXLS e demais normativa de concordante aplicación. A terse en conta na CCAA de Galicia, o artigo 2.3 do Decreto 11/2009, do 8 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento Xeral da Lei de subvencións de Galicia (Lei 9/2007), que aínda que non resulta aplicable ás EELL, pode tomarse como referencia.

En canto ao órgano competente, sinalar que segundo o artigo 59, apartado 18 do Regulamento Orgánico da Deputación Provincial de Lugo, publicado no BOP nº 56 de data 10 de marzo de 2011 en relación co artigo 54.41 do mesmo regulamento, aplicable de acordo coa circular de Secretaría Xeral en funcións, de data 02 de novembro de 2018, (como consecuencia do acordo da conversión do acto administrativo adoptado en sesión plenaria do 26 de xuño de 2018 polo que se presta aprobación ao Regulamento orgánico publicado no BOP nº 170 do 26 de xullo de 2018) resulta a Xunta de Goberno, atendendo ao importe económico do convenio.

Así pois a proposta de convenio é axustada á regulamentación específica que se contempla nos artigos referidos, polo que se informa favorablemente.

Polo anteriormente exposto, propoño que pola Xunta de Goberno se adopte o seguinte acordo:

1º.- Aprobar o texto do convenio interadministrativo de cooperación a subscribir entre a Deputación Provincial de Lugo e o concello de Meira coa finalidade común de colaborar na execución dos fins comúns de Execución de obras de mellora de accesibilidade da casa consistorial de Meira , con un orzamento total de 72.905,80 euros.

2º.- Que se aprobe o gasto en concepto de achega económica, por parte da Deputación, para o financiamento das actuacións contempladas no convenio, que ascende á contía máxima de 69.000,00 euros, con cargo ao vixente orzamento xeral da Deputación de Lugo para a anualidade 2020.”

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

Terceiro.- *Proposta relativa á addenda do convenio da subvención directa excepcional outorgada pola Deputación Provincial de Lugo á entidade Fundación Educativa Torre de Lemos, co obxecto de colaborar no financiamento dos gastos derivados da execución da actuación “Reforma do patio interior”, anualidade 2019.*

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Visto o informe da Sección de Fomento do Servizo de Contratación e Fomento, de data 29 de xullo de 2020, no que literalmente se establece:

“Asunto: Addenda ao convenio da subvención directa excepcional outorgada pola Deputación Provincial de Lugo á entidade Fundación Educativa Torre de Lemos, co obxecto de colaborar no financiamento dos gastos derivados da execución da actuación “reforma do patio interior”, anualidade 2019, aprobado por acordo da Xunta de Goberno de data 13 de decembro de 2020. Subv. Excepcional 34-2019.

En relación ao asunto de referencia, dende a Sección de Fomento do Servizo de Contratación e Fomento emítese o seguinte informe:

Antecedentes de feito:

A Xunta de Goberno, en sesión ordinaria celebrada o 13 de decembro de 2019, adoptou, entre outros, o seguinte acordo:

Aprobar a excepcionalidade e outorgar a subvención directa de carácter excepcional, por importe de 22.502,82 € a favor da entidade Fundación Educativa Torre de Lemos, para sufragar os gastos derivados da execución da actuación “Reforma do patio interior”, subvención incluída na Liña 1.2 – Educación, Ciencia e Tecnoloxía, pertencente á área funcional de Presidencia do vixente Plan Estratéxico de Subvencións 2017-2019.

.



Aprobar o gasto de 22.502,82 con cargo á aplicación orzamentaria 3230.789 do orzamento da Deputación Provincial de Lugo para o ano 2019, a favor da entidade Fundación Educativa Torre de Lemos, para sufragar os gastos derivados da execución da actuación “Reforma do patio interior”.

Aprobar o convenio a través do que se canaliza a citada subvención e que se incorpora ao expediente.”

O convenio da subvención directa excepcional outorgada pola Deputación Provincial de Lugo á entidade Fundación Educativa Torre de Lemos, co obxecto de colaborar no financiamento dos gastos derivados da execución da actuación “reforma do patio interior”, anualidade 2019, formalizouse o 27 de decembro de 2019.

O representante da Fundación Educativa Torre de Lemos remitiu escritos, o 9 de xullo de 2020 e o 16 de xullo de 2020 no que se solicita un aprazamento do prazo de execución e de xustificación do obxecto do convenio ata o 30 de setembro de 2020.

Deste xeito, preténdese a modificación da cláusula terceira, a cláusula oitava e a cláusula duodécima do citado convenio, que quedarían redactadas no seguinte senso:

Cláusula Terceira.- Orzamento de execución da actuación subvencionada, e gastos subvencionables.

“O orzamento total, inicialmente previsto, de execución da acción ou proxecto ascende á cantidade total de 25.003,13€, de acordo co orzamento achegado coa solicitude que consta no expediente.

A contratación de persoal para o desenvolvemento da devandita actuación non implica relación laboral algunha entre os traballadores e a Deputación, polo que non poderá esixirse a esta responsabilidade algunha, nin directa nin subsidiaria, polos feitos acaecidos durante o desenvolvemento das actuacións, obxecto do presente convenio.

Considéranse gastos subvencionables, aqueles que de maneira indubidable respondan á natureza da actividade subvencionada, resulten estritamente necesarios e se realicen dentro da anualidade 2019 e ata o 30 de setembro de 2020.

(...).”

Cláusula Oitava.- Xustificación e aboamento das subvencións

“Unha vez finalizada a actividade, acción ou comportamento, a Entidade beneficiaria deberá xustificar a acción, proxecto ou conducta subvencionada, e en todo caso, como máximo o 30 de setembro de 2020. Logo de transcorrer este prazo sen ter presentada a documentación xustificativa, requirirase ao beneficiario para que no prazo improrrogable de quince días sexa achegada.

No desenvolvemento deste trámite aplicarase o previsto no artigo 73.3 da Lei 39/2015, do 1 de outubro en canto a declarar, aos interesados, decaídos no seu dereito a este trámite.

A xustificación da subvención realizarase de acordo co disposto no art. 30 e seguintes da Lei 38/2003, de 17 de novembro, Xeral de subvencións, no Real decreto 887/2006, do 21 de xullo polo que se aproba o seu regulamento, na Ordenanza Xeral de subvencións da Excm. Deputación Provincial e do INLUDES (arts. 19 e s.s.), e na Base 24 das do orzamento xeral vixente.

A xustificación da subvención realizarase mediante a achega, por parte da Entidade beneficiaria, da seguinte documentación xustificativa:

(...).”

Cláusula duodécima.- Prazos de xustificación.

“Unha vez finalizada a actividade, acción ou comportamento, a Entidade beneficiaria deberá xustificar a acción, proxecto ou conducta subvencionada, e en todo caso, como máximo o



30 de setembro de 2020. Logo de transcorrer este prazo sen ter presentada a documentación xustificativa, requirirase ao beneficiario para que no prazo improrrogable de quince días sexa achegada.

(...)"

Consideracións xurídico-administrativas:

Na cláusula undécima (vixencia do Convenio e modificación) do convenio da subvención directa excepcional outorgada pola Deputación Provincial de Lugo á entidade Fundación Educativa Torre de Lemos, co obxecto de colaborar no financiamento dos gastos derivados da execución da actuación "reforma do patio interior", anualidade 2019, establécese que:

"A vixencia do convenio estenderase ata a aprobación da súa xustificación e comezará no momento da súa sinatura, con efectos económicos dende o 1 de xaneiro de 2019, aínda que en calquera momento e antes da finalización deste prazo, os asinantes do convenio poderán acordar de mutuo acordo a súa prórroga, por razóns excepcionais e xustificadas, dentro dos límites legais, ou a súa extinción.

A data límite de vixencia do convenio será coa aprobación da conta xustificativa e o seu pagamento que, salvo prórroga expresa antes da súa finalización será o 31 de xaneiro de 2021, debendo estar aprobada a conta xustificativa na data límite do 31 de decembro de 2020, respectando en todo caso o límite temporal do artigo 49, letra h) da Lei 40/2015, do 1 de outubro, do Réxime Xurídico do Sector Público.

(...)

Calquera modificación e/ou ampliación do presente convenio efectuarase por acordo entre as partes, mediante a subscripción da addenda de modificación respectiva."

A estes efectos cabe lembrar o recollido no artigo 20 da Lei 39/2015, do Procedemento Administrativo Común das AAPP cando, en relación coa responsabilidade da tramitación, establece que:

“1. Os titulares das unidades administrativas e o persoal ao Servizo das Administracións Públicas que tivesen ao seu cargo a resolución e o despacho dos asuntos, serán responsables directos da súa tramitación e adoptarán as medidas oportunas para remover os obstáculos que impidan, dificulten ou retrasen o exercicio pleno dos dereitos dos interesados e o respecto aos seus intereses lexítimos dispoñendo o necesario para evitar e eliminar toda anormalidade na tramitación dos procedementos”.

En canto ao órgano competente para aprobar a addenda ao convenio da subvención directa excepcional outorgada pola Deputación Provincial de Lugo á Fundación Educativa Torre de Lemos, co obxecto de colaborar no financiamento dos gastos derivados da execución da actuación “reforma do patio interior”, correspondente á anualidade 2019 é a Xunta de Goberno, por ser o órgano que aprobou a mesma.

Por todo o exposto, e tendo en conta que a firma do convenio tivo lugar o 27 de decembro de 2019 e que o imposto sobre construcións, instalacións e obras emitíuse o 25 de outubro de 2019 (aboado o 4 de novembro de 2019), tal e como se desprende da documentación que obra no expediente, o non deixou marxe temporal (por causa no imputable ao interesado) para a execución do obxecto da actuación, informase favorablemente a devandita addenda no sentido indicado no presente informe, dado que o convenio está vixente e que o beneficiario ten a vontade de cumprir cos compromisos asumidos no convenio e acadar así a finalidade pretendida, isto é, os fins de interese público ou xeral que xustifican esta acción de fomento.

A addenda é axustada á dereito,

Por todo o anteriormente exposto, proponse que pola Xunta de Goberno se adopte o seguinte acordo:



Ampliar o prazo de execución e o prazo de xustificación no termos da addenda ao convenio da subvención directa excepcional outorgada pola Deputación Provincial de Lugo á entidade Fundación Educativa Torre de Lemos, co obxecto de colaborar no financiamento dos gastos derivados da execución da actuación “reforma do patio interior”, anualidade 2019, formalizado o 27 de decembro de 2019, que se incorpora e mantendo inalteradas as cláusulas do convenio de referencia que non teñan relación co prazo de execución e de xustificación do mesmo.”

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

Cuarto.- *Proposta para aprobar convenio específico para a prestación compartida de servizos no centro de atención a persoas maiores de Castroverde, no marco dunha relación interadministrativa de cooperación: acción pública colaborativa horizontal.*

Logo de ver a proposta da Presidencia do seguinte teor:

“Tendo en conta os informes e antecedentes incorporados ao expediente, entre o que se atopa a certificación do acordo de aprobación do convenio polo Concello de Castroverde, os informes de Intervención, o informe da xefatura de sección de benestar social, así como o informe do Servizo de Contratación e Fomento, relativo a este Convenio Interadministrativo, en cuxa parte substantiva di:

(...)

Antecedentes

A Deputación Provincial aprobou un Protocolo xeral de actuación, en sesión da Xunta de Goberno de data 16 de marzo de 2018, que se trasladou a distintos Concellos con centros en condicións de comezar a funcionar de xeito inmediato.

Os Concellos que asinaron dito Protocolo foron: Ribadeo, A Fonsagrada, Pol, Pedrafita, Trabada e Ribas de Sil. Con posterioridade asináronse outros Protocolos, como o do Concello de Meira, en data 4 de febreiro de 2019.

Na data de 14 de xaneiro de 2020 (aínda que no documento figura por un erro material 14 de xaneiro de 2019), logo da pertinente tramitación administrativa, subscríbese convenio marco interadministrativo de cooperación, entre o Concello de Castroverde e a Deputación de Lugo, para implantar e executar un sistema de servizos sociais en centros de atención a persoas maiores (CAM). Dito convenio marco bilateral fora aprobado, en sesión da Xunta de Goberno de 13 de decembro de 2019, a cuxos antecedentes e informes nos remitimos.

As partes asumían, en síntese, os seguintes compromisos:

A Deputación, entre outros:

Efectuar o financiamento previsto na cláusula sexta do convenio marco.

Actuar como órgano de contratación, nos termos e cos límites establecidos nese acordo marco.

Impulsar un equipo técnico especializado no ámbito dos servizos sociais.

O Concello de Castroverde, entre outros:

Colaborar coa Deputación para lograr o fin do convenio.

Efectuar as achegas económicas previstas na cláusula sexta daquel convenio marco.

Establecer o réxime xurídico e a forma de xestión directa do servizo público con prestacións directas ás persoas.



Tramitar e someter a aprobación do órgano competente a regulamentación dos centros e da actividade e o prezo público a cobrar aos usuarios do respectivo centro.

O Concello de Castroverde efectuou os seguintes trámites administrativos, a fin de fixar o réxime xurídico de prestación do servizo:

En cumprimento da obriga de fixar o réxime xurídico da prestación do servizo, aprobou inicialmente, o 10 de marzo de 2020:

A Memoria xustificativa da implantación do servizo de Centro de atención a persoas maiores do Concello de Castroverde.

A Ordenanza reguladora do acceso ao servizo de atención residencial e servizo de atención diúrna.

A Ordenanza reguladora do prezo público pola prestación do servizo de atención residencial.

A Ordenanza reguladora do prezo público pola prestación do servizo de atención diúrna.

O Regulamento de réxime interno do centro de atención residencial.

O Regulamento de réxime interno do centro de atención diúrna.

A implantación do servizo elévase a definitiva en sesión plenaria do 15 de xullo de 2020, e a súa regulamentación elévase a definitiva coa publicación no B.O.P. de Lugo, num. 158, do 11 de xullo de 2020.

Situación administrativa previa ao inicio de actividade e a prestación de servizos propios do centro (CAM):

Concedeuse autorización administrativa pola Secretaría Xeral Técnica da Consellería de Política Social na data do 25 de abril de 2016, para a creación do centro de servizos sociais “residencia para persoas maiores de Castroverde”.

Concedeuse autorización administrativa sectorial pola Secretaría Xeral Técnica da Consellería de Política Social, consonte ao establecido no artigo 68 da Lei 13/2011, do 23 de decembro, polo que se regula o réxime xurídico do rexistro, autorización, acreditación e inspección de servizos sociais en Galicia, para o inicio de actividade de residencia e centro de día de persoas maiores de Castroverde por resolución de 18 de xaneiro de 2018.

A autorización do Rexistro Galego Sanitario de Empresas e Establecementos Sanitarios (REGASA) e rexistro sanitario, deberán ser solicitadas pola Deputación de Lugo como entidade encargada das prestacións e se esixirán, no seu caso, ás empresas que executen prestacións concretas no Centro.

Liquidación económica do convenio asinado na data do 15 de marzo de 2011 para a construción dun centro de atención á terceira idade no Concello de Castroverde:

381.242,20 euros serán achegados polo Concello de Castroverde, que se aboarán referenciados aos fitos de construción do edificio dentro das anualidades do 2011, 2012 e 2013 do seguinte modo:

1º pago na anualidade 2011 co inicio das obras.

2º pago na anualidade 2012 coa finalización das particións interiores.

3º pago na anualidade 2013 coa finalización dos cerramentos exteriores e carpintería de fachadas.

Dado que o Concello de Castroverde iniciou a construción do edificio para centro de atención ás persoas maiores realizando unha inversión que poda producir un aforro do prezo final



do centro con respecto ao resto de dotacións similares construídas por SUPLUSA neste convenio se lle recoñece ao Concello de Castroverde a posibilidade de resarcirse da inversión efectuada con cargo ao Plan E, nas seguintes condicións:

O prezo total da construción do edificio sen equipamento obterase da liquidación que se practique conxuntamente coa acta de recepción e que será o resultado da aplicación das unidades realmente executadas cos prezos de adxudicación.

De igual maneira se obterá o prezo das restantes dotacións que servirán para a obtención do prezo medio dos mencionado centros construídos por SUPLUSA noutras entidades locais.

Si a diferenza entre o prezo medio e o custe do centro ubicado en Castroverde provocase un saldo positivo a favor do centro de Castroverde, dita diferenza, ata un límite máximo de 150.000 euros serán descontados da achega municipal á construción.

Pagamentos efectuados polo Concello:

Data	Importe (euros)
23/10/2013	139.586,06
23/10/2014	91.656,14
TOTAL	231.242,20

En virtude do acordo adoptado en data de 6 de novembro de 2017, polo Consello de Administración da Sociedade Urbanística Provincial de Lugo, S.A., aceptouse unha redución na achega municipal, motivada pola construción da estrutura do inmovible, polo importe de 150.000 euros.

Sobre a entrega de resultados do encargo efectuado a Suplusa para a construción do centro de atención a maiores:

A Xunta de Goberno da Deputación de Lugo, en sesión celebrada o 22 de febreiro de 2019, adoptou acordo relativo a “Segunda fase de liquidación de encargos a Suplusa, anteriores á perda

de condición de medio propio, con entrega de resultados: centros de atención a Maiores dos Concellos de Ribas de Sil, Pedrafita, Meira e Navia de Suarna.

En síntese, a Xunta de Goberno acordou:

“1º.- Requerir a Suplusa para que no prazo máximo de dez días, remita á Deputación:

Certificación final das obras dos Centros de Atención a Maiores de Castroverde, Ribas de Sil, Meira, e Navia de Suarna, con relación valorada e planos do estado de execución final.

(...)

Toda a documentación necesaria para a declaración de obra nova, incluídas licencias urbanísticas e proxectos de execución, coas súas modificacións, de existir.

Ensaio acústico.

Trámites realizados en relación coas autorizacións administrativas necesarias para a posta en funcionamento de cada un destes Centros de atención a maiores (...).

Entrega de resultados, tanto na súa dimensión xurídica como material.

Liquidacións económicas.

2º.- Unha vez recibida a documentación, procederase, por funcionarios da área técnica (facultativa) coa debida habilitación profesional, sen prexuízo doutras colaboracións, á inspección e comprobación final do construído, así como da concordancia entre o construído e o proxecto para o que obtivo licenza urbanística e, no seu caso, dos seus modificados.

3º.- A Intervención Xeral, con ocasión da inspección indicada no apartado precedente, procederá á comprobación material dos investimentos (...).

4º.- Advírtese a Suplusa que, no caso de non cumprir voluntariamente co ordenado nos anteriores apartados, procederase á execución subsidiaria, como medio de execución forzosa, de acordo co previsto no artigo 102, da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas e demais disposicións de concordante aplicación, aplicando as medias administrativas e técnicas requiridas en cada caso”.

En acordo da Xunta de Goberno de 22 de marzo de 2019, a petición de Suplusa, ampliouse o prazo por cinco días: prazo que está vencido.



Suplusa respostou a ese requirimento con data 5 de abril do ano en curso, mediante escrito do seguinte teor: “Achegamos liquidación de costes directos referentes á adquisición de terreos, proxecto, construción e amoblamento, onde se executou, das Residencias e Centros de día dos Concellos de Pedrafita, Ribas de Sil, Meira e Navia de Suarna, xustificando con facturas e xustificantes de pago. En relación á documentación solicitada correspondente ós libros dos edificios dos centros referenciados, que deben ser redactados polo promotor da construción, (...) solicitamos: Que para dar cumprimento ó requirido, a remisión a esta Sociedade do modelo de Libro de edificio que acostuma adoptar para as súas edificacións ou copia dalgún feito recentemente”.

En consecuencia, Suplusa, non deu cumprimento, fundamentalmente, á parte substantiva dos requirimentos en relación á entrega efectiva dos resultados e documentación necesaria para trámites xurídicos, administrativos e actuacións materiais.

Sobre a estimación de custos que asume a Deputación coa sinatura deste Convenio específico, segundo o Informe de 24 de xullo de 2020 da Xefa de Sección da Unidade de Benestar social e Igualdade:

En relación ao financiamento, terase en conta o estudio de viabilidade e memoria económica-financeira asociada para a determinación dos prezos dos servizos a prestar no novo centro de atención a persoas maiores de Castroverde, datado a 28.02.2020, á considerar que este estudo está aprobado ou cando menos foi a base da memoria do expediente aprobado polo Concello de Castroverde para o exercicio de actividades económicas, en concreto para a prestación dos servizos de atención diúrna e atención residencial no Centro de Atención a Persoas Maiores de Castroverde.

Así, neste estudo reflíctense os seguintes custes:

Contrato de servizos (tarefas/actuación a externalizar) 606.938,33 €

Servizo de atención directa de xerocultores

Servizo de limpeza-lavandería

Servizo de restauración

Gastos de persoal propio da Deputación de Lugo 130.808,25 €

Responsable do Centro

Administrativo do centro

Equipo interdisciplinar

Psicoloxía

Fisioterapia

Enfermería

Terapia ocupacional /animador sociocultural

Arquitectura técnica

Oficial de oficios múltiples

Gastos de subministro, compras, etc directas pola Deputación de Lugo 98.275,68 €

Total: 836.022,25 €

Ase mesmo, o estudo realiza unha proposta de prezos públicos para facer fronte aos custes do servizo, sendo os seguintes:

1.390,00 € prazas residenciais para dependentes.

1.080,00 € prazas residenciais para válidos.

550,00 € para xornada completa en centro de día.

Outros servizos complementarios.

Por outra banda o convenio recolle que a Deputación actuará como órgano de contratación, nos termos e cos límites establecidos nese acordo marco. Todos estes cálculos poderanse estimar para o desenvolvemento do convenio do seguinte xeito, deixando constancia que trátase dunha previsión extraída do citado plan de viabilidade e non dunha certeza:



ESTIMACIÓN CUSTES POR ANUALIDADES	2020 (imputación)	Anualidade 1 de referencia	2021	2022	2023	2024
GASTO PERSOAL DEPUTACIÓN	43.722,21 €	130.808,25 €	133.424,41 €	136.092,90 €	140.530,18 €	5.569,91 €
GASTO CORRENTE DEPUTACIÓN SUBMINISTRO	32.848,31 €	98.275,68 €	99.749,82 €	101.658,15 €	103.183,02 €	4.020,96 €
GASTO CORRENTE DEPUTACIÓN C. SERVICIOS	134.152,90 €	606.938,33 €	649.484,54 €	660.796,99 €	670.685,39 €	26.113,77 €
	210.723,42 €	836.022,26 €	882.658,77 €	898.548,04 €	914.398,59 €	35.704,64 €

Táboa 1. Estimación do gasto de convenio segundo o estudo de viabilidade e memoria económica-financieira asociada para a determinación dos prezos dos servizos a prestar no novo centro de atención a persoas maiores de Castroverde. Dende o 01.09.2020 ata 14.01.2024, con inicio do contrato administrativo de servizos o 1 de outubro de 2020. Contratarase o persoal dende o 01.09.2020 para formar o novo equipo.

Se temos en conta o citado estudio económico, así como, as ordenanzas de prezo público aprobadas polo Concello de Castroverde para os servizos de atención residencial e atención diúrna. Se consideramos os datos proporcionados polo Instituto Galego de Estatística relativos as pensións medias e as consultas efectuadas aos servizos sociais comunitarios dos concellos próximos ao Concello de Castroverde, temos un escenario dunhas pensións medias mensuais de 760,64€, e dunhas capacidades económicas mensuais medias de 887,41 € (14 pagas, 12 mensualidades).

Salientar que as ordenanzas de prezo público establecen a participación no financiamento do servizo en función da capacidade económica da persoa usuaria. Isto é, a determinación da participación económica para os servizos básicos na modalidade ordinaria será en función da capacidade económica, dando lugar ao prezo público para cada persoa. Terase en conta aquí o recollido no artigo 44.2 do Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo, no cal se establece que en atención ás razóns sociais que teñen lugar, poderase fixar unha participación reducida no custo do servizo. En todo caso, nas dúas ordenanzas de prezo público defínese no artigo 4 a determinación de capacidade económica: a capacidade económica da persoa usuaria aos efectos destas Ordenanzas será a resultante da suma de todos os ingresos en cómputo anual (Iga) máis a capacidade patrimonial (Cp). A capacidade económica (Ce) determinarase en cómputo anual, sen prexuízo de que para o cálculo da súa participación no custo dos servizos se compute en termos mensuais calculada como a doceava parte da súa capacidade económica anual.

Co obxecto de ser prudentes, partindo do peor escenario posible para o cálculo da participación económica no servizo de atención residencial e servizo de atención diúrna, terase en conta a capacidade económica da persoa usuaria igual a unhas rendas percibidas, é dicir, non tendo

patrimonio a imputar. Esta participación, será calculada en función da tipoloxía da praza (autónomos/dependentes), no caso do servizo de atención residencial, e segundo o bloque de atención demandado/valorado no caso do servizo de atención diúrna.

Polo tanto, entenderemos que a capacidade económica que se terá en conta nestes cálculos, será a equivalente aos ingresos que proveñen da pensión anual, é dicir, non computando patrimonio. É necesario indicar que pola experiencia deste tempo dende a apertura dos Centros abertos na provincia (Pol, Trabada, Ribadeo, A Fonsagrada) escasos foron as situacións onde a persoa carecía totalmente de patrimonio a imputar (ven pola propiedade da vivenda en caso de solicitude en praza residencial, aforros bancarios, fincas/terreos, etc.). Polo que os cálculos que seguen, son aproximados nun escenario de mínimos, é dicir, persoas que dispoñen única e exclusivamente dunha pensión económica calculada coas pensións medias dos municipios obxecto de este estudio.

Neste escenario de prudencia e segundo as ordenanzas de prezos públicos e considerando farase uns cálculos tendo en conta as pensións medias mensuais de 760,64€/mes, 10.648,96 € en cómputo anual o que lle corresponde unha capacidade económica de 887,41 € mensuais.

USUARIOS	CAPACIDADE ECONÓMICA 887,41€	PREZO DE REFERENCIA	DÉFICIT XERADO	OBRIGAS SEGUNDO O CONVENIO MARCO CONCELLO	OBRIGAS SEGUNDO O CONVENIO MARCO DEPUTACIÓN	ACHEGA ANUAL CONCELLO SEGUNDO CONVENIO MARCO	ACHEGA ANUAL DEPUTACIÓN SEGUNDO CONVENIO MARCO	ACHEGA ANUAL USUARIOS SEGUNDO ORDENANZA
Dependentes 27	714,54 €	1.390,00 €	675,46 €	168,87 €	506,60 €	54.712,26 €	164.136,78 €	231.510,96 €
Autónomos 3	692,63 €	1.080,00 €	387,37 €	96,84 €	290,53 €	3.486,33 €	10.458,99 €	24.934,68 €
Centro de día 24	407,00 €	639,00€	232,00 €	58,00 €	174,00 €	16.704,00 €	50.112,00 €	117.216,00 €
TOTAL						74.902,59 €	224.707,77 €	373.661,64 €
ACHEGAS TOTAIS						673.272,00 €		
Táboa 2. Estimación das achegas por parte das administracións locais en funcións do déficit xerado entre o custe de referencia e o prezo público de cada persoa usuaria primeira anualidade								

O custe de referencia do servizo de atención residencial, está determinado na memoria económico- financeira. Na actualidade este custe está establecido en 1.390,00 € para persoas dependentes segundo e 1.080,00 € para autónomas, así como 639,00 € para o servizo de atención



diúrna (dúas comidas principais e dúas comidas secundarias). Estes custes de referencia serán igual ou inferiores ou custe efectivo real do servizo.

O convenio marco na súa cláusula sexta, establece o réxime económico, sinalando que a Deputación asumirá o (75%) da diferenza entre custe efectivo real do servizo e prezo efectivamente pagado polos usuarios/as, cos seguintes límites e determinacións: 600,00 € por número de prazas do centro e mes para as residencias e de 300,00 € por número de prazas do centro e mes, para os centros de día, a xornada completa. Enténdese por xornada completa a de 8 horas diarias, de luns a venres (para as xornadas diarias inferiores aplicarase unha redución proporcional). Así, o Concello de Castroverde, de menos de 5.000 habitantes, terá que asumir o 25%, isto é, a diferenza entre custe efectivo real do servizo e o prezo público efectivamente pagado polos usuarios/as. Terase en conta que no caso de que a diferenza entre custe efectivo real do servizo menos o prezo efectivamente pagado polos usuarios/as (o prezo público de cada un deles segundo a súa capacidade económica), exceda dos importes máximos a pagar pola Deputación (600,00 € por praza e mes de residencia e 300,00 € para praza e mes de centro de día, como máximo) e o 25% imputable como máximo ao Concello, a diferenza será asumida pola Deputación Provincial.

Neste escenario a Deputación tería que achegar 224.707,77 € para facer fronte as obrigas establecidas inicialmente no convenio marco (o 75% do déficit entre o custe de referencia e o prezo público do usuario) mais o 75% de o déficit total xerado entre o custe de referencia e o custe efectivo do servizo o cal nesta previsión ascendería a 162.750,25 € (836.022,25 € - 673.022,25 €), isto é, o 75% de dita cantidade 122.062,69 € sería o déficit asumir pola Deputación, entre o custe de referencia establecido na ordenanza de prezo público e o custo real efectivo, polo que tendo en conta os datos económicos que se están a manexar neste informe, a Deputación asumiría un déficit de 346.770,46 € anual.

Tendo en conta que a prestación iniciárase a prestación do servizo o 1 de outubro de 2020 neste escenario o custe ascendería a un gasto máximo de 210.723,42 €, dos cales 93.415,41 € serían achegados polas persoas usuarias, 74.902,59 € corresponderían ao déficit respecto do prezo a pagar por estas, tendo que asumir a Deputación o 75% 56.176,94 €, mais o 75% do restante non cuberto

ata o custe efectivo real do servizo, neste caso 42.405,42 €, tendo que asumir a Deputación de Lugo 31.804,07 €, e dicir, un déficit final de 87.981,01 € máxima na anualidade 2020.

En todo caso, terase en conta que o custo total do servizo estimado polo estudo de viabilidade ten en conta servizos complementarios que a data de hoxe non se contemplan levar a cabo inicialmente.

Para rematar este punto, deberase salientar o actual vixente artigo 64 bis da Lei 13/2008, de 3 de decembro de servizos sociais de Galicia, no cal se establece que a Administración xeral da Comunidade Autónoma promoverá a formalización de convenios administrativos de colaboración entre ela e as entidades locais para a creación, a xestión e mantemento de servizos sociais, en especial no que respecta aos servizos comunitarios específicos, co fin de asegurar a calidade e unha cobertura equilibrada dos servizos sociais en todo o territorio así como os criterios de economía, eficiencia e eficacia na xestión e o uso racional dos recursos públicos, con independencia da concreta administración titular dos centros. O cumprimento deste artigo permitirá reducir os custes finais para a administracións locais que subscribiran este convenio, sen poder cuantificar os mesmos a data de hoxe.

Estas consideracións de tipo económico enmárcanse nas obrigas fixadas neste convenio específico e mesmo no convenio marco do que trae causa e ao que desenvolve. Resulta necesario o seu coñecemento a efectos da lexislación sobre estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira (art. 48.3 da Lei 40/2015, de 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público) e mesmo para a distribución temporal do gasto no tocante aos compromisos económicos asumidos (art. 49, letra da mesma Lei) co límite temporal de non superar os catro anos de duración, contados desde a sinatura do convenio marco (14 de xaneiro de 2020).

O Pleno da Deputación aprobou, o 30 de outubro de 2018, unha modificación das “Bases que rexen a aceptación e asunción, por delegación expresa, de competencias en materia de xestión, inspección e recadación en relación a tributos, prezos públicos e outros ingresos de dereito público”.



Recíbese na Deputación de Lugo certificado do acordo plenario do Concello de Castroverde, celebrada o 21 de xullo de 2020, polo que se solicita á Deputación de Lugo a tramitación e a aprobación do convenio específico previsto no convenio bilateral co Concello de Castroverde.

Consideracións xurídico- administrativas.

De carácter xeral: acercamento a acción pública colaborativa na que se inscribe este convenio específico.

Este convenio específico enmárcase na actividade prestacional de dúas administracións públicas locais, con competencias materiais e territoriais que, ao abeiro da súa potestade de auto-organización, deciden colaborar para alcanzar fins comúns ou compartidos.

A xestión administrativa compartida ou conxunta, adquirindo, unha importancia crecente en todos os ámbitos, e, concretamente, tras a Lei 27/2013, de 27 de decembro, de Racionalización e Sustentabilidade da Administración Local, no nivel máis próximo á cidadanía.

En canto as técnicas de colaboración público-público horizontal e non institucionalizada e os convenios interadministrativos, atendendo ao art. 144.1 LRXSP, hai que soste que non existe realmente un elenco pechado ou taxado de instrumentos de colaboración interadministrativa, debendo estar ademais a unha interpretación funcional ou causal dos mesmos, e non tanto formal ou denominativa.

O suposto de utilización de instrumentos de colaboración público-público, englobaría as actividades relacionais entre diferentes administracións ou persoas xurídico-públicas, coa división entre relacións horizontais ou conveniais e verticais ou institucionais”(...).

Neste caso, a cooperación instruméntase por medio dun convenio de cooperación interadministrativo do artigo 47 e concordantes da Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, cunha relación convencional bilateral (composición de vontades) para a satisfacción axeitada de intereses públicos compartidos.

Marco normativo desta relación interadministrativa de cooperación.

O artigo 111 do Real Decreto Legislativo 781/86 de 18 de abril, do texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local, sinala que “as Entidades Locais poderán concertar os contratos, pactos ou condicións que teñan por conveniente, sempre que non sexan contrarios ao interese público, ó ordenamento xurídico ou ós principios de boa administración, e deberán cumprilos a teor dos mesmos, sen prexuízo das prerrogativas establecidas, no seu caso, a favor de ditas Entidades”.

A relación de cooperación interadministrativa coa administración municipal como aparello técnico-administrativo manexado na proposta e o convenio analizado, ten cabida nos principios xerais de actuación e funcionamento do sector público, nas súas relacións, establecendo no art. 3.1.k da Lai 40/2015, do 01 de outubro que “as administracións públicas, deberán respectar na súa actuación e relacións os principios de cooperación, colaboración e coordinación entre as Administracións Públicas”; ademais resulta coherente cos principios que rexen as relacións interadministrativas, tal e como se prevé no artigo 140 da mesma Lei, citando no seu apartado 1.a) “lealdade institucional” e concretando no artigo 141, na súa letra d) que consecuentemente aquelas deberán “prestar, no ámbito propio, a asistencia activas que as outras administracións puideran recabar para o eficaz exercicio das súas competencias”.

Na idea de potenciar a colaboración e cooperación entre as administracións públicas para a satisfacción dos intereses xerais nun sistema multinivel de poder público e por ende con intereses, obxectivos e fins comúns, a Lei 5/2014, do 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da administración local, precisa no seu artigo 3.3 que “non se entenderán como o exercicio de novas competencias, (...), f) a colaboración entre administracións entendida como o traballo en común para solventar os problemas comúns que poidan formularse alen do concreto reparto competencial entre os distintos sectores da acción pública de acordo co ar. 193.2 da Lei 5/1997” –LALGA-, precepto este que regula a colaboración entre as administracións públicas autonómicas, e tamén o auxilio administrativo do art. 193.4 da LALGA conceptualizado legalmente como o deber que teñen



tódalas administracións de prestarlle apoio e asistencia activa as demais para que estas poidan exercer axeitadamente as súas competencias.

O artigo 30 do RDL 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o Texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local, sinala:

“1.- A Deputación cooperará á efectividade dos servizos municipais, preferentemente dos obrigatorios, aplicando a tal fin: a) medios económicos propios da mesma que se asignen; b) subvencións ou axudas financeiras que conceda o estado ou CCAA; c) (...)”

2.- A cooperación poderá ser total ou parcial, segundo aconsellen as circunstancias económicas dos Municipios interesados.

3.- Os servizos a que debe alcanzar a cooperación serán, en todo caso, os relacionados como mínimos no artigo 26 da Lei 7/1985, de 2 de abril. (...)”

6.- As formas de cooperación serán: (...) h) Subscrición de convenios administrativos; (...)”.

A Lei 40/2015, do 1 de outubro, do Réxime Xurídico do Sector Público ocúpase, nos artigos 140 e seguintes, das relacións interadministrativas. Así, o artigo 140 define os principios das relacións interadministrativas, entre outros:

“c) Colaboración, entendido coma o deber de actuar co resto de Administracións Públicas para o logro de fins comúns. d) Cooperación, cando dúas ou máis Administracións Públicas, de maneira voluntaria e en exercicio das súas competencias, asumen compromisos específicos en aras dunha acción común. e) Coordinación, en virtude do cal unha Administración Pública e, singularmente, a Administración Xeral do Estado, ten a obriga de garantir a coherencia das actuacións das diferentes Administracións Públicas afectadas por unha mesma materia para a consecución dun resultado común, cando así o prevé a Constitución e o resto do ordenamento xurídico”.

O artigo 143 da mesma Lei, regula as relacións e os termos da cooperación entre administracións públicas:

“1. As Administracións cooperarán ao servizo do interese xeral e poderán acordar de maneira voluntaria a forma de exercer as súas respectivas competencias que mellor sirva a este principio. 2. A formalización de relacións de cooperación requirirá a aceptación expresa das partes, formulada en acordos de órganos de cooperación ou en convenios”.

Entre as técnicas de cooperación, o artigo 144 menciona:

“d) A prestación de medios materiais, económicos ou persoais a outras Administracións Públicas.

g) As actuacións de cooperación en materia patrimonial, incluídos os cambios de titularidade e a cesión de bens, previstas na lexislación patrimonial.

O artigo 144.2 determina: “Nos convenios e acordos nos que se formalice a cooperación preveranse as condicións e compromisos que asumen as partes que os subscriben”.

Estas técnicas interadministrativas de tipo colaborativo, na faceta de cooperación, estímúlanse na propia Lei de servizos sociais de Galicia, dunha maneira singular: artigos 64 e 64 bis.

En definitiva, no escenario da respectiva autonomía das EELL que concertan vontades, por vía convencional, xustifícase este mecanismo ou sistema de agregar esforzos para a prestación de servizos sociais (definidos como servizo público no artigo 1º da Lei de servizos sociais de Galicia): a acción pública relacional encamiñada a unha actividade administrativa prestacional compartida (STC 27/1987, do 27 de febreiro).

Requisitos e contido dos convenios.

O artigo 47 da Lei 40/2015, de 1 de outubro, do Réxime Xurídico do Sector Público, sinala a definición de convenios, establecendo que “son convenios os acordos con efectos xurídicos adoptados polas Administracións Públicas, os organismos públicos e entidades de dereito público vinculados ou dependentes ou as Universidades públicas entre si ou con suxeitos de dereito privado para un fin común.



Os convenios non poderán ter por obxecto prestacións propias dos contratos. En tal caso, a súa natureza e réxime xurídico axustarase ao previsto na lexislación de contratos do sector público”.

Este mesmo artigo 47 sinala os tipos de convenios, ao establecer “Os convenios que subscriban as Administracións Públicas, os organismos públicos e as entidades de dereito público vinculados ou dependentes e as universidades públicas, deberán corresponder a algún dos seguintes tipos: a) Convenios interadministrativos, asinados entre dúas ou mais Administracións públicas, ou ben entre dous ou mais organismos públicos ou entidades de dereito público vinculadas ou dependentes de distintas administracións públicas. (...)”

En canto aos requisitos de validez e eficacia dos convenios e ao seu contido, o artigo 48 da amentada LRXSP, establece “1. As Administracións Públicas poderán subscribir convenios con suxeito de dereito público e privado, sen que elo poida supoñer cesión de titularidade ou competencia; (...); 3. A subscrición de convenios deberá mellorar a eficiencia da xestión pública, facilitar a utilización conxunta de medios e servizos públicos, contribuír a realización de actividades de utilidade pública e cumprir coa lexislación de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira; (...); 5. Os convenios que inclúan compromisos financeiros deberán ser financeiramente sostibles, debendo quen os subscriban, ter capacidade para financiar os asumidos durante a vixencia do convenio; 6. As aportacións financeiras que se comprometan a facer os asinantes non poderán ser superiores aos gastos derivados da execución do convenio; (...); 8.- Os convenios perfecciónanse pola prestación do consentimento das partes. (...)”

En canto ao contido dos convenios, o artigo 49 de Lei 40/2015 (LRXSP) sinala que “deberán incluír, polo menos: a) Suxeitos que subscriben o convenio e a capacidade xurídica con que actúa cada unha das partes. b) A competencia na que se fundamente a actuación da Administración Pública. c) O Obxecto do convenio e actuacións a realizar por cada suxeito para o seu cumprimento, indicando, no seu caso, a titularidade do resultado obtido. d) Obrigas e compromisos económicos asumidos por cada unha das partes , se os houbera, indicando a súa distribución temporal por anualidades e a súa imputación concreta ao orzamento, de acordo co previsto na lexislación orzamentaria. e) Consecuencias aplicables no caso de incumprimentos das obrigas e compromisos asumidos por cada unha das partes, e no seu caso os criterios para

determinar a posible sanción por incumplimento. f) Mecanismos de seguimento, vixilancia e control da execución do convenio e dos compromisos adquiridos polos asinantes. g) Réxime de modificación do convenio. h) Prazo de vixencia do convenio, tendo en conta: a. Os convenios deberán ter unha duración determinada, que non poderá ser superior a catro anos, salvo que por norma se prevea un prazo superior. b. En calquera momento, antes de finalizar o prazo previsto, os asinantes poderán acordar de forma unánime a súa prórroga por un período de ata catro anos adicionais ou a súa extinción. (...)”

O capítulo VI da LRSP non se aplica ás encomendas de xestión, nin tampouco aos acordos de terminación convencional de procedementos administrativos.

No caso analizado a cualificación é a de convenio interadministrativo, cooperativo, para desenvolver, en esencia, unha actividade prestacional.

Ao expediente xúntase, desde a perspectiva da formación da vontade provincial, a xustificación da súa eficacia para acadar os fins perseguidos (distintos antecedentes ingresados no expediente ou relacionados nos respectivos informes consonte a unha motivación “*in aliunde*”, singularmente o informe da xefatura de sección de servizos sociais ou este mesmo informe), ao facilitar o uso conxunto de medios para fins de servizo público. Debe incorporarse tamén a avaliación da sustentabilidade financeira do convenio e a distribución plurianual dos gastos comprometidos: Artigos 48 e 49 da LRXSP.

Títulos competenciais

As técnicas de cooperación non deben alterar o sistema competencial (STC 214/1989). Estas fórmulas cooperativas, explicitan mecanismos de suma de medios para fins de interese de ambas entidades, de interese xeral, en ocasións con competencias compartidas e mesmo solapadas.

Non obstante, no caso que nos ocupa, os títulos competencias veñen fixados claramente na lexislación de réxime local, estatal e autonómica e sobre todo na Lexislación autonómica sectorial aplicable. Vexamos:



Competencias municipais:

O artigo 25 da Lei 7/1985, de 02 de abril (en adiante LBRL), na redacción dada pola Lei 27/2013, de 27 de decembro, de Racionalización e Sustentabilidade da Administración Local (LRSAL), establece que o municipio exercerá, en todo caso, como competencias propias, nos termos da lexislación do Estado e das Comunidades Autónomas, entre outras, a avaliación e información de situacións de necesidade social e a atención inmediata a persoas en situación ou risco de exclusión social (Art. 25.2 letra e).

Esta determinación competencial das Entidades locais, fixada na lexislación básica estatal, complementábase coa lexislación sobre réxime local autonómica e coa normativa sectorial estatal e autonómica, posto que a STC 41/2016, de 3 marzo, interpreta o reformado artigo 25 da LBRL (reformado pola LRSAL), declarando que as Leis das comunidades autónomas poden atribuír competencias propias aos municipios ao igual que outras leis estatais sectoriais.

Así, a Lei 5/2014, do 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro (LRSAL) establece, na súa disposición adicional primeira, que as competencias atribuídas ás entidades locais pola lexislación autonómica antes da entrada en vigor da LRSAL, continuarán exercéndoseas elas, rexéndose pola indicada lexislación ou, de ser o caso, polo dereito estatal aplicable como supletorio.

Na mesma liña, a disposición adicional cuarta desa Lei 5/2014, en canto a asunción pola Comunidade Autónoma das competencias relativas á educación, saúde e servizos sociais, ao precisar que continuarán prestándose polos municipios mentres non se dean as condicións previstas para o seu traspaso na normativa básica e, en particular, o establecemento do novo sistema de financiamento autonómico e das facendas locais previsto nela.

A maiores, no Art. 3.3 Lei 5/2014 concrépanse aquelas actividades que non se entenden como o exercicio de novas competencias, entre as que cita na letra f) A colaboración entre administracións entendida como o traballo en común para a solución daqueles problemas, tamén comúns, que poidan formularse máis alá da concreta repartición competencial nos distintos sectores

da acción pública, de acordo co artigo 193.2 da Lei 5/1997 e na letra g) o auxilio administrativo, de acordo co disposto no artigo 193.4 da Lei 5/1997, conceptualizado legalmente como o deber que teñen tódalas administracións de prestarlles apoio e asistencia activa as demais para que estas poidan exercer axeitadamente as súas competencias.

O artigo 60 da Lei 13/2008, do 3 de decembro, de Servizos Sociais de Galicia (en adiante, LSSG), establece como competencias dos concellos, entre outras, no marco da planificación e ordenación xeral do sistema galego de servizos sociais, a creación, a xestión e o mantemento dos servizos sociais comunitarios básicos, así como a xestión e o mantemento dos servizos sociais comunitarios específicos, sen prexuízo do establecido no artigo 59.i da mesma, debendo garantir todos os concellos de Galicia, como mínimo, a prestación de servizos sociais comunitarios básicos de titularidade municipal. Por outra banda, para a mellor atención das necesidades sociais do seu ámbito territorial, e unha vez garantida a prestación dos servizos sociais comunitarios básicos e demais competencias enumeradas no artigo 60, os concellos de Galicia poderán crear, xestionar e manter servizos sociais especializados, en coordinación coa Xunta de Galicia e de acordo co Catálogo de servizos sociais e a planificación correspondente, consonte co previsto no artigo 62 da LSSG, referente as actividades municipais complementarias doutras administracións públicas.

Estas competencias cualifícanse como propias dos concellos, atribuídas pola lexislación autonómica, consonte ao establecido no artigo 64 bis da Lei (Galicia) 13/2008, de 3 de decembro, de servizos sociais, introducido polo artigo 21 da Lei (Galicia) 9/2017, 26 decembro, de medidas fiscais e administrativas («D.O.G.» 28 decembro):

“3. Conforme ao establecido na lexislación de réxime local e na Lei 5/2014, de 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración local, as competencias que corresponden aos concellos en materia de creación, xestión e mantemento dos servizos sociais comunitarios en virtude do disposto no artigo 60 desta lei, teñen o carácter de competencias propias atribuídas pola lexislación autonómica, polo que para o exercicio de tales competencias polos concellos non serán esixibles os informes que prevé o artigo 3 da Lei 5/2014, de 27 de maio, para o caso de exercicio de competencias distintas das propias e das atribuídas por delegación”.



A súa vez, este mesmo precepto promove a colaboración interadministrativa, entre outras actividades ou accións, para a xestión e o mantemento de servizos sociais, en especial no que respecta aos servizos comunitarios específicos, co fin de asegurar a calidade e unha cobertura equilibrada dos servizos sociais en todo o territorio así como os criterios de economía, eficiencia e eficacia na xestión e o uso racional dos recursos públicos, con independencia da concreta administración titular dos centros. A colaboración promovida pola lexislación autonómica de servizos sociais (art. 64 bis LSG) , canalízase por vía de convenio e reflicte termos de dispoñibilidade ou aportación de medios humanos, técnicos, financeiros e, no seu caso, tamén das instalacións dos centros.

Competencias provinciais

A Deputación Provincial de Lugo, ten como fins propios e específicos os enumerados no artigo 31.2 da LRBRL, indicando xenericamente o de garantir os principios de solidariedade e equilibrio intermunicipais, no marco da política económica e social, particularizando algún deses fins específicos, como o aseguramento dunha prestación integral e adecuada na totalidade do territorio provincial dos servizos de competencia municipal.

O artigo 118. letra e) da Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia (en adiante LALGA) establece que compete as Deputacións Provinciais rexer e administrar os intereses peculiares da Provincia, creando, conservando e mellorando os servizos cuxo obxecto sexa o fomento dos mesmos.

O propio artigo 30.6 do Real Decreto Lexislativo 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local (en adiante TRRL) sinala, dentro das formas de cooperación das Deputacións, a subscripción de convenios que neste caso canalizan a cooperación económica e técnica (art. 30.1 letra a do citado TRRL) e de asistencia e coordinación para homoxeneizar prestacións e mecanismos de economía de escala.

O artigo 36.1 da LRBRL, pola súa parte, enumera as competencias propias do ente provincial, estipulando os apartados a) b) e d) as seguintes:

A coordinación dos servizos municipais entre si para a garantía da prestación integral e adecuada a que se refire o apartado a) do número 2 do artigo 31.

A asistencia e a cooperación xurídica, económica e técnica aos Concellos, especialmente aos de menor capacidade económica e de xestión (....).

A cooperación no fomento do desenvolvemento económico e social e na planificación no territorio provincial, de acordo coas competencias das demais Administracións Públicas neste ámbito (artigo 36.1 d).

Ademais, en aplicación do artigo 36.2 letra d) da LRBRL, “a Deputación da soporte aos concellos para a tramitación de procedementos administrativos e realización de actividades materiais e de xestión asumíndoas cando aqueles llas encomenden”, xunto cos mecanismos de eventual contratación conxunta previstos na Lei 9/2017, do 8 de novembro (en diante, LCSP).

A LALG regula, nos artigos 109 e seguintes, as competencias propias da Deputación Provincial, salientando o parágrafo b) “a prestación de asistencia e a cooperación xurídica, económica e técnica cos Concellos, especialmente ós que teñan menor capacidade económica e de xestión”.

Os artigos 114 e 115 da LALG prevén, respectivamente, a asistencia económico – financeira e a asistencia técnica aos concellos, aplicables aos fins deste convenio.

O artigo 63 da LSSG en relación coa cooperación e colaboración administrativa, establece que as Deputacións Provinciais, de conformidade co previsto na normativa de réxime local, proporcionaranlles asistencia económica, técnica e xurídica aos concellos na execución das súas competencias en materia de servizos sociais, especialmente na prestación de servizos sociais comunitarios básicos por aqueles concellos con menos de vinte mil habitantes; e, para mais abastanza, a Xunta de Galicia (artigo 64 LSSG) promoverá unha efectiva coordinación e cooperación cos concellos, co fin de asegurar a calidade e unha cobertura equilibrada dos servizos sociais en todo o territorio, especialmente no que atinxe á creación e ao mantemento de servizos



sociais comunitarios específicos; esta cooperación interadministrativa resulta reforzada polo artigo 64.bis, introducido pola Lei 9/2017, do 26 de decembro, que á súa vez reforza o carácter de competencia propia dos concellos en canto aos servizos comunitarios.

Competencias da Xunta de Galicia.

O Parlamento de Galicia, en execución das competencias que a Constitución e o Estatuto de Autonomía de Galicia, atribúen a Comunidade Autónoma Galega, aprobou a Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia que ten por obxecto estruturar e regular, como servizo público, os servizos sociais nesta Comunidade Autónoma para a construción do sistema galego de benestar.

A Lei galega entende por servizos sociais o conxunto coordinado de prestacións, programas e equipamentos destinados a garantir a igualdade de oportunidades no acceso á calidade de vida e á participación social de toda a poboación galega, mediante intervencións que permitan o logro de diversos obxectivos, entre os que se citan: facilitar alternativas, recursos e itinerarios de integración social a aquelas persoas que se atopan en situación ou en risco de exclusión social; garantir a vida independente e a autonomía persoal das persoas en situación de dependencia; previr a aparición de calquera situación de dependencia, exclusión, desigualdade ou desprotección ás que fan referencia os obxectivos anteriores e promover e garantir o dereito universal da cidadanía galega ao acceso aos servizos sociais, garantindo a suficiencia orzamentaria que asegure a súa efectividade.

O sistema galego de servizos sociais, segundo o artigo 4 LSSG, réxese polos principios de: universalidade; prevención; responsabilidade pública; igualdade; equidade e equilibrio territorial; solidariedade; acción integral e personalizada; autonomía persoal e vida independente; participación; integración e normalización; globalidade; descentralización e proximidade; coordinación; economía, eficacia e eficiencia; planificación; avaliación e calidade.

O artigo 59 da repetida Lei de Servicios Socias de Galicia (Lei 13/2008, do 3 de decembro) enumera as competencias da Xunta de Galicia, que se deixan a salvo no convenio, salientando o deber de colaboración da propia Xunta, relatado no seu artigo 64 e de forma máis concreta no

artigo 64 bis: “1. De acordo co establecido no artigo anterior, a Administración xeral da Comunidade Autónoma promoverá a formalización de convenios administrativos de colaboración entre ela ou as entidades instrumentais do sector público autonómico e as entidades locais para a creación, a xestión e o mantemento de servizos sociais, en especial no que respecta aos servizos comunitarios específicos, co fin de asegurar a calidade e unha cobertura equilibrada dos servizos sociais en todo o territorio así como os criterios de economía, eficiencia e eficacia na xestión e o uso racional dos recursos públicos, con independencia da concreta administración titular dos centros. 2. Os convenios aos que se refire o número anterior poderán ter por obxecto, en particular, a cesión de bens ás entidades locais con destino á prestación por parte destas últimas de servizos sociais mediante centros de día e residencias, ou a cofinanciación de centros de día e residencias nas condicións que neles se establezan. Os convenios recollerán os termos da dispoñibilidade ou aportación de medios humanos, técnicos ou financeiros e, no seu caso, das instalacións dos centros que en cada caso procedan para cumprir con los principios establecidos en esta disposición”.

O propio convenio específico, identificado na cabeceira, na cláusula 17ª estipula o compromiso das partes de demandar dos órganos competentes da Xunta de Galicia financiamento de prazas e para dotar ao centro de transporte adaptado.

Sobre a incidencia na eficiencia e sostibilidade da actividade prestacional perseguida.

Nos estudos mais recentes sobre as organizacións públicas para desenvolver prestación a cidadanía, vense sostendo que a cooperación administrativa con achegas recíprocas, é o aparello máis acaído e sustentable, organizativa e financeiramente, para o desenvolvemento conxunto de tarefas e para a obtención satisfactoria dun obxectivo común: como sucede neste caso para implantar e mellorar a prestación de un servizos públicos de carácter social (comunitario específico en centros de atención a persoas maiores), localizados en distintos municipios da Provincia, como é o caso do municipio de Castroverde.

O propio artigo 57.3 da LBRL da prevalencia a subscrición de convenios, como medios de cooperación, respecto doutras formas cooperativas como a constitución de consorcios; baseado na idea de evitar a creación de estruturas organizativas, cando non sexan necesarias e previa



acreditación de que os fins perseguidos non se acadan vía convenio e que a figura consorcial é máis eficiente na asignación de recursos económicos.

Na estrutura deseñada neste convenio específico, no marco dun sistema en rede, de xestión directa e control públicos, a cooperación interadministrativa amósase como especialmente operativa e eficaz. Neste intre temporal, xa existe a experiencia da posta en marcha de algúns dos centros de atención a maiores, nesta provincia.

A Xunta de Galicia, ao abeiro do establecido na Lei 14/2013, do 26 de decembro, de racionalización do sector público autonómico, regula diversos mecanismos de colaboración dentro do sector público e puxo en circulación a chamada guía de colaboración público - público da Comunidade Autónoma de Galicia, que serve de acervo xurídico - administrativo a tomar como referencia, con fundamento no dereito comunitario, Artigo 12.4 da Directiva 2014/24 UE do Parlamento Europeo e do Consello. Determinacións que se incorporan ao artigo 31 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público ao referirse a potestade de auto organización e aos sistemas de cooperación pública, neste caso horizontal, vía convenio e sen que os resultados desa cooperación podan cualificarse de contractual , cumprindo as condicións enmarcadas no artigo 6.1 da mesma Lei de contratos do sector público (lograr os obxectivos compartidos, guiándose por consideracións de interese público).

Neste senso, o Decreto 99/2012 da Xunta de Galicia, establece a caracterización de áreas sociais para a planificación de referencia das dotacións de servizos sociais comunitarios. Sen prexuízo do desenvolvemento do título IV da LSSG, a planificación da rede de servizos sociais comunitarios básicos do sistema galego de servizos sociais terá en conta o expresado na citada norma regulamentaria. As áreas para a planificación de referencia de servizos sociais comunitarios definidas parten en todo caso dos concellos como unidade básica de prestación dos servizos, clasificándoos e agrupándoos de acordo con demarcacións caracterizadas por criterios poboacionais, sociais e xeográficos.

A tipoloxía das áreas establécese atendendo ás características que presentan, referidas fundamentalmente ao tamaño, densidade e dispersión poboacional, configuración orográfica, así como, índices de dependencia, envellecemento e discapacidade. Deste xeito as áreas para a

planificación de referencia de servizos sociais comunitarios clasifícanse nos seguintes tipos: áreas urbanas; áreas metropolitanas; áreas semiurbanas; áreas rurais; e áreas rurais de alta dispersión.

Xa que logo, como se escribe no informe da xefatura de sección de servizos sociais, propúgnase unha prestación dos servizos de atención a maiores pública e responsable, primando a calidade nas atencións aos usuarios, cun financiamento sostible acorde a capacidade económica dos usuarios, progresiva e redistributiva, así como, en función da capacidade de financiamento dos concellos, sen esquecer o modelo de xestión que permitirá o aforro na prestación dos servizos, e non a costa de reducir a calidade dos mesmos, senón por minimizar os custos antieconómicos da prestación illada, colaborando cos recursos públicos dispoñibles que se mobilizaran a tal fin, e instrumentando mecanismos de economía de escala e compra agregada, á vez, que se apoia na experiencia da xestión dos servizos sociais comunitarios que as entidades locais implicadas teñen acreditada coa seu labor diaria, tanto no Servizo de Axuda no Fogar, no Servizo de Teleasistencia, etc.

Coa aposta por este convenio e o modelo de xestión que el implica se está apostar por un proxecto viable sustentable, convertendo nunha oportunidade, no eixo dunha economía circular necesaria e demandada nas zonas rurais máis afectadas por esta situación. Por iso resulta tan importante para a provincia de Lugo, este convenio específico que diseña unha estratexia de acción-reacción baseado nos servizos sociais públicos de calidade, de proximidade, e centrados na persoa sexan o eixo da nova economía, onde o terceiro sector sexa a base do sector primario.

Factores que se ordenan neste convenio específico.

Sobre a natureza xurídica do convenio.

O presente convenio ten natureza administrativa e non lle é de aplicación a Lei de contratos do sector público, á vista do disposto no artigo 6 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que se traspón ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014: “Quedan excluídos do ámbito da presente Lei os convenios, cuxo contido non estea comprendido no dos contratos



regulados nesta Lei ou en normas administrativas especiais celebrados entre si pola Administración Xeral do Estado, as Entidades Xestoras e os Servizos Comúns da Seguridade Social, as Universidades Públicas, as Comunidades Autónomas e as Cidades Autónomas de Ceuta e Melilla, as Entidades locais, as entidades con personalidade xurídico pública dependentes delas e as entidades con personalidade xurídico privada, sempre que, neste último caso, teñan a condición de poder adxudicador. A súa exclusión queda condicionada ao cumprimento das seguintes condicións (...). ”.

Neste caso, cúmprense as condicións fixadas ao efecto polo parágrafo 1º deste artigo sexto (letras a, b, c) xa que as entidades intervintes (administracións públicas) non teñen vocación de mercado (...).

O convenio establece unha cooperación entre as entidades coa finalidade de garantir que os servizos públicos que lles incumben se presten de xeito que se acaden os obxectivos que teñen en común e, que o desenvolvemento da cooperación se guía unicamente por consideracións relacionadas co interese público. Ademais, no artigo 31.1 desta Lei, relativo á potestade de auto-organización e sistemas de cooperación pública vertical e horizontal, establécese que: “As entidades pertencentes ao sector público poderán cooperar entre si dalgunha das seguintes formas, sen que o resultado desa cooperación poida cualificarse de contractual: (...)b) Mediante sistemas de cooperación horizontal entre entidades pertencentes ao sector público, previa celebración dos correspondentes convenios, nas condicións e cos límites que se establecen no apartado 1 do artigo 6. (...)”.

Nestes supostos de relación interadministrativa de cooperación entre dúas administracións públicas, aínda que singular e cunha normativa especial de cobertura, con contraprestacións entre os beneficiarios ou que as administracións que os subscriben ostentan competencias compartidas de execución (ademais de actuar “*conveniendi causa*”), non é de aplicación a lexislación xeral de subvencións, sen prexuízo de tomala como marco de referencia na xustificación dos fondos, de conformidade co establecido no artigo 2.4 do RD 887/2006, do 21 de xullo, polo que se aproba o RXLS e demais normativa de concordante aplicación. Pode terse en conta na CCAA de Galicia, o artigo 2.3 do Decreto 11/2009, do 8 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento Xeral da Lei de

subvencións de Galicia (Lei 9/2007), que aínda que non resulta aplicable ás EELL, pode tomarse como referencia.

Sobre a cuantificación da achega do convenio de Castroverde, comprometida no convenio suscrito o 15 de marzo de 2011.

O Convenio Marco asinado o 14 de xaneiro de 2020, na disposición adicional IV dicía:

IV.- Este convenio marco substitúe, aos asinados no ano 2011 cos Concellos con centros de atención a maiores rematados ou próximos a rematar (Castroverde, Fonsagrada, Pedrafita, Pol, Ribas do Sil, Trabada) singularmente nos aspectos que se vexan directamente afectados; estes convenios entrarán en fase de extinción e liquidación, aplicando a figura do mutuo acordo.

O Convenio asinado o 15 de marzo do 2011 entre a Deputación de Lugo e o Concello de Castroverde, para a construción e xestión dun centro de atención á terceira idade, na cláusula 5, dispoñía que 381.242,20 euros serían aportados polo Concello de Castroverde.

O Concello de Castroverde transferiu a Suplusa 231.242,20 euros. Con data 6 de novembro de 2017, o Consello de Administración da Sociedade Urbanística Provincial de Lugo, S.A., aceptouse unha redución na achega municipal, motivada pola construción da estrutura do inmovible, polo importe de 150.000 euros.

Órgano competente da Deputación de Lugo para aprobar este convenio.

En canto ao órgano competente sinalar que, segundo o artigo 59, apartado 18 do Regulamento Orgánico da Deputación Provincial de Lugo, publicado no BOP de 10 de marzo de 2011, en relación co artigo 54.41 do mesmo regulamento, trátase dunha atribución que corresponde á Xunta de Goberno, por canto o importe do convenio ten unha contía superior á dos contratos menores (art. 59.8 ROD) e inferior á prevista na D.A. 2ª da LCSP (inferior a 6 millóns de euros e duración non superior ó 4 anos).



A efectos de completar este informe remitímonos ao indicado no Informe emitido para a tramitación e aprobación do Convenio Marco bilateral do que trae causa o presente. As previsións deste convenio específico, completadas co convenio marco ao que desenvolve, axústanse ás esixencias do artigo 49 da LRXSP ao igual que á normativa de preparación (art. 48 LRXSP). En canto ás obrigas e compromisos de contido económico asumidos por cada unha das partes, fíxase o sistema para a súa concreta determinación na cláusula 6ª do Convenio Marco e na 7.5 do Convenio específico. A concreción das mesmas e a súa distribución queda pendente ata o desenvolvemento dos trámites de licitación para as prestacións que sexan obxecto de contrato de servizos e a selección de persoal para as funcións a desenvolver por empregados públicos. Os importes adebedados en relación coa adquisición do terreo e a construción figuran na cláusula catorce, de acordo coa información aportada desde o Concello e desde a Intervención.

No BOP da data 11 de xullo de 2020, publicouse a elevación a definitivo do réxime xurídico prestacional establecido polo Concello de Castroverde.

Así pois a proposta de convenio é axustada á regulamentación específica que se contempla nos artigos referidos, polo que se informa favorablemente.

(...)

Polo anteriormente exposto, proponho que pola Xunta de Goberno se adopte o seguinte acordo:

1º.- Aprobado o texto do Convenio específico para a prestación de servizos no centro de atención a persoas maiores de Castroverde, no marco dunha relación interadministrativa de cooperación (acción pública colaborativa horizontal) coa liquidación do convenio asinado o 15 de marzo de 2011.

2º.- Aprobado o orzamento total estimado para 4 anos (incluídas as achegas da Deputación, do Concello e as previsións de prezo público a satisfacer polos usuarios) coa seguinte distribución:

Ano 2020: 210.723,42 €

Ano 2021: 836.022,26 €

Ano 2022: 882.658,77 €

Ano 2023: 914.398,59 €

Ano 2024: 35.704,64 € (ata o 14 de xaneiro dese ano)

A Deputación adquire o compromiso, supeditado ao cumprimento do principio de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, de incluír nos respectivos orzamentos anuais, as contías expresadas.

3º.- Tomar razón dos gastos de persoal de Deputación dispostos, no exercicio de 2020, en execución do convenio marco asinado co Concello de Castroverde o 14 de xaneiro de 2020 e para a implantar este convenio específico, cuantificados en 43.722,21 euros.”

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

Quinto.- *Proposta relativa ao convenio da subvención excepcional outorgada pola Excma Deputación Provincial de Lugo á Asociación Animals Help para colaborar no financiamento dos gastos derivados da adquisición dun medio de transporte para o refuxio de animais de Xermade na anualidade 2020.*

Logo de ver a proposta do Sr. Deputado Delegado da Área de Medio Ambiente do seguinte teor:

“Resultando que no expediente relativo ao convenio da subvención directa de carácter excepcional a conceder á Asociación Animals Help co obxecto de colaborar no financiamento dos gastos derivados da adquisición dun medio de transporte para o refuxio de animais de Xermade na anualidade 2020, polo importe de 36.611,57 €, constan entre outros, os documentos que se detallan a continuación:



Proposta emitida pola Unidade Administrativa Xestora que acredita a existencia de motivación suficiente, de concorrencia das razóns que habilitan a utilización deste procedemento excepcional.

Existencia de convenio que instrumenta a subvención antes mencionada.

Xustificación do beneficiario de non estar incurso en ningunha das prohibicións previstas nos apartados 2 e 3 do artigo 13 da LXS, e demais normativa de aplicación, nos termos que se establecen nas Bases de Execución do Orzamento 2019.

Proposta da unidade administrativa xestora, no que se manifesta que segundo os datos que están no seu poder, o beneficiario reúne todos os requisitos para optar á subvención.

Informe favorable do Servizo de Contratación e Fomento sobre o texto do convenio.

Informe favorable da Secretaría sobre o texto do convenio.

Informe de fiscalización limitada previa do expediente, emitido pola Intervención Xeral e cuxo resultado é de conformidade.

A actuación que se pretende encaixa dentro da Liña 10.1.c que leva por título “Medio Ambiente” das recollidas, na Área de Medio Ambiente do plan estratéxico de subvencións para as anualidades 2020-2022 aprobado por resolución da Presidencia de data 2 de abril de 2020, xa que na mesma recóllese o obxectivo de impulsar a realización de actividades medioambientais que contribúan a conseguir un equilibrio adecuado para o desenvolvemento económico, o crecemento da poboación, o uso racional dos recursos e para a protección e conservación do medio ambiente.

Por todo o anteriormente exposto, proponse que pola Xunta de Goberno se adopte a seguinte acordo:

1º.- Aprobar a excepcionalidade e outorgar unha subvención directa de carácter excepcional, por importe de 36.611,57 €, a favor da entidade Asociación Animals Help para

sufragar gastos derivados da actuación “Adquisición dun medio de transporte para o refuxio de animais de Xermade na anualidade 2020“, subvención incluída na liña 10.1.c que leva por título Medio Ambiente da Área de Medio Ambiente, do Plan Estratéxico de Subvencións vixente da Deputación Provincial de Lugo.

2º.- Aprobar o gasto de 36.611,57 €, con cargo á aplicación orzamentaria 1720.789 do vixente orzamento da Deputación Provincial de Lugo para o ano 2020, a favor da entidade Asociación Animals Help, para sufragar gastos derivados da actuación “Adquisición dun medio de transporte para o refuxio de animais de Xermade na anualidade 2020”.

3º.- Aprobar o convenio a través do que se instrumenta a citada subvención, que se achega con este informe.”

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

6.- PROPOSTA DE APROBACIÓN, SE PROCEDE, DE CONTA XUSTIFICATIVA DA SUBVENCIÓN OUTORGADA DENTRO DO PROGRAMA DE APOIO AO SECTOR AGROGANDEIRO NA PROVINCIA DE LUGO, ANO 2019 “RECUPERACIÓN E INCORPORACIÓN DE TERRAS PARA POSTA EN PRODUCCIÓN DE RECURSOS AGROGANDEIROS”; EXPEDIENTE SUBAGR-2019/040.

Logo de ver a proposta do Sr. Deputado Delegado da Área de Cooperación e Asistencia aos Concellos do seguinte teor:

“Con data 6 de marzo de 2020 a Xunta de Goberno acordou estimar a solicitude tramitada co número de expediente SUBAGR-2019/040, correspondente a Misael Cuba Cendán (Vilalba), destinada a incorporación de terras para a súa posta en produción, cunha superficie de 3,98 Has, concedéndolle unha subvención por importe de 1.990,00 €, incluída no Programa de apoio ao sector agrogandeiro na provincia de Lugo, ano 2019, Recuperación e incorporación de terras para a posta en produción de recursos agrícolas e/o gandeiros.



Misael Cuba Cendán, presentou en forma e prazo a conta xustificativa correspondente á devandita subvención de acordo coas bases reguladoras destas subvencións aprobadas o 3 de maio de 2019.

Sobre a conta xustificativa emitíronse informes técnicos favorables, acerca do grado de cumprimento dos fins para o que se concedeu a subvención, a adecuación dos gastos realizados e a documentación presentada polo beneficiario, pola súa parte, Intervención fiscalizou de conformidade a mesma.

Polo anteriormente exposto, propónse á Xunta de Goberno a adopción do seguinte acordo:

Aprobar a conta xunto coa documentación xustificativa da subvención outorgada con data 6 de marzo de 2020 por acordo da Xunta de Goberno, a favor de Misael Cuba Cendán, tramitada co número de expediente SUBAGR-2019/040, destinada á “Incorporación de terras para a súa posta en produción” por un importe de 1.990,00 €, así como o aboamento da mesma.”

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

7.- PROPOSTA DE APROBACIÓN, SE PROCEDE, DE CONTA XUSTIFICATIVA DA SUBVENCIÓN OUTORGADA DENTRO DO PROGRAMA DE APOIO AO SECTOR AGROGANDEIRO NA PROVINCIA DE LUGO, ANO 2019 “RECUPERACIÓN E INCORPORACIÓN DE TERRAS PARA POSTA EN PRODUCCIÓN DE RECURSOS AGROGANDEIROS”; EXPEDIENTE SUBAGR-2019/061.

Logo de ver a proposta do Sr. Deputado Delegado da Área de Cooperación e Asistencia aos Concellos do seguinte teor:

“Con data 6 de marzo de 2020 a Xunta de Goberno acordou estimar a solicitude tramitada co número de expediente SUBAGR-2019/061, correspondente á sociedade civil Pranchel, S.C. (Castroverde), destinada a incorporación de terras para a súa posta en produción, cunha superficie

de 8,52 Has, concedéndolle unha subvención por importe de 4260,00 €, incluída no Programa de apoio ao sector agrícola e/o gandeiro na provincia de Lugo, ano 2019, Recuperación e incorporación de terras para a posta en produción de recursos agrícolas e/o gandeiros.

A sociedade civil Pranchel, S.C., presentou en forma e prazo a conta xustificativa correspondente á devandita subvención de acordo coas bases reguladoras destas subvencións aprobadas o 3 de maio de 2019.

Sobre a conta xustificativa (a parte efectiva da actuación é de 7,669 Has, o que supón un 90,01% da subvención concedida), emitíronse informes técnicos favorables, acerca do grado de cumprimento dos fins para o que se concedeu a subvención, a adecuación dos gastos realizados e a documentación presentada polo beneficiario, pola súa parte, Intervención fiscalizou de conformidade a mesma.

Polo anteriormente exposto, propónse á Xunta de Goberno a adopción do seguinte acordo:

Aprobar a conta xunto coa documentación xustificativa da subvención outorgada con data 6 de marzo de 2020 por acordo da Xunta de Goberno, a favor da sociedade civil Pranchel, S.C., tramitada co número de expediente SUBAGR-2019/061, destinada á “Incorporación de terras para a súa posta en produción” por un importe de 3.834,50 €, así como o aboamento da mesma.”

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

8.- PROPOSTA DE ACEPTACIÓN, SE PROCEDE, DE RENUNCIAS DE SUBVENCÍONS DESTINADAS A ENTIDADES ASOCIATIVAS CULTURAIS DA PROVINCIA DE LUGO.

Logo de ver a proposta da Sra. Deputada Delegada de Cultura, Patrimonio Histórico-Artístico e Normalización Lingüística, do seguinte teor:



“En relación cos expedientes de conta xustificativa dos beneficiarios de subvencións concedidas por acordo da Xunta de Goberno desta Excma. Deputación Provincial, a proposta da Mesa Técnica, celebrada o día 28 de novembro de 2019, onde se resolveu o concurso convocado, segundo o anuncio publicado no Boletín Oficial da Provincia núm. 78 do día 4 de abril de 2019, para a concesión de subvencións destinadas a entidades asociativas culturais da provincia de Lugo para a realización de actividades de interese cultural na anualidade 2019.

Propoño que pola Xunta de Goberno, se procede, se aproben as seguintes renuncias:

ENTIDADE	SUBVENCIÓN
AA.VV. BURGO DE TRASBAR	1.043,00
ASOCIACIÓN CULTURAL AIRIÑOS DO NEIRA	932,00

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

9.- PROPOSTA DE COMPATIBILIDADE, SE PROCEDE, DUN FUNCIONARIO INTERINO.

Logo de ver a proposta da Sra. Deputada Delegada da Área de Réxime Interior, Promoción do Territorio e Turismo do seguinte teor:

“Visto que mediante escrito de data 25 de xuño de 2020, que tivo entrada nesta Entidade o mesmo día, D. Hugo Rebolo López formula solicitude de autorización de compatibilidade, por estar traballando como Titulado Superior en Luxama Xestión X.L.

Considerando que dos antecedentes que constan na Sección de Admón. de RR.HH. despréndese que D. Hugo Rebolo López foi seleccionado para prestar servizos como Auxiliar de Administración Xeral, funcionario interino, suposto artigo 10.1.a) do EBEP, por Resolución da Presidencia de data 12 de decembro de 2019, iniciando a súa relación o día 13 de decembro de 2019.

Normativa de aplicación

O artigo 145 do RDL 781/86, establece que o réxime de incompatibilidades dos funcionarios da Administración Local é o establecido na Lei 53/84 e “nas normas que dite o Estado para a aplicación aos funcionarios da Administración Local”. Estas normas específicas non están ditadas.

As normas de desenvolvemento da lei 53/84 están contidas no RD 598/85 que, conforme ao artigo 1 do citado regulamento é de aplicación ao persoal determinado no artigo 2 da lei 53/84 “a excepción (...) do que desempeñe, como única ou principal, unha actividade pública ao servizo de unha Comunidade Autónoma ou Corporación Local”.

En consecuencia, a normativa aplicable está contida nas seguintes normas:

Lei 53/1984, do 26 de decembro, de incompatibilidades do persoal ao servizo das Administracións Públicas.

Regulamento polo que se aproba a normativa de acceso, carreira e provisión de postos de traballo da Deputación provincial de Lugo e INLUDES (BOP 30.09.06).

Igualmente debe tomarse en consideración o enunciado na Disposición Transitoria Novena, apartado 2, da Lei 2/2015, de 29 de abril, de Emprego Público de Galicia, que condiciona a concesión de compatibilidade para actividades privadas a que a contía do complemento específico non supere o 30% da súa retribución básica, excluídos os conceptos que teñan a súa orixe na antigüidade; a a expresa aceptación da persoa interesada.

Necesidade de preceptivo recoñecemento de compatibilidade e posibilidade de que se efectúe tal recoñecemento.

O artigo 14 da Lei 53/1984, do 26 de decembro, de incompatibilidades do persoal ao servizo das Administracións Públicas, establece: “O exercicio de actividades profesionais, laborais,



mercantís ou industriais fóra das Administracións Públicas requirirá o previo recoñecemento de compatibilidade”.

Dos antecedentes que obran no expediente do solicitante dedúcese que non se lle concedeu compatibilidade para ningunha actividade privada, nin para segundo posto de traballo no sector público.

A actividade privada para a que solicita compatibilidade non está exceptuada do réxime de incompatibilidades conforme ao previsto no artigo 19 da Lei 53/1984, do 26 de decembro, procedendo, polo tanto, resolver sobre esta.

Límites por razón de imparcialidade e independencia no exercicio das funcións públicas.

O artigo 1.3 da Lei 53/84 sinala:

“En calquera caso, o desempeño dun posto de traballo polo persoal incluído no ámbito de aplicación desta Lei será incompatible co exercicio de calquera cargo, profesión ou actividade, público ou privado, que poida impedir ou menoscabar o estrito cumprimento dos seus deberes ou comprometa a súa imparcialidade ou independencia”.

O artigo 11 da lei 53/84 sinala:

“1. De acordo co disposto no artigo 1.3 da presente Lei, o persoal comprendido no seu ámbito de aplicación non poderá exercer, por si ou mediante substitución, actividades privadas, incluídas as de carácter profesional, sexan por conta propia ou baixo a dependencia ou ao servizo de entidades ou particulares que se relacionen directamente coas que desenvolva o Departamento, Organismo ou Entidade onde estivera destinado.

Exceptúanse da devandita prohibición as actividades particulares que, en exercicio dun dereito legalmente recoñecido, realicen para si os directamente interesados”.

A maiores do sinalado anteriormente, o artigo 12.1 da Lei 53/84 limita o exercicio da actividade privada, establecendo:

“1. En todo caso, o persoal comprendido no ámbito de aplicación desta Lei non poderá exercer as actividades seguintes:

a) O desempeño de actividades privadas, incluídas as de carácter profesional, sexa por conta propia ou baixo a dependencia ou ao servizo de entidades ou particulares, ou nos asuntos nos que estea intervindo, teña intervindo nos dous últimos anos ou teña que intervir por razón do posto público. Inclúense en especial nesta incompatibilidade as actividades profesionais prestadas a persoas ás que se estea obrigado a atender no desempeño do posto público. b) A pertenza a Consellos de Administración ou órganos rectores de empresas ou entidades privadas, sempre que a actividade das mesmas esté directamente relacionada coas que xestione o Departamento, Organismo ou Entidade en que preste os seus servizos o persoal afectado. c) O desempeño, por si ou por persoa interposta, de cargos de toda orde en empresas ou sociedades concesionarias, contratistas de obras, servizos ou subministracións, arrendatarias ou administradoras de monopolios, ou con participación ou aval do sector público, calquera que sexa a configuración xurídica de aquelas. d) A participación superior ao 10 por 100 no capital das empresas ou sociedades a que se refire o parágrafo anterior.”

Da instancia do interesado e documentación que figura no expediente nada indica que a actividade para a que solicita a compatibilidade infrinxa o sinalado no artigo anterior.

Limitacións sobre xornada e horario

O artigo 12.2 da Lei 53/84 establece:

“2. As actividades privadas que correspondan a postos de traballo que requiran a presenza efectiva do interesado durante un horario igual ou superior á metade da xornada semanal ordinaria de traballo nas Administracións Públicas, só poderán autorizarse cando a actividade pública sexa unha das enunciadas nesta Lei como de prestación a tempo parcial.”

O artigo 14, parágrafo terceiro da Lei 53/84, establece:



“O recoñecemento de compatibilidade non poderá modificar a xornada de traballo nin o horario do interesado e queda automaticamente sen efecto no caso de cambio de posto de traballo no sector público.”

En consecuencia, dado que a actividade como empregado da Deputación é a tempo completo, cos descansos que establece a Lei, para o cumprimento do sinalado no artigo anterior a presenza efectiva ou dedicación á actividade privada por parte da solicitante non poderá ser igual ou superior a metade da xornada semanal ordinaria de traballo ao servizo da Deputación, concretándose en que non pode superar as 18 horas, 45 minutos.

Tampouco se modificará por esa razón a súa xornada de traballo nin o horario do empregado.

A este respecto o informe do Servizo sinala:

“Que no existe impedimento algún por parte desta Sección de Inventario Xeral á que está adscrito o traballador D. Hugo Rebolo López, Auxiliar de Administración Xeral, funcionario interino, para que se lle conceda a compatibilidade solicitada, xa que esta non interferiría na xornada ni se vería afectado o horario de traballo que se desenvolve nesta Sección”.

Limitacións relativas ao desempeño do posto de traballo

O Artigo 14, parágrafo terceiro da Lei 53/84, di textualmente:

“O recoñecemento de compatibilidade (...) quedará sen efectos no caso de cambio de posto no sector público”.

O Artigo 15 da Lei 53/84, establece:

“O persoal a que se refire esta Lei non poderá invocar ou facer uso da súa condición pública para o exercicio de actividade mercantil, industrial ou profesional”.

6º Limitacións retributivas

O artigo 16 da mencionada norma establece:

“Así mesmo, por excepción e sen prexuízo do establecido nos artigos 1.3,11,12, e 13 da presente Lei, poderá concederse compatibilidade para o exercicio de actividades privadas ao persoal que desempeñen postos de traballo que comporten percepción de complementos específicos, ou concepto equiparable, cuxa contía non supere o 30 por cento das súas retribucións básicas, excluídos os conceptos que teñan a súa orixe na antigüidade.”

Nese sentido, o artigo 18. 4, parágrafo segundo, do Regulamento polo que se aproba a normativa de acceso, carreira e provisión de postos de traballo da Deputación e INLUDES (BOP de 31.07.2006) establece:

“Os traballadores que soliciten compatibilidade para unha segunda actividade pública ou privada estarán ao que determine a lei 53/1984, de 26 de decembro, de incompatibilidades do persoal ao servizo das Administracións Públicas, axeitándose as retribucións ao que determinen as citadas normas no suposto de que proceda acordar a compatibilidade.”

Polo tanto, para o cumprimento do establecido no artigo 16 anterior, a contía do Complemento Específico a percibir polo traballador non pode superar o 30% das retribucións básicas, excluídos os conceptos que teñan a súa orixe na antigüidade, debendo reducirse de superalas ao límite sinalado, entendéndose que ao aceptar a concesión de compatibilidade renuncia e acepta a limitación sinalada.

Tramitación, resolución e efectos da mesma.

A solicitude do interesado debe ter a conformidade do Servizo a efectos de garantir que non interfere na prestación do mesmo.



Dado que o informe establece limitacións, entre elas as que afectan ás retribucións, debe ser posto en coñecemento do mesmo, a efectos do previsto no artigo 82 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas.

O artigo 14 da Lei 53/84 establece:

“O exercicio de actividades profesionais, laborais, mercantís ou industriais fóra das Administracións Públicas requirirá o previo recoñecemento de compatibilidade.”

Como consecuencia do sinalado, vistos os informes dos servizos e que o interesado non presentou ningunha alegación no período de audiencia, propónse á Xunta de Goberno a adopción do seguinte acordo:

Conceder a D. Hugo Rebolo López a compatibilidade para poder seguir exercendo como Titulado Superior, que desenvolverá fóra do horario establecido para prestar os seus servizos neste Organismo, sen que se modifique por esa razón a súa xornada de traballo nin o horario, con redución do complemento específico e coas demais limitacións e condicionantes sinalados no informe do Servizo de Recursos Humanos, e os demais que se deriven da Lei 53/1984, do 26 de decembro, e quedando automaticamente sen efectos polo cambio de posto de traballo. O incumprimento das condicións legais establecidas, co contido expresado neste informe, poderá ser sancionado conforme as normas contidas no Título VII (Réxime Disciplinario) do Real Decreto Lexislativo 5/2015, de 30 de outubro polo que se aproba o texto refundido da Lei do Estatuto Básico do Empregado Público (EBEP), e demais normas sobre réxime disciplinario que resulten de aplicación.

A autorización de compatibilidade terá efectos dende o día 22 de xuño de 2020, data na que inicia a relación laboral en Luxama Xestión S.L. e remata o día 21 de setembro de 2020, data na que finaliza a relación laboral en Luxama Xestión S.L.”

A Xunta de Goberno, por unanimidade dos asistentes, acorda prestar aprobación á proposta presentada e anteriormente transcrita.

10.- COMUNICACIÓNS DA PRESIDENCIA.

Dáse conta do decreto de data 27 de xullo de 2020 no que se resolve avocar a competencia asumida pola Presidencia desta Deputación e dada a declaración de emerxencia sanitaria polo goberno autonómico e estatal ante os rebrotes da COVID-19 nesta provincia, aprobar e ordenar a contratación pola vía de emerxencia do seguinte material sanitario por importe de 50.000 euros.

Nome Comercial	Enderezo	Localidade	Producto	Prezo unidade/ litro	Prezo total
Promedisa	Avda. Coruña, 104	Lugo	Mascarilla quirúrxica	0,22	44.000,00 euros
Sogos Consultin S.L.A.	Avda. Coruña, 500	Lugo	Antiséptico sanitizante Anolyte	3,00	6.000,00 euros

A Xunta de Goberno queda enterada.

11.- ROGOS E PREGUNTAS REGULAMENTARIAMENTE FORMULADOS.

Non se formulan polos señores Deputados.

E non habendo máis asuntos de que tratar, o Presidente levanta a sesión, sendo as once horas e cuarenta minutos do día de referencia, de todo o cal eu, a Secretaria, certifico.